

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

15.04.2026 № ЗСП-43/12-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1157006-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части установления справедливой оплаты труда педагогических работников)»

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1157006-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части установления справедливой оплаты труда педагогических работников)» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенатором Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в Трудовой кодекс Российской Федерации изменения, устанавливающие для отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений (без определения конкретного круга лиц) минимальный размер оплаты труда (далее также – МРОТ) не ниже двукратной величины минимальной заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации. Также законопроектом вводится нижний предел размера базовых окладов как в целом для указанных отдельных категорий работников, так и, в частности, для педагогических работников.

Согласно пояснительной записке к законопроекту целью законопроекта является защита гарантированного Конституцией Российской Федерации права педагогических работников на получение справедливой заработной платы, установление достойного уровня оплаты труда учителя, снижение уровня социального неравенства.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации уделяет особое внимание инициативам, направленным на совершенствование систем оплаты труда работников организаций бюджетной сферы, в том числе педагогических работников.

В этой связи необходимо отметить, что законопроектом предусматривается установление минимального размера оплаты труда для отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений, величина которого отличается от величины МРОТ, предусмотренного статьей 133 Трудового кодекса Российской Федерации и устанавливаемого одновременно на всей территории Российской Федерации.

Однако следует отметить, что согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации гарантированный минимальный размер оплаты труда устанавливается во исполнение требований статей 7 (часть 2) и 37 (часть 3) Конституции Российской Федерации. При этом, как следует из указанных положений Конституции Российской Федерации, вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда гарантируется каждому, а следовательно, определение его величины должно основываться на характеристиках труда, свойственных любой трудовой деятельности, без учета особых условий ее осуществления (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 38-П).

Таким образом, предлагаемое законопроектом установление особого, повышенного МРОТ (в том числе в двукратном размере минимальной заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации) для отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений (включая педагогических работников) противоречило бы конституционно-правовому смыслу института минимального размера оплаты

труда, выявленному Конституционным Судом Российской Федерации, и поэтому не может быть поддержано.

Счетная палата Российской Федерации полагает необходимым обратить внимание, что вопросы повышения заработной платы работников бюджетной сферы, в том числе педагогических работников, должны содержать единые подходы и комплексные решения.

Так, в настоящее время работа в этом направлении ведется в рамках исполнения перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 марта 2024 года (далее – перечень поручений). Правительству Российской Федерации поручено разработать меры по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики, предусматривающие в том числе устранение экономически необоснованных различий в уровне оплаты труда работников одной организации, а также в уровне оплаты труда работников различных организаций, осуществляющих один вид деятельности и (или) расположенных на территориях разных субъектов Российской Федерации (подпункт «а» пункта 13 перечня поручений). В соответствии с подпунктом «в» пункта 13 перечня поручений внедрение новых систем оплаты труда работников государственных и муниципальных организаций, в том числе образовательных, начнется с 2027 года.

Также следует отметить, что согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемый им механизм направлен на защиту социально-экономических прав педагогических работников.

Однако проектируемые законопроектом изменения в статьи 133 и 144 Трудового кодекса Российской Федерации охватывают не только педагогических работников, но и иные категории работников государственных и муниципальных учреждений, круг которых не определен ни в самом законопроекте, ни в материалах обоснования к нему. Отсутствие четких критериев формирования круга субъектов регулирования создает правовую

неопределенность и может привести к системным проблемам в правоприменительной практике.

Кроме того, необходимо учитывать, что в соответствии со статьей 22 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности. Однако предлагаемая законопроектом новелла не соответствует данному принципу, поскольку касается лишь общеобразовательных учреждений, что может привести к неравному положению между работниками таких учреждений и педагогическими работниками иных видов образовательных учреждений (например, дополнительного образования) и не позволит достичь обозначенной цели законопроекта.

Одновременно обращаем внимание, что согласно законопроекту его реализация должна осуществляться в том числе на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В этой связи предлагаемое законопроектом введение на федеральном уровне обязательного размера базового оклада педагогических работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений противоречило бы установленному статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципу самостоятельности бюджетов, предусматривающему недопустимость установления на федеральном уровне расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона может потребовать с 2026 года дополнительных финансовых затрат федерального бюджета, размер которых определен исходя из общей численности педагогических работников в целом по Российской Федерации. При этом данных о численности педагогических работников, а также о размере их средней заработной платы в разрезе субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований финансово-экономическое обоснование не содержит.

Указанное обстоятельство не позволяет объективно оценить дополнительную потребность в средствах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимую для реализации предлагаемых законопроектом решений, а также определить финансовые последствия его принятия.

На основании изложенного законопроект не поддерживается.