

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

23 апреля 2026 г. № 5.1-01/1214@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятому Государственной Думой 21 апреля 2026 года

Проект федерального закона был внесён в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Д.Ф.Вяткиным, А.В.Горелкиным, Д.В.Ламейкиным и другими 19 февраля 2026 года (№ 1155581-8).

Федеральным законом предусматриваются изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 20-ФЗ) и Федеральный закон от 23 мая 2025 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ), касающиеся отдельных вопросов подготовки к выборам, требований к агитационным мероприятиям и информационным материалам, порядка оформления итоговых протоколов, иных положений избирательного законодательства.

В целях совершенствования системы регистрации (учёта) избирателей, участников референдума в Федеральном законе № 67-ФЗ исключается обязанность главы местной администрации муниципального района, муниципального округа, городского округа, внутригородской территории города федерального значения по формированию и уточнению сведений об избирателях, участниках референдума. Также предусматривается, что содержащиеся в федеральной государственной информационной системе

«Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» сведения о физическом лице (фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, место жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, страховой номер индивидуального лицевого счёта) предоставляются оператором указанной информационной системы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК России) в целях сопоставления таких сведений со сведениями, содержащимися в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», и их актуализации. Предоставление ЦИК России таких сведений будет осуществляться в порядке и составе, установленными соглашением между оператором указанной информационной системы и ЦИК России.

Предусматривается запрет на использование в агитационном материале изображения (образа) человека и (или) воспроизведение голоса человека, в том числе вымышленного и (или) умершего, включая изображение или аудиозапись, созданные с применением информационных технологий, за исключением случаев использования избирательным объединением изображений выдвинутых им на соответствующих выборах кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов), включая изображения кандидатов среди неопределённого круга лиц, а также использования кандидатом своих изображений и (или) воспроизведение своего голоса, в том числе своего изображения среди неопределённого круга лиц. Допускается использование изображения и (или) воспроизведение голоса иного лица, являющегося гражданином Российской Федерации и достигшего возраста 18 лет, при наличии письменного согласия такого лица и отсутствии у такого лица ограничений избирательных прав. Подтверждающие документы представляются в соответствующую избирательную комиссию.

Закрепляется возможность составления протоколов об итогах голосования и сводных таблиц в электронном виде с обязательной выдачей копии такого протокола на бумажном носителе. Решение о составлении итоговых документов в электронном виде будет принимать организующая выборы, референдум избирательная комиссия в порядке, установленном ЦИК России. При этом процедура оформления протоколов об итогах голосования и сводных таблиц на бумажных носителях сохраняется.

Вместо нормы о публикации финансовых отчётов кандидатов, избирательных объединений, а также сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов в периодических печатных изданиях закрепляется их обязательное размещение на сайтах избирательных комиссий в сети «Интернет».

Порядок открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов на федеральных выборах будет устанавливаться ЦИК России по согласованию не только с Банком России, но также и с Росфинмониторингом.

Предусматривается ряд иных изменений, в том числе редакционного характера.

Согласующиеся изменения вносятся в Федеральный закон № 20-ФЗ.

Установленная в Федеральном законе № 115-ФЗ дата начала применения нормы о возможности открытия специальных избирательных счетов избирательных объединений, специальных счетов фондов референдума без личного присутствия (дистанционно) переносится с 1 января 2026 года на 1 января 2028 года.

При рассмотрении проекта Федерального закона во втором чтении были приняты поправки, внесённые сенаторами Российской Федерации А.А.Клишасом, В.С.Тимченко, А.А.Шевченко, В.В.Якушевым, А.В.Яцкиным, С.Н.Перминовым, депутатом Государственной Думы Д.Ф.Вяткиным, которыми предусматриваются изменения в Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской

Федерации» и в Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Согласно принятым изменениям сенатор Российской Федерации – представитель от субъекта Российской Федерации, избранный депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации нового созыва до принятия законодательным (представительным) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации нового созыва решения о наделении полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации вправе совмещать осуществление полномочий сенатора Российской Федерации – представителя от субъекта Российской Федерации и депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон принят по предметам ведения Российской Федерации, установленным пунктами «в» (регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина), «г» (организация публичной власти, формирование федеральных органов государственной власти) и «ж» (финансовое регулирование) статьи 71 Конституции Российской Федерации, а также по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации (установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления).

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии со статьёй 6 Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Положения Федерального закона № 67-ФЗ и Федерального закона № 20-ФЗ в новой редакции будут применяться к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, референдумов, назначенных после дня вступления в силу Федерального закона.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку затрагивает вопросы, предусмотренные пунктом «в» (финансовое регулирование) статьи 106 Конституции Российской Федерации, и его рассмотрение Советом Федерации должно быть начато не позднее 5 мая 2026 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации В.В.Якушеву, первому заместителю Председателя Совета Федерации А.В.Яцкину, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.С.Тимченко, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А.Шевченко, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5CD515D76B17A0808C4BC6803EDFA52B
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна
Действителен с 27.05.2025 по 20.08.2026

Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: А.М.Куликов;

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: В.А.Дементьев.

№ 21404