

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручения Президента Российской Федерации во взаимосвязи с проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 85 и 102 части первой и статью 227¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" и направлен на совершенствование правового регулирования в сфере трудовой деятельности иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Законопроектом предлагается уточнить механизм продления срока пребывания в Российской Федерации несовершеннолетних детей иностранного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность на основании патента, являющихся иностранными гражданами и находящихся на его иждивении. В частности, предусматривается необходимость уплаты предусмотренного статьей 227¹ Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с учетом каждого такого ребенка иностранного гражданина. При этом по достижении возраста восемнадцати лет указанные лица должны либо выехать из Российской Федерации в течение тридцати дней, за исключением случаев, когда имеются иные законные основания для пребывания (проживания) в Российской Федерации, либо в установленном порядке подать заявление о выдаче патента и оплатить предусмотренный статьей 227¹ Кодекса фиксированный авансовый платеж.

Аналогичные требования по уплате фиксированного авансового платежа по НДФЛ вводятся при осуществлении временно (постоянно) проживающим иностранным гражданином или иностранным гражданином, осуществляющим в установленных случаях трудовую деятельность в Российской Федерации без разрешения на работу или патента, трудовой деятельности у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Также законопроектом предусматривается представление в МВД России налоговыми органами в автоматическом режиме информации о полученной



иностранными гражданами сумме доходов за три, шесть, девять и двенадцать месяцев календарного года (далее - Информация).

Информация формируется ФНС России на основании сведений из отчетности работодателей по страховым взносам, а также на основании заявленных иностранным гражданином доходов в случае применения им специального налогового режима "Налог на профессиональный доход".

Кроме того, устанавливаются следующие условия, при соблюдении хотя бы одного из которых патент не может быть выдан (продлен) или аннулируется:

а) в случае отсутствия в отношении иностранного гражданина Информации;

б) в случае если согласно Информации сумма доходов иностранного гражданина составляет менее прожиточного минимума в расчете на себя и каждого члена семьи, находящегося в Российской Федерации на его иждивении, в среднем за каждый месяц периода, за который представлена соответствующая Информация. Для целей указанного сравнения величина прожиточного минимума может быть увеличена кратно региональному коэффициенту, установленному законом субъекта Российской Федерации.

При этом указанные условия не применяются в случаях, когда патент оформляется иностранным гражданином впервые или иностранный гражданин осуществляет исключительно трудовую деятельность у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Законопроектом предлагается уточнить, что в целях подтверждения временного (постоянного) проживания в Российской Федерации вместе с соответствующим уведомлением иностранный гражданин обязан подать один из следующих документов:

а) справку о полученной физическими лицами сумме доходов за отчетный период;

б) копию налоговой декларации, подтверждающей сумму и источники доходов данного иностранного гражданина за прошедший календарный год. В случае если такой документ не подан, сведения о доходах иностранного гражданина запрашиваются у налогового органа;

в) документы, подтверждающие уплату в отчетном периоде НДФЛ в виде фиксированного авансового платежа в расчете на себя и каждого члена семьи, находящегося в Российской Федерации на его иждивении, при осуществлении временно (постоянно) проживающим иностранным гражданином трудовой деятельности у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;



г) документы, подтверждающие получение за прошедший налоговый период доходов от инвестиционной и управленческой деятельности (дивиденды от российских организаций, проценты по вкладам в российских банках, доходы по операциям с ценными бумагами, полученными в Российской Федерации, вознаграждения членов совета директоров российских компаний).

Законопроектом также предлагается уточнение основания для аннулирования (отказа в выдаче) разрешения на временное проживание (вида на жительство):

а) в случае если в отчетном году иностранный гражданин осуществлял трудовую (предпринимательскую) деятельность менее десяти месяцев и (или) получил при этом сумму доходов от указанной деятельности или сумму доходов от деятельности инвестиционного и управленческого характера в размере менее умноженного на региональный коэффициент прожиточного минимума в расчете на себя и каждого члена семьи, находящегося в Российской Федерации на его иждивении;

б) для иностранного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, - в случае если в отчетном году такая деятельность осуществлялась менее десяти месяцев и (или) уплата НДФЛ в виде фиксированного авансового платежа в расчете на себя и каждого члена семьи, находящегося в Российской Федерации на его иждивении, подтверждена за период менее десяти месяцев.

Законопроект предусматривает уточнение категорий лиц, к которым указанные основания для аннулирования (отказа в выдаче) разрешения на временное проживание (вида на жительство) не применяются. В частности, действующая редакция подпункта 8 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ) в части имеющихся изъятий в отношении инвалидов и иных категорий скорректирована с учетом положений статьи 2 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", в соответствии с которой нетрудоспособными гражданами являются инвалиды, независимо от степени расстройства функций организма, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды.

Аналогичный механизм по критерию доходов (их отсутствия) или уплате НДФЛ в виде фиксированного авансового платежа предусматривается для возможного сокращения срока временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность



в Российской Федерации без разрешения на работу или патента в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ или международными договорами Российской Федерации, а также членов его семьи.

Проверку наличия дохода и уплаты НДФЛ в виде фиксированного авансового платежа в предусмотренных законопроектом целях в качестве содействия федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел могут осуществлять подведомственное предприятие и уполномоченная организация, определенные в статье 4¹ Федерального закона № 115-ФЗ.

В совокупности с нормами, предусмотренными проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 85 и 102 части первой и статью 227¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации", предлагаемые решения позволят одновременно достичь целей как миграционного, так и налогового контроля, в том числе обеспечить возможность выявления трудовых мигрантов и их работодателей, уклоняющихся от уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В настоящее время порог размера заработной платы, необходимый для признания иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов (далее - ВКС), составляет не более 250 тыс. рублей в месяц. При этом данный размер с 2010 года значительно пересматривался только один раз.

В целях уточнения устанавливаемого порога минимальной оплаты труда и исключения возможности использования льготного порядка привлечения иностранных граждан в качестве ВКС для легализации иностранных граждан более низкой квалификации разработан следующий механизм:

установление минимального порога заработной платы в размере 358,5 тыс. рублей в месяц отдельным категориям иностранных граждан, для которых размер заработной платы (вознаграждения), необходимой для признания ВКС, снижен либо не установлен (медицинские, педагогические, научные работники, иностранные граждане, привлекаемые для работы на территории международного медицинского кластера, инновационного центра "Сколково", федеральной территории "Сириус", резиденты особых экономических зон и иные работодатели в соответствии со статьей 13² Федерального закона № 115-ФЗ);

установление для иных иностранных граждан минимального порога заработной платы, необходимого для признания ВКС в размере 717 тыс. рублей в месяц;

установление ежегодной индексации порога заработной платы, необходимой для признания иностранных граждан ВКС, исходя из темпов роста



среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций за предыдущий год.

Порог заработной платы в размере 717 тыс. рублей определен с учетом среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по Российской Федерации за 2024 год, прогнозного темпа роста среднемесячной заработной платы в 2025 году и отношения порога заработной платы, установленного на 2012 год, к размеру среднемесячной заработной платы за 2011 год.

Данное решение основывается на сохранении установленного подхода по определению размеров порога заработной платы в 2012 году по результатам двух лет реализации механизма привлечения иностранных работников в качестве ВКС.

Кроме того, предлагаемый механизм индексации позволит ежегодно пересматривать порог по заработной плате для ВКС с учетом темпов роста среднего размера заработной платы работников и исключит возможность привлечения в качестве указанной категории работников более низкой квалификации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения отсутствует.

