



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

18 июня 2026 г.

№ ДГ-П44-22502

МОСКВА

На № 2.3.3-11/334 от 17 марта 2026 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 1154227-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации)", внесенный сенаторами Российской Федерации И.Ю.Святенко, А.В.Кутеповым, И.Б.Тресковым, О.В.Щетининой, депутатами Государственной Думы И.В.Белых, С.А.Пахомовым, С.В.Разворотневой, С.В.Колуновым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроект направлен на оптимизацию требований к осуществлению хозяйственной деятельности в границах территорий объектов культурного наследия и на прилегающих земельных участках, совершенствование механизмов государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия), на вовлечение объектов культурного наследия в хозяйственный оборот и установление зон их охраны.

0724831-Уч-2026 (12.1)



Законопроектом предлагается распространить упрощенный порядок проведения работ по содержанию объектов культурного наследия на работы по капитальному ремонту объектов культурного наследия в случаях, если при проведении таких работ не затрагивается предмет охраны объекта культурного наследия.

Законопроектом также предлагается статью 47³ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) дополнить пунктом 4¹, предусматривающим право должностных лиц органов охраны объектов культурного наследия приостановить полностью или частично эксплуатацию объекта культурного наследия, его части до проведения работ по сохранению такого объекта культурного наследия в случаях, если дальнейшее использование данного объекта культурного наследия может привести к ухудшению его состояния и (или) его предмета охраны, установленных по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия. С учетом того, что Федеральным законом предусмотрена отдельная статья, регламентирующая осуществление государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, целесообразно в нее включить указанное положение.

Необходимо также исключить из законопроекта (подпункт "г" пункта 6 статьи 1) положение о праве должностных лиц органов охраны объектов культурного наследия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, требовать от контролируемых лиц представления документа, удостоверяющего личность (паспорта гражданина Российской Федерации либо иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации).

В законопроекте следует уточнить правовой статус реестра согласований раздела об обеспечении сохранности объектов культурного наследия в проектной документации объекта капитального строительства, проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия, включенного в указанный реестр, выявленного объекта культурного наследия, плана проведения спасательных археологических полевых работ и указать государственную информационную систему, в которой предусматривается формирование и ведение данного реестра, а также предусмотреть его взаимодействие с единым государственным реестром объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Полномочие по установлению порядка выдачи выписки из реестра согласований целесообразно закрепить за федеральным органом охраны объектов культурного наследия.



Пункт 1 статьи 36 Федерального закона в редакции законопроекта необходимо распространить на объекты археологического наследия (частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах, частично расположенные над поверхностью земли или воды), поскольку виды хозяйственных работ, которые могут оказать негативные воздействие на такие объекты, не будут тождественны видам хозяйственных работ, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2023 г. № 2418.

В целях недопущения исключения из сферы правового регулирования объектов археологического наследия, которые частично скрыты в земле или под водой, проектируемое понятие "находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия" требуется привести в соответствие с определением объекта археологического наследия, предусмотренным статьей 3 Федерального закона.

В пункте 2 статьи 36 Федерального закона в редакции законопроекта следует указать, кем и каким образом будет устанавливаться факт признания планируемых работ оказывающих негативное воздействие на объекты археологического наследия. Кроме того, указанный пункт следует дополнить положением о допустимости освоения территории хозяйствующим субъектом в связи с объектами археологического наследия: "при отсутствии на данной территории объектов археологического наследия или объектов, обладающих признаками археологического наследия, либо при условии соблюдения техническим заказчиком (застройщиком) объекта капитального строительства, заказчиками других видов работ, лицом, проводящим указанные работы, требований по обеспечению их сохранности, предусмотренных настоящей статьей".

В целях сохранения существующих государственных гарантий охраны объектов археологического наследия и уровня оценки требований к градостроительному регламенту специалистами в области охраны объектов культурного наследия следует уточнить положения законопроекта, которыми предусматривается исключение из объектов государственной историко-культурной экспертизы разделов об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, входящих в состав проектной или иной документации, и о введении института согласования органом охраны объектов культурного наследия данной документации (подпункт "б" пункта 9, подпункт "в" пункта 13 статьи 1).

Статья 2 законопроекта подлежит дополнительному обоснованию, поскольку содержание задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия не позволит спрогнозировать финансовые затраты



на проведение указанных работ, в связи с тем, что состав (перечень) видов таких работ включается в охранное обязательство.

Необходимо также исключить из законопроекта статью 4, поскольку в соответствии со статьей 19 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется на базе информационных систем, включая государственные и муниципальные информационные системы.

В связи с этим противоречие указанного Федерального закона с Федеральным законом "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части использования для предоставления государственных и муниципальных услуг, направленных на вовлечение объектов культурного наследия в хозяйственный оборот, единой информационной системы жилищного строительства отсутствует.

В законопроекте отсутствуют положения об особом регулировании проведения противоаварийных работ, которые носят экстренный характер, обозначенные в пояснительной записке.

Кроме того, требует дополнительного обоснования включение в механизм регулирования отношений в сфере государственной охраны объектов культурного наследия акта Правительства Российской Федерации, принятого на основании Федерального закона от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и имевшего временный характер.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

