

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.02.2026 14:19
№ 1160313-8; 1.1.

25 02 2026.

№ 5/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 210 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложения:

1. проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 210 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» на 6 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 210 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» на 4 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 210 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 листе;

4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 210 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 листе;
5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

П. Ленин / С. М. Миронов

Кашин / Лаптева Л. В.
/ В. К. Таргун /

А. А. Курдюков

В. В. (Ворожоб И. К.)

А. А. (Александров А. С.)

А. А. (Александров А. С.)

А. А. (Александров А. С.)

А. А. (Александров А. С.)

А. А. (Александров А. С.)

А. А. (Александров А. С.)

Мещеряков А. И.

Угрюмов А. И.

~~Мещеряков~~ А. И.



Новиков К. В.



Кравченко Е. З.



Н. П. Бурляев

Бурляев



Юзов Д. И.



Денисов М. И.



Кади́ков С. В.

Вносят депутаты
Государственной Думы
С.М. Миронов, А.М. Бабаков,
А.А. Кузнецов, Д.Г. Гусев,
Я.В. Лантратова, В.К. Гартунг,
Е.Г. Драпеко, А.И. Лисицын,
А.В. Чепа, А.С. Аксёненко,
И.А. Ананских, Н.П. Бурляев,
А.Н. Воробьев, А.Н. Грешневиков,
Ю.И. Григорьев, М.Г. Делягин,
С.В. Кабышев, М.Е. Ким,
Н.В. Новичков, А.А. Ремезков,
Г.Ю. Семигин, А.В. Терентьев,
Ф.С. Тумусов

Проект № 1160313-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 210 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340;
2001, № 1, ст. 18; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 28, ст. 2874; 2004, № 27, ст.
2711; 2006, № 30, ст. 3295; 2007, № 31, ст. 4013; 2009, № 52, ст. 6444; 2010,
№ 31, ст. 4198; 2011, № 48, ст. 6731; 2015, № 48, ст. 6683; 2017, № 49, ст.
7318; 2019, № 22, ст. 2664; 2020, № 48, ст. 7625; 2021, № 17, ст. 2886; 2022,

№ 29, ст. 5230; 2023, № 1, ст. 12; № 32, ст. 6121) следующие изменения:

1. 1) В статье 210:

- а) исключить подпункт 3) пункта 6;
- б) нумерацию пунктов 4) – 12) пункта 6 принять 3)-11), соответственно;
- в) пункт 2.1 дополнить подпунктом 10) следующего содержания:

«10) налоговая база по доходам от долевого участия, в том числе в виде дивидендов.».

1. 2) В статье 224:

- а) Пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Налоговая ставка устанавливается в следующих размерах:

«0 процентов – если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период менее или равна двенадцатикратному прожиточному минимуму для трудоспособного населения, установленному в соответствии со статьёй 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»;

13 процентов – если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более двенадцатикратного размера прожиточного минимума для трудоспособного населения, но менее 5 миллионов рублей или равна 5 миллионам рублей;

650 тысяч рублей и 15 процентов суммы налоговых баз, указанных в

пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 5 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 5 миллионов рублей и менее либо равна 50 миллионам рублей;

7 400 тысяч рублей и 18 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 50 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 50 миллионов рублей и менее либо равна 100 миллионам рублей;

16 400 тысяч рублей и 20 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 100 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 100 миллионов рублей и менее либо равна 250 миллионам рублей;

46 400 тысяч рублей и 25 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 250 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 250 миллионов рублей и менее либо равна 500 миллионам рублей;

108 900 тысяч рублей и 35 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 500 миллионов рублей - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21

статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 500 миллионов рублей.

Налоговая ставка, установленная настоящим пунктом, подлежит применению в отношении совокупности всех доходов физического лица - налогового резидента Российской Федерации, подлежащих налогообложению, за исключением доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 1.1, 1.2, 2, 5 и 6 настоящей статьи.»

б) в абзаце первом пункта 3 слова «..дивидендов от долевого участия в деятельности российских организаций и..» исключить;

в) пункт 3 дополнить абзацем одиннадцатым следующего содержания: « в виде доходов от долевого участия в деятельности российских организаций, в том числе дивидендов, налоговая ставка устанавливается в размере, предусмотренном п. 3.1 настоящей статьи.»

Пункт 3.1 изложить в следующей редакции:

«3.1 В отношении доходов физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации, указанных в абзацах третьем – седьмом, десятом и одиннадцатом пункта 3 настоящей статьи, налоговая ставка устанавливается в следующих размерах:

«0 процентов – если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период менее или равна двенадцатикратному прожиточному минимуму для трудоспособного населения, установленному в соответствии со статьёй 4 Федерального

закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»;

13 процентов – если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более двенадцатикратного размера прожиточного минимума для трудоспособного населения, но менее 5 миллионов рублей или равна 5 миллионам рублей;

650 тысяч рублей и 15 процентов суммы соответствующих доходов, превышающей 5 миллионов рублей, - если сумма соответствующих доходов за налоговый период превышает 5 миллионов рублей и менее либо равна 50 миллионам рублей;

7 400 тысяч рублей и 18 процентов суммы соответствующих доходов, превышающей 50 миллионов рублей, - если сумма соответствующих доходов за налоговый период превышает 50 миллионов рублей и менее либо равна 100 миллионам рублей;

16 400 тысяч рублей и 20 процентов суммы соответствующих доходов, превышающей 100 миллионов рублей, - если сумма соответствующих доходов за налоговый период превышает 100 миллионов рублей и менее либо равна 250 миллионам рублей;

48 400 тысяч рублей и 25 процентов суммы соответствующих доходов, превышающей 250 миллионов рублей, - если сумма соответствующих доходов за налоговый период превышает 250 миллионов рублей и менее либо равна 500 миллионам рублей;

108 900 тысяч рублей и 35 процентов суммы соответствующих доходов, превышающей 500 миллионов рублей.»

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 01.01.2027 г.

Президент
Российской Федерации

P. Putin

Михайлов А. И. Лавров

Медведев

А. А. М.

Гурьев

Гурьев

С. С. С.

С. С. С.

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 210 и
224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Настоящим законопроектом предлагается внести изменения в порядок налогообложения физических лиц, установленный законом от 12.07.2024 г. №176-ФЗ.

Принятые нормы не полностью соответствуют задекларированным ранее целям. В качестве целей было заявлено, что налоговое законодательство должно быть более справедливым, и богатые должны платить больше.

Но при внесении законопроекта и при его обсуждении, повышение ставки коснулось граждан с доходом от 2,4 млн. руб. в год (200 тыс. руб. в месяц) до 5 млн. руб. в год. В обществе эту категорию граждан относят к среднему классу. И после дохода 50 млн. руб. в год будут действовать фактически плоская шкала НДФЛ, которая распространяется, в том числе, на налогоплательщиков с доходом, превышающим 1 млрд. руб. в год.

Кроме этого, повышение ставки НДФЛ, согласно вступившему в действие закона, не будет распространяться на получателей доходов в виде дивидендов. По данным ФНС за 2022 год, количество таких налогоплательщиков 76,7 тыс. человек с суммарным доходом 4 016 млрд. руб., в том числе 300 налогоплательщиков, с доходом в виде дивидендов свыше 1 млрд. руб. в год и суммарным доходом 1 552 млрд. руб. (см. таблицу).

**Доходы, в виде дивидендов
свыше 5 млн. руб. в год
2022 год.**

Диапазон дохода млн. руб.	Количество физ. лиц тыс. чел.	Сумма дохода млрд. руб.	Средний доход в группе. млн. руб.
от 5 до 50	66	987	15,0
от 50 до 100	6	396	66
от 100 до 250	3	484	161,3
от 250 до 500	1	327	327

от 500 до 1000	0,4	270	675
от 1000	0,3	1552	5 173,3
Всего	76,7	4 016	

Поэтому законопроектом предлагается установить следующие ставки НДФЛ от уровня дохода.

Диапазон дохода млн. руб. в год.	Предложение ставки НДФЛ %
от 5 до 50	15
от 50 до 100	18
от 100 до 250	20
от 250 до 500	25
от 500	35

Данная норма исключает повышение ставки НДФЛ для граждан с доходом от 2,4 до 5 млн. руб. в год, но является по настоящему прогрессивной для граждан, которых принято считать богатыми. Также эта норма распространяется на налогоплательщиков с доходом, полученным в виде дивидендов.

Принятие этой нормы приведет к тому, что значительно сократится количество налогоплательщиков, доходы которых попадают под действие повышенных ставок НДФЛ. Общее количество таких граждан (по данным ФНС за 2022 год) составит 423,1 тыс. человек, а их общая сумма дохода – 8689 млрд. руб. Данный вариант прогрессивной шкалы НДФЛ приведет к дополнительному поступлению в консолидированный бюджет 474 млрд. руб. в год, Это сопоставимо с планом дополнительных доходов при принятом варианте, но с соблюдением озвученных выше целей. Более справедливая система налогообложения и богатые должны платить больше (см. таблицу).

Доходы, облагаемые по ставке 15%
2022 год и предложения по изменению НДФЛ

Диапазон дохода млн. руб.	Количество физ. лиц тыс. чел.	Сумма дохода млрд. руб.	Средний доход в группе. млн. руб.	Предложение ставки НДФЛ	Ставка НДФЛ на средний доход в группе. %	Дополнительное поступление НДФЛ млн. руб.
от 5 до 50	404,1	4 134	10,2	15	14,0	
от 50 до 100	10,7	734	68,6	18	15,7	5 992
от 100 до 250	5,6	841	150,2	20	17,6	22 456
от 250 до 500	1,6	547	341,9	25	20,3	30 240
от 500 до 1000	0,6	439	731,7	35	24,3	48 204
от 1000	0,5	1 994	3 998	35	33,0	366 800
Всего	423,1	8 689				473 692

Если сравнивать предлагаемую шкалу НДФЛ с аналогичными нормами в развитых странах, то он сформирован достаточно лояльно по отношению к налогоплательщикам с высоким уровнем дохода. Так, с учетом того, что высокая ставка распространяется не на весь доход, а только на часть, превышающую определенную границу, налогоплательщики с доходом свыше 500 млн. руб. в год до 1 млрд. руб. в год будут в среднем платить 24,3% от общей суммы дохода. Это значительно ниже, чем налогообложение такого же дохода в большинстве развитых стран.

Так в Германии применяется ставка 45% на доходы свыше 27,6 млн. руб. в год (по курсу), в Великобритании – ставка 45% на доходы свыше 17,2 млн. руб. в год.

При обсуждении принятого законопроекта, была озвучена позиция министерства финансов, что не следует повышать ставки для богатейших граждан, так как они будут скрывать доходы или поменяют юрисдикцию. Такая позиция не может быть принята как объективная. Действующие высокие ставки в большинстве развитых стран говорят о том, что власти этих стран научились контролировать доходы своих граждан и научились минимизировать вывод доходов из под контроля налоговых органов.

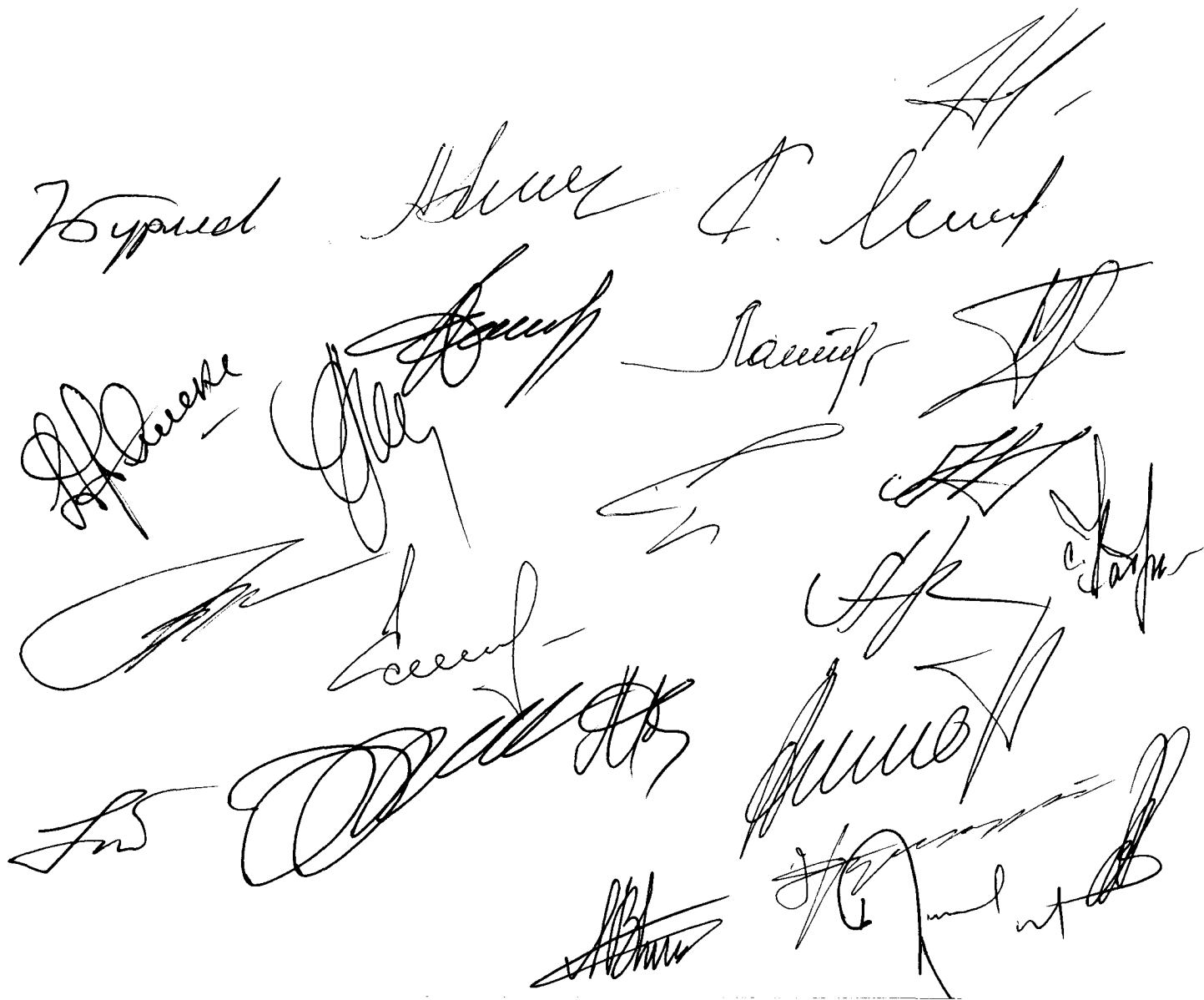
Также законопроектом предполагается установить ставку НДФЛ равной нулю для налогоплательщиков, чей годовой доход менее или равен

[Handwritten signatures and scribbles]

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 210 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 210 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 210 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

[Handwritten signatures and scribbles]