

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24» февраля 2026 г.

№ 34-02.94/АЩ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.02.2026 12:02
№ 1158700-8; 1.1.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

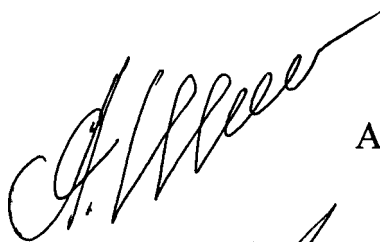
Сенатор Российской Федерации

А.В. ЯЦКИН

Сенатор Российской Федерации

А.А. КЛИШАС

Сенатор Российской Федерации



А.Г. ШЕЙКИН

Депутат Государственной Думы



Д.Б. КРАВЧЕНКО

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Яцкиным
А.А. Клишасом
А.Г. Шейкиным

депутатом
Государственной Думы
Д.Б. Кравченко

Проект *№1158400-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5017; 2024, № 29, ст. 4919, № 53, ст. 8533) следующие изменения:

1) в пункте 5 части 1 статьи 2 после слов «правовое регулирование,» дополнить словами «отношений, не предусмотренных общим регулированием или»;

2) в пункте 6 статьи 3 после слова «совершенствование» дополнить словами «или разработка»;

3) в пункте 1 части 1 статьи 6 после слов «Федерального закона» дополнить словами «отсутствует или»;

4) в части 1 статьи 7 слова «три года» заменить на слова «пять лет»;

5) в пункте 3 части 5 статьи 10 после слов «применению» дополнить словами «, либо указание на отсутствие актов общего регулирования, касающихся отношений в сфере цифровых инноваций по направлениям, предусмотренным частью 2 статьи 1 настоящего Федерального закона»;

6) пункт 3 части 2 статьи 12 дополнить подпунктом «в²» следующего содержания:

«в²) мотивированное обращение субъекта экспериментального правового режима о прекращении его статуса субъекта экспериментального правового режима;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации» разработан в целях совершенствования механизмов применения экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций (далее – ЭПР).

Механизм ЭПР действует с 2021 года, за все время установлено 19 экспериментов, из них 11 по направлению беспилотных авиационных систем, 4 по направлению наземных высокоавтоматизированных транспортных средств, 2 по направлению медицины и 2 по направлению предоставления государственных и муниципальных услуг.

Суммарно во всех экспериментах более 225 участников (из них 201 юридическое лицо, 23 ИП, 2 органа власти), количество которых постоянно увеличивается, кроме того, в ЭПР приняли участие более 150 тыс. граждан (являются получателями различных услуг).

При внедрении экспериментов выработаны подходы, когда каждая программа эксперимента рассматривается и согласовывается всеми заинтересованными органами власти, включая, в случае необходимости, федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности, экспертным и предпринимательским сообществом.

Указанный подход позволяет сформировать адаптивное, но в то же время безопасное регулирование для скорейшего внедрения инноваций, что подтверждается отсутствием инцидентов, являющихся основанием для приостановки экспериментов.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации» (далее

– Закон № 258-ФЗ) установление ЭПР допускается, в случае если общее регулирование, касающееся отношений в сфере цифровых и технологических инноваций, содержит требования, предписания, запреты, ограничения, при соблюдении которых внедрение цифровых и технологических инноваций невозможно или существенно затруднено (далее – нормативный барьер).

Одновременно практика показывает, что ряд инноваций не имеют нормативного правового регулирования в целом, что обусловлено широким спектром технологических направлений, а также высокими темпами их развития.

Например, в части искусственного интеллекта (ИИ) отсутствуют законодательные акты, регулирующие порядок его функционирования и внедрения. При этом одной из задач, определенных Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 (далее – Стратегия), является создание комплексной системы нормативно-правового регулирования общественных отношений, связанных с развитием и использованием технологий ИИ, обеспечения безопасности применения таких технологий (подпункт «ж» пункта 24 Стратегии).

При этом в настоящий момент требование о наличии правового барьера для установления ЭПР значительно ограничивает возможности применения ИИ: тестирование ведется только в тех областях, где уже сформировано регулирование, например, при организации дорожного движения (в части беспилотного транспорта).

В то же время потенциал для использования ИИ значительно шире, однако, разработчики, вынужденные действовать в условиях неопределенности и правовой незащищенности, ограничивают широкое внедрение новых технологий в силу наличия риска признания их незаконными.

Минэкономразвития России совместно с Минтрансом России, Минпромторгом России и рядом заинтересованных компаний прорабатывается инициатива по эксплуатации на территории аэропортов беспилотной (автоматизированной) наземной техники, вместе с тем из-за отсутствия правового

регулирования в указанной сфере, установление ЭПР не представляется возможным.

Еще одним примером являются правоотношения по обмену промышленными данными. В настоящий момент, нет единого порядка, регламентирующего обмен промышленными данными, одновременно крупные компании создают цифровые полигоны, при этом зачастую те решения, которые апробированы одной компанией, ограничены в дальнейшем тиражировании. Возникает необходимость в разработке законодательной базы (требования, стандарты), закрепляющей основные положения.

Минэкономразвития России совместно с Минпромторгом России на основании инициативного предложения федерального государственного автономного учреждения «Цифровые индустриальные технологии» (далее – ФГАУ «ЦИТ») разрабатывался проект программы ЭПР по обработке промышленных данных, но ввиду отсутствия правового барьера в сфере регулирования деятельности по обработке промышленных данных, Минэкономразвития России было отказано ФГАУ «ЦИТ» в установлении ЭПР.

Представляется, что механизм ЭПР должен стать ключевым инструментом для выработки сбалансированного регулирования указанных правоотношений, так как позволяет выработать наиболее оптимальные подходы, результаты которых позволяют подготовить базу для внедрения общего регулирования, основанного на проверенных правовых механизмах.

С этой целью проектом федерального закона предусматривается исключение требования об обязательном наличии правового барьера для установления ЭПР.

Такое изменение поможет усовершенствовать институт экспериментов, будет способствовать выработке принципиально нового правового регулирования в контролируемой среде в рамках ЭПР (с определенным сроком, территорией и кругом участников) и совершенствованию законодательства в сфере цифровых и технологических инноваций в целом.

Кроме того, проектом федерального закона предусматривается увеличение максимального срока действия ЭПР с 3 до 5 лет.

Накопленный опыт реализации ЭПР с 2021 года показал, что 3-х летний максимальный срок действия ЭПР в большинстве случаев недостаточен для целей тестирования инновации и эффективного подведения итогов ЭПР. Увеличение максимального срока ЭПР повысит релевантность, эффективность и результативность ЭПР, обеспечив возможность комплексной оценки технологий и формирования полноценной нормативно-правовой базы.

Из 7 программ ЭПР, по которым сроки реализации подходили к завершению, продлено 6 программ ЭПР, а также готовится продление еще 2 действующих программ ЭПР.

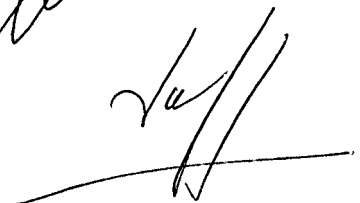
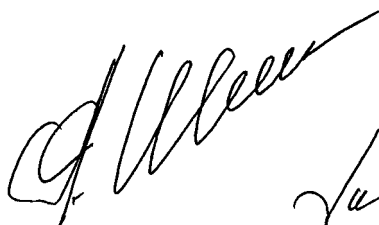
Кроме того, такое изменение направлено на снижение административной нагрузки, связанной с необходимостью продления ЭПР, и позволит качественно проводить тестирование и внедрение инноваций.

Также проект федерального закона предлагает установить возможность прекращения статуса субъекта ЭПР на основании мотивированного обращения субъекта ЭПР.

Проект федерального закона содержит требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), информации о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения. При этом в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» порядок установления и период действия ЭПР в сфере применения обязательных требований определяются в соответствии с Законом № 258-ФЗ. В связи с этим оценка регулирующего воздействия в отношении

подзаконных нормативных правовых актов во исполнение Закона № 258-ФЗ не требуется.

Реализация мероприятий, связанных с принятием соответствующего проекта федерального закона, не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере
цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

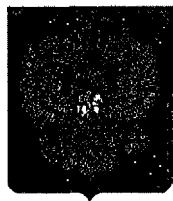
Four handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signatures are stylized and appear to be of different individuals. One signature is large and prominent, while the others are smaller and more compact.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large loop at the top and a series of smaller loops and strokes below.A handwritten signature in black ink, featuring a series of connected, somewhat vertical strokes.A handwritten signature in black ink, with a prominent horizontal stroke at the bottom and several diagonal strokes above it.



Сенатору Российской Федерации
А.Г.Шейкину

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 18 » февраля 2026 г.

№ ДГ-П10-5297

МОСКВА

На № 34-02.45/АШ@ от 28 января 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об экспериментальных правовых режимах
в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации
А.Г.Шейкиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие дополнительную возможность установления специального регулирования в рамках экспериментальных правовых режимов (далее - ЭПР), увеличение максимального срока действия ЭПР с трех до пяти лет. Законопроектом предлагается также дополнить перечень оснований прекращения статуса субъекта ЭПР мотивированным обращением субъекта ЭПР о прекращении указанного статуса.

0285301-Уч-2026 (3.0)



Вместе с тем проектируемое положение противоречит принципу добровольности участия в ЭПР, закреплённому пунктом 5 статьи 4 Федерального закона.

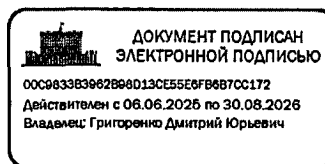
Кроме того, положения законопроекта нуждаются в доработке юридико-технического характера. В частности, необходимо уточнить структурную единицу статьи 2 Федерального закона, в которую предлагается внести изменения пунктом 1 статьи 1 законопроекта.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных финансово-экономических последствий и не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

