

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

15.04.2026 № _____ вх2.2-1/1449

По поручению Совета Государственной Думы
от 16.03.2026 (протокол № 277, пункт 56)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1154227-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного
наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части
совершенствования регулирования отношений в области сохранения,
использования, популяризации и государственной охраны объектов
культурного наследия народов Российской Федерации)»
(первое чтение)

В проекте федерального закона предлагается уточнить положения
Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного
наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»
(далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) и других законодательных актов в части
регулирования правоотношений в области сохранения, использования,
популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В изменяемом проекте подпункте 1 пункта 1 статьи 5¹ Федерального
закона № 73-ФЗ установлено, что на территории памятника или ансамбля
запрещаются строительство объектов капитального строительства и увеличение
объемно-пространственных характеристик существующих на территории
памятника или ансамбля объектов капитального строительства; проведение
земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ

по сохранению объекта культурного наследия. Предлагается к указанному исключению добавить исключение в отношении проведения работ по капитальному ремонту «иных объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленных объектов культурного наследия». При этом в законопроекте не определено, какие именно объекты культурного наследия могут быть отнесены к указанным иным объектам культурного наследия (см. также проектируемое изменение подпункта 3¹ пункта 1 статьи 47³ Федерального закона № 73-ФЗ). Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 40 Федерального закона № 73-ФЗ сохранение объектов культурного наследия уже включает в себя меры по их ремонту.

В законопроекте предлагается признать утратившим силу пункт 14 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ, согласно которому «памятники и ансамбли, находящиеся в общей собственности, включая памятники и ансамбли, относящиеся к жилищному фонду, а также земельные участки в границах территорий памятников и ансамблей разделу не подлежат. Выдел собственникам их доли в натуре не осуществляется». Данное изменение не согласуется с частью 4 статьи 37 и частью 5 статьи 42 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми установлен запрет на выдел в натуре доли в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме и в коммунальной квартире, а также на ее отчуждение.

Проектируемые пункт 2 и пункт 3² статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ и часть 5¹⁻¹ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации содержат ссылку на перечень работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия и которые определены Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным

законом от 1 мая 2022 года № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Обращаем внимание, что указанные полномочия Правительства Российской Федерации носят временный характер и срок их действия ограничен 2024 годом (статья 12 этого Федерального закона).

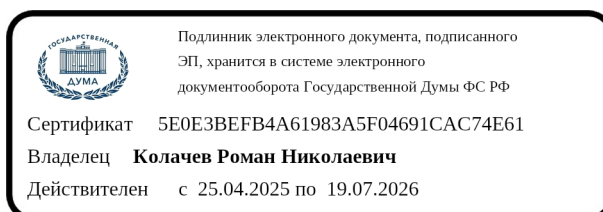
Кроме того, данная проектируемая норма указанного Кодекса предусматривает при проведении экспертизы проектной документации проверку наличия раздела об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, включенного в соответствующий реестр, содержащего меры по обеспечению сохранности соответствующего объекта культурного наследия, а также оценку достаточности таких мер. В связи с этим обращаем внимание, что в соответствии с частью 13 статьи 48 указанного Кодекса состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации и дифференцируются применительно к различным видам объектов капитального строительства. В данной норме также определяются особенности содержания проектной документации. При этом отсутствие в составе проектной документации разделов, которые подлежат включению в состав такой документации в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, является основанием для отказа в принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, направленных на экспертизу (пункт 1 части 8 статьи 49 Кодекса).

Законопроект нуждается в редакционной доработке. Так, в проекте предлагается осуществить замену используемого в Федеральном законе № 73-ФЗ терминологического ряда «земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 настоящего Федерального закона

работы по использованию лесов и иные работы» на термин «хозяйственные работы». Однако указанные изменения предлагаются не во все положения Федерального закона № 73-ФЗ, в которых используется данный изменяемый терминологический ряд (например, абзац десятый подпункта 2 пункта 2 статьи 11, пункт 9 статьи 33, пункт 4 статьи 36).

Начальник управления

Р.Н.Колачев



Т.Ю.Мякотина, К.В.Карашев