

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете
иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации»
(в части противодействия формированию этнических (полиэтнических)
анклавов)»

Настоящий законопроект направлен на противодействие формированию этнических (полиэтнических) анклавов.

Новая редакция Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 342 «О внесении изменений в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 342), выделяют такие новые направления миграционной политики в целях совершенствования механизмов профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции, как противодействие формированию этнических (полиэтнических) анклавов.

В настоящее время наблюдается прогрессирующий процесс замещения иностранными гражданами естественной и миграционной убыли населения страны, что формирует в отдельных субъектах Российской Федерации риски обострения социальных конфликтов.

Быстро растущая численность выходцев из иностранных государств, а также их стремление к компактному и обособленному от местного населения проживанию является причиной формирования этнических (полиэтнических) анклавов. В таких поселениях устанавливается непубличная власть и неформальная юрисдикция, ухудшается криминогенная ситуация, формируются теневая экономика и рынок труда, возникают межнациональные и межконфессиональные конфликты, изменяется социальный облик и культурная среда.

Стратегия национальной безопасности для достижения целей обеспечения государственной и общественной безопасности ставит такие задачи в области миграционных процессов, как противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация мигрантов; предупреждение распространения религиозного радикализма, деструктивных религиозных течений, формирования этнических и религиозных анклавов, социальной и этнокультурной изолированности отдельных групп граждан.

По данным заместителя секретаря Совета Безопасности России А.Н. Гребенкина, «в ряде городских и сельских поселений отмечается компактное расселение моноэтнических групп, которых привлекли к работе

преимущественно в сферах торговли, строительства, общественного питания, сельскохозяйственной деятельности. Это формирует дополнительные риски возникновения устойчивых замкнутых анклавов, где фактически зачастую не действуют российские законы, пропагандируются радикальные религиозные течения и антиобщественные установки, что способствует возникновению социальной напряженности в этих местах, а также это в отдельных городах из-за «несбалансированной концентрации мигрантов» отмечается критическая нагрузка на социальную инфраструктуру, в частности, в сфере школьного образования».

В получившем широкий общественный резонанс выступлении Председателя Следственного комитета Российской Федерации А.И.Бастрыкина на XIII Петербургском международном юридическом форуме, «в 2025 году число преступлений, совершенных иностранными гражданами, выросло на 15% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. С начала года раскрытие особо тяжких преступлений, совершенных иностранцами, выросло на 65% (до 4309), а тяжких - снизилось всего на 4% (до 2211). Радикализация миграционной среды стала характерной чертой последнего времени. Среди мигрантов много тех, кто не стремится интегрироваться в наше общество. Въезд на территорию России приверженцев радикальных течений для распространения террористических идей среди соотечественников, их вербовка, подготовка к совершению терактов нарастает.».

На фоне проводимой специальной военной операции, в реалиях современной внешне- и внутривнутриполитической обстановки, вопросы противодействия формированию этнических (полиэтнических) анклавов, профилактика правонарушений, снижение социальной напряженности являются стратегически важными вопросами и требуют неотложного комплексного решения.

Положения части 2 статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 109-ФЗ) предусматривают случаи ограничения права на свободу передвижения, выбора места пребывания и места жительства иностранных граждан в пределах Российской Федерации, которое может быть ограничено федеральным конституционным или федеральным законом.

Это ограничение обусловлено изменением характера миграционно-правового режима миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства с уведомительного на разрешительный. Например, разрешительный порядок регистрации по месту жительства и учета по месту пребывания действует или может быть введен в пограничной зоне, в закрытых административно-территориальных образованиях, в закрытых военных городках и др.

На основании вышеизложенного предлагается дополнить указанный перечень случаям, когда разрешительный порядок регистрации для иностранных граждан может быть введен высшим должностным лицом

субъекта Российской Федерации на отдельной территории региона в целях усиления миграционного контроля и борьбы с этническими анклавами.

Кроме того, предлагается дополнить Федеральный закон № 109-ФЗ правилом о том, что регистрация иностранного гражданина по месту жительства, а также предоставление иностранному гражданину жилого помещения в пользование допускается на основании разрешения органа местного самоуправления. В случае выявления органом миграционного учета факта отсутствия такого разрешения, это будет являться основанием для снятия иностранного гражданина с регистрации.

Субъекты Российской Федерации смогут использовать полномочия по ограничению передвижения и выбора места жительства для иностранных лиц в целях реализации национальных интересов России, контролю за пребывающими на ее территории иностранными гражданами, позволяющий обеспечить неукоснительное соблюдение ими законности и правопорядка, вводя с этой целью разумный административно-правовой режим пребывания иностранцев, а также изменять данный режим в соответствии с потребностями исторического момента, коренными интересами государства и его граждан.

Предлагаемые законопроектом нормы направлены на законодательную реализацию Указа Президента Российской Федерации № 342.

Н. Р. Амосов Амосов.

1. 1. 1977
 2. 1. 1977
 3. 1. 1977
 4. 1. 1977
 5. 1. 1977
 6. 1. 1977
 7. 1. 1977
 8. 1. 1977
 9. 1. 1977
 10. 1. 1977
 11. 1. 1977
 12. 1. 1977
 13. 1. 1977
 14. 1. 1977
 15. 1. 1977
 16. 1. 1977
 17. 1. 1977
 18. 1. 1977
 19. 1. 1977
 20. 1. 1977
 21. 1. 1977
 22. 1. 1977
 23. 1. 1977
 24. 1. 1977
 25. 1. 1977
 26. 1. 1977
 27. 1. 1977
 28. 1. 1977
 29. 1. 1977
 30. 1. 1977
 31. 1. 1977
 32. 1. 1977
 33. 1. 1977
 34. 1. 1977
 35. 1. 1977
 36. 1. 1977
 37. 1. 1977
 38. 1. 1977
 39. 1. 1977
 40. 1. 1977
 41. 1. 1977
 42. 1. 1977
 43. 1. 1977
 44. 1. 1977
 45. 1. 1977
 46. 1. 1977
 47. 1. 1977
 48. 1. 1977
 49. 1. 1977
 50. 1. 1977
 51. 1. 1977
 52. 1. 1977
 53. 1. 1977
 54. 1. 1977
 55. 1. 1977
 56. 1. 1977
 57. 1. 1977
 58. 1. 1977
 59. 1. 1977
 60. 1. 1977
 61. 1. 1977
 62. 1. 1977
 63. 1. 1977
 64. 1. 1977
 65. 1. 1977
 66. 1. 1977
 67. 1. 1977
 68. 1. 1977
 69. 1. 1977
 70. 1. 1977
 71. 1. 1977
 72. 1. 1977
 73. 1. 1977
 74. 1. 1977
 75. 1. 1977
 76. 1. 1977
 77. 1. 1977
 78. 1. 1977
 79. 1. 1977
 80. 1. 1977
 81. 1. 1977
 82. 1. 1977
 83. 1. 1977
 84. 1. 1977
 85. 1. 1977
 86. 1. 1977
 87. 1. 1977
 88. 1. 1977
 89. 1. 1977
 90. 1. 1977
 91. 1. 1977
 92. 1. 1977
 93. 1. 1977
 94. 1. 1977
 95. 1. 1977
 96. 1. 1977
 97. 1. 1977
 98. 1. 1977
 99. 1. 1977
 100. 1. 1977