

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.02.2026 14:56
№ 1161490-8; 1.1.

26 февраля 2026.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (в части противодействия формированию этнических (полиэтнических) анклавов)», вносимый в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

1. Текст законопроекта (на 2 л.);
2. Пояснительная записка (на 3 л.);
3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 л.);
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 л.);
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему, а также сопроводительного письма о внесении законопроекта на магнитном носителе (1 шт.).

10.0. Мясоев
П.Р. Акимов
Депутаты Государственной Думы
Р.К. Садыков
Д.А. Харченко
Иванов Н.Н.
О.У. Удалов
С.П. Овчин
Матвеев М.Н.
Константинов
Бессонов С.И.
Дробот Н.В.

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.В.Коломейцевым,
М.Н.Матвеевым,
С.П.Обуховым,
О.Н.Алимовой,
Р.И.Сулеймановым,
А.В.Куринным,
П.Р.Аммосовым,
Д.А.Парфеновым,
А.О.Удальцовой,
В.М.Мархаевым
М.В.Дробот,
С.Г.Левченко,
Е.И.Бессоновым,
Г.П.Камневым,
О.А.Михайловым,
Н.Н.Ивановым,
В.И.Егоровым

Проект *№ 1161490-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (в части противодействия формированию этнических (полиэтнических) анклавов)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 30, ст. 3285; 2011, № 27, ст. 3880; официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2020, 8 июня; 2022, 14 июля; 2023, 25 декабря) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 5 дополнить пунктом 9.1 следующего содержания:

«9.1) на отдельных территориях или в населенных пунктах субъекта Российской Федерации в соответствии с актом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;»;

2) в статье 15:

Дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Регистрация иностранного гражданина и лица без гражданства по месту жительства, предоставление иностранному гражданину жилого и нежилого помещения во владение и пользование, а также приобретение жилого и нежилого помещения иностранным гражданином и лицом без гражданства осуществляется с учетом разрешения органа местного самоуправления на территории соответствующего муниципального образования.»;

3) часть 1 статьи 17 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) разрешение органа местного самоуправления на соответствующей территории муниципального образования на регистрацию иностранного гражданина Илица без гражданства по месту жительства и (или) на предоставление иностранному гражданину и лицу без гражданства жилого или нежилого помещения во владение и пользование для проживания в нем.»;

4) часть 1 статьи 19 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) установление органом миграционного учета факта отсутствия разрешения органа местного самоуправления на регистрацию иностранного гражданина и лица без гражданства по месту жительства и (или). на предоставление иностранному гражданину жилого помещения во владение и пользование для проживания в нем.».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете
иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации»
(в части противодействия формированию этнических (полиэтнических)
анклавов)»

Настоящий законопроект направлен на противодействие формированию этнических (полиэтнических) анклавов.

Новая редакция Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 342 «О внесении изменений в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 342), выделяют такие новые направления миграционной политики в целях совершенствования механизмов профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции, как противодействие формированию этнических (полиэтнических) анклавов.

В настоящее время наблюдается прогрессирующий процесс замещения иностранными гражданами естественной и миграционной убыли населения страны, что формирует в отдельных субъектах Российской Федерации риски обострения социальных конфликтов.

Быстро растущая численность выходцев из иностранных государств, а также их стремление к компактному и обособленному от местного населения проживанию является причиной формирования этнических (полиэтнических) анклавов. В таких поселениях устанавливается непубличная власть и неформальная юрисдикция, ухудшается криминогенная ситуация, формируются теневая экономика и рынок труда, возникают межнациональные и межконфессиональные конфликты, изменяется социальный облик и культурная среда.

Стратегия национальной безопасности для достижения целей обеспечения государственной и общественной безопасности ставит такие задачи в области миграционных процессов, как противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация мигрантов; предупреждение распространения религиозного радикализма, деструктивных религиозных течений, формирования этнических и религиозных анклавов, социальной и этнокультурной изолированности отдельных групп граждан.

По данным заместителя секретаря Совета Безопасности России А.Н. Гребенкина, «в ряде городских и сельских поселений отмечается компактное расселение моноэтнических групп, которых привлекли к работе

преимущественно в сферах торговли, строительства, общественного питания, сельскохозяйственной деятельности. Это формирует дополнительные риски возникновения устойчивых замкнутых анклавов, где фактически зачастую не действуют российские законы, пропагандируются радикальные религиозные течения и антиобщественные установки, что способствует возникновению социальной напряженности в этих местах, а также это в отдельных городах из-за «несбалансированной концентрации мигрантов» отмечается критическая нагрузка на социальную инфраструктуру, в частности, в сфере школьного образования».

В получившем широкий общественный резонанс выступлении Председателя Следственного комитета Российской Федерации А.И.Бастрыкина на XIII Петербургском международном юридическом форуме, «в 2025 году число преступлений, совершенных иностранными гражданами, выросло на 15% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. С начала года раскрытие особо тяжких преступлений, совершенных иностранцами, выросло на 65% (до 4309), а тяжких - снизилось всего на 4% (до 2211). Радикализация миграционной среды стала характерной чертой последнего времени. Среди мигрантов много тех, кто не стремится интегрироваться в наше общество. Въезд на территорию России приверженцев радикальных течений для распространения террористических идей среди соотечественников, их вербовка, подготовка к совершению терактов нарастает.».

На фоне проводимой специальной военной операции, в реалиях современной внешне- и внутриполитической обстановки, вопросы противодействия формированию этнических (полиэтнических) анклавов, профилактика правонарушений, снижение социальной напряженности являются стратегически важными вопросами и требуют неотложного комплексного решения.

Положения части 2 статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 109-ФЗ) предусматривают случаи ограничения права на свободу передвижения, выбора места пребывания и места жительства иностранных граждан в пределах Российской Федерации, которое может быть ограничено федеральным конституционным или федеральным законом.

Это ограничение обусловлено изменением характера миграционно-правового режима миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства с уведомительного на разрешительный. Например, разрешительный порядок регистрации по месту жительства и учета по месту пребывания действует или может быть введен в пограничной зоне, в закрытых административно-территориальных образованиях, в закрытых военных городках и др.

На основании вышеизложенного предлагается дополнить указанный перечень случаям, когда разрешительный порядок регистрации для иностранных граждан может быть введен высшим должностным лицом

субъекта Российской Федерации на отдельной территории региона в целях усиления миграционного контроля и борьбы с этническими анклавами.

Кроме того, предлагается дополнить Федеральный закон № 109-ФЗ правилом о том, что регистрация иностранного гражданина по месту жительства, а также предоставление иностранному гражданину жилого помещения в пользование допускается на основании разрешения органа местного самоуправления. В случае выявления органом миграционного учета факта отсутствия такого разрешения, это будет являться основанием для снятия иностранного гражданина с регистрации.

Субъекты Российской Федерации смогут использовать полномочия по ограничению передвижения и выбора места жительства для иностранных лиц в целях реализации национальных интересов России, контролю за пребывающими на ее территории иностранными гражданами, позволяющий обеспечить неукоснительное соблюдение ими законности и правопорядка, вводя с этой целью разумный административно-правовой режим пребывания иностранцев, а также изменять данный режим в соответствии с потребностями исторического момента, коренными интересами государства и его граждан.

Предлагаемые законопроектом нормы направлены на законодательную реализацию Указа Президента Российской Федерации № 342.

Н. Р. Амосов Амосов.

[illegible]

проекта федерального закона

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Н. Р. Димитров
Зубов ИВАНОВ Н. Н. Швец / Ивановский
Липа Череп В. В. К. П. Дегурин
И. Р. Е. Суганков Липа А.
С. Кархавец
Швец / А. О. Угаринов / М. М. Кондратов
Д. Харфенов Д. А. С. П. Орлов /
М. Б. Дегурин /

федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (в части противодействия формированию этнических (полиэтнических) анклавов)»

W. P. Auerbach & Auerbach

[illegible]