

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

13 июля 2026 г. № 5.1-01/2050@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
«О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом
положении иностранных граждан в Российской Федерации»,
принятому Государственной Думой 8 июля 2026 года

Проект названного Федерального закона был внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 21 февраля 2026 года (№ 1158407-8).

Федеральным законом в целях совершенствования правового регулирования в сфере трудовой деятельности иностранных граждан на территории Российской Федерации внесены изменения в ряд статей Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

В статье 4 Федерального закона № 115-ФЗ, устанавливающей условия пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации, Федеральным законом закрепляется, что иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность в Российской Федерации, обязаны содержать себя и членов своей семьи, пребывающих (проживающих) на территории Российской Федерации и находящихся на их иждивении, на уровне не ниже умноженной на региональный коэффициент (далее – РК) величины прожиточного минимума на душу населения, установленного нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, на территории которого такие граждане осуществляют трудовую деятельность, на соответствующий календарный год. Размер дохода иностранного гражданина определяется в расчёте на него и каждого члена семьи, находящегося на его иждивении. В случае осуществления трудовой деятельности одновременно на территориях двух и более субъектов Российской Федерации такая обязанность исполняется с учётом наибольшей по размеру величины прожиточного минимума, установленного в данных субъектах Российской Федерации.

По факту наличия или отсутствия дохода на основании информации о сумме полученных иностранным гражданином доходов, уплаты НДФЛ в виде фиксированного авансового платежа (далее – ФАП) и уровня дохода иностранного гражданина МВД России и его территориальными органами при содействии подведомственного предприятия будет проводиться проверка (изменение в статью 4¹).

Предусмотрено, что срок временного пребывания в Российской Федерации не достигших возраста восемнадцати лет детей, являющихся иностранными гражданами, в том числе усыновлённых или находящихся под опекой (попечительством) иностранного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность на основании патента, при условии нахождения их на иждивении данного иностранного гражданина продлевается на срок действия выданного (продлённого, переоформленного) данному иностранному гражданину патента, но не более чем до достижения указанными детьми возраста восемнадцати лет, в случае уплаты данным иностранным гражданином ФАП по НДФЛ с учётом каждого ребёнка иностранного гражданина в порядке, установленном статьёй 227¹ Налогового кодекса Российской Федерации. По достижении возраста восемнадцати лет иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение тридцати дней, за исключением случаев, если имеются иные законные основания для его пребывания (проживания) в Российской Федерации, либо в указанный срок подать заявление о выдаче патента и уплатить ФАП по НДФЛ.

В случае, если срок действия имеющегося у иностранного гражданина патента не был продлён либо выданный ему патент был аннулирован, такой иностранный гражданин совместно с детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, обязан выехать из Российской Федерации в течение пятнадцати дней, если у данных лиц отсутствуют иные законные основания для их временного пребывания в Российской Федерации. Также пятнадцатидневный срок для выезда из Российской Федерации установлен для иностранного гражданина, срок действия разрешения на работу которого не продлён или выданное ему разрешение на работу аннулировано, если у него отсутствуют иные законные основания для его временного пребывания в Российской Федерации.

Закрепляется, что при отсутствии в отношении иностранного гражданина информации о сумме полученных им доходов или в случае если такая сумма в расчёте на него и каждого члена его семьи составила менее

установленной в Федеральном законе, трудовой или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг), заключённые иностранным гражданином, осуществляющим трудовую деятельность в Российской Федерации без разрешения на работу или патента, с работодателем или заказчиком работ (услуг), являющимися юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем либо частным нотариусом, адвокатом, учредившим адвокатский кабинет, иным лицом, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, или с физическим лицом для обеспечения личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, считается прекращённым с момента подтверждения указанных обстоятельств по итогам проверки. Срок пребывания в Российской Федерации такого иностранного гражданина и членов его семьи сокращается в порядке, утверждённом МВД России (изменение в статью 5).

Определено, что иностранный гражданин к уведомлению о подтверждении своего временного или постоянного проживания в Российской Федерации, подаваемому в территориальный орган МВД России, обязан приложить соответствующий документ, подтверждающий получение дохода за прошедший календарный год (перечень таких документов приведён в Федеральном законе). В отношении несовершеннолетнего, недееспособного или ограниченно дееспособного иностранного гражданина необходимые документы подаются родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) (изменения в статьи 6 и 8).

Предусмотрено, что в выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание (далее — РВП) или вида на жительство (далее — ВНЖ) будет отказано, либо указанные документы будут аннулированы, в случае если в течение очередного года со дня выдачи РВП или ВНЖ он не осуществлял трудовую деятельность и (или) предпринимательскую деятельность либо сумма доходов от осуществления такой деятельности за очередной год и (или) доходов за прошедший календарный год составила менее умноженной на РК величины прожиточного минимума в расчёте на данного иностранного гражданина и каждого члена его семьи, находящегося в Российской Федерации на его иждивении, в среднем за месяц отчётного периода и (или) данный иностранный гражданин осуществлял трудовую деятельность у физических лиц, для нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности и

не уплатил НДФЛ в виде ФАП, с учётом каждого члена семьи, находящегося в Российской Федерации на его иждивении.

Исключения сделаны, в частности, для иностранного гражданина: обучающегося по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации, в образовательной организации высшего образования, в научной организации; получившего РВП (ВНЖ) в связи с переездом в Российскую Федерацию для проживания (на постоянное место жительства), представляющего интерес для Российской Федерации; являющегося гражданином государства — участника международного договора Российской Федерации о создании союзного государства, а также для членов его семьи (изменения в статьи 7 и 9).

Предусмотрена обязанность налоговых органов направлять с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в МВД России и в уполномоченную организацию, созданную в форме государственного учреждения, информацию о сумме полученных иностранными гражданами доходов, начисленных им по данным расчётов по страховым взносам, за три, шесть, девять и двенадцать месяцев календарного года в срок не позднее сорока пяти календарных дней после окончания соответствующего периода календарного года, а также информацию о полученных иностранными гражданами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», суммах дохода, отражённых ими в мобильном приложении «Мой налог», за календарный год в срок не позднее сорока пяти календарных дней после окончания календарного года (изменение в статью 13).

Установлено, что работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся гражданами Российской Федерации, имеют право привлекать иностранных граждан, временно и постоянно проживающих в Российской Федерации, к трудовой деятельности у физических лиц для нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Указанные иностранные граждане обязаны в течение десяти дней со дня начала осуществления такой деятельности представить в территориальный орган МВД России непосредственно, либо через подведомственное предприятие или уполномоченную организацию, либо направить почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг

уведомление об осуществлении такой трудовой деятельности. Форма и порядок подачи данного уведомления устанавливаются МВД России.

Уточняются требования к размеру получаемой высококвалифицированным специалистом (далее – ВКС) заработной платы (вознаграждения):

1) в размере не менее трёхсот пятидесяти восьми тысяч пятисот рублей из расчёта за один календарный месяц – для ВКС, являющихся, в частности, научными работниками или преподавателями, в случае их приглашения для занятия научно-исследовательской или педагогической деятельностью; для иностранных граждан, участвующих в реализации проекта «Сколково».

2) в размере не менее семисот семнадцати тысяч рублей из расчёта за один календарный месяц для иных ВКС.

Определено, что размер заработной платы для иностранных граждан, признанных ВКС, подлежит ежегодной индексации исходя из темпов роста среднемесячной заработной платы работников организаций за предыдущий год (изменение в статью 13²).

Предусмотрено, что патент иностранному гражданину не выдаётся и не переоформляется, а выданный патент аннулируется, в случае отсутствия в отношении иностранного гражданина информации о сумме полученных им доходов или в случае, если такая сумма составляет менее умноженной на РК величины прожиточного минимума в расчёте на данного иностранного гражданина и каждого несовершеннолетнего ребёнка, находящегося в Российской Федерации на его иждивении, в среднем за каждый месяц периода, за который представлена соответствующая информация.

Это положение не применяется, если патент оформляется иностранным гражданином впервые или он осуществляет трудовую деятельность исключительно у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Аналогичные основания установлены для отказа в выдаче иностранному гражданину разрешения на работу и для аннулирования ранее выданного разрешения на работу за исключением необходимости расчета его доходов с учетом наличия на иждивении несовершеннолетних детей (изменения в статьи 13³ и 18).

Федеральный закон принят по предметам ведения Российской Федерации, установленным пунктами «в» (регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина), «г» (установление порядка деятельности

федеральных органов исполнительной власти), «ж» (финансовое регулирование) статьи 71 Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Федеральный закон взаимосвязан с Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 85 и 102 части первой и статью 227¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (№ 1158406-8), принятым Государственной Думой 8 июля 2026 года.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Реализация Федерального закона потребует издания подзаконных актов.

Федеральный закон согласно статье 2 вступает в силу с 1 января 2027 года, за исключением ряда положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу. В частности, с 1 октября 2026 года вступают в силу положения о направлении налоговыми органами информации о сумме полученных иностранными гражданами доходов, с 1 марта 2027 года — положения, касающиеся порядка расторжения трудового и гражданско-правового договора с иностранным гражданином, размера заработной платы (вознаграждения) ВКС.

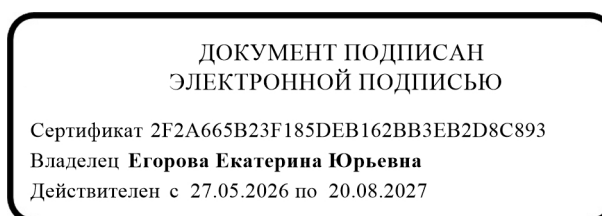
При этом иностранные граждане, получившие до 1 марта 2027 года разрешения на работу в порядке, предусмотренном статьёй 13² Федерального закона № 115-ФЗ (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу статьи 13² Федерального закона), могут без выезда из Российской Федерации получить патент или разрешение на работу в соответствии с положениями Федерального закона. Иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, и получившим разрешение на работу в указанном случае, по ходатайству работодателя оформляется обыкновенная многократная рабочая виза на срок действия разрешения на работу.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку затрагивает вопросы, предусмотренные пунктом «в» (финансовое регулирование) статьи 106 Конституции Российской Федерации, и его рассмотрение Советом Федерации должно быть начато не позднее 22 июля 2026 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации

В.В.Якушеву, заместителю Председателя Совета Федерации К.И.Косачеву, заместителю Председателя Совета Федерации Н.А.Журавлёву, заместителю Председателя Совета Федерации И.Ю.Святенко, заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьёву, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б.Карасину, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д.Артамонову, председателю Комитета Совета Федерации по социальной политике А.В.Синицыну, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А.Шевченко, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В.Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.И.Булавину, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления



Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: М.Б.Милославская;
отдел финансового законодательства: О.В.Яблочко;
отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: В.А.Осипова;
отдел гражданского права: А.А.Першина;
отдел административного, уголовного и процессуального права: Е.А.Меркухина;
отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: О.В.Бокарева.
№ 36505