

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.02.2026 13:12
№ 1162697-8; 1.1.

28 2 2026 г.

№ 9 / ✓

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации от имени авторов вносится на рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 9 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
5. Заключение Правительства Российской Федерации.
6. Копии текста и материалов к нему на магнитном носителе

Депутат
Государственной Думы

А.Г.Аксаков

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Г.Аксаковым, К.М.Бахаревым,
А.Н.Свистуновым, В.С.Макаровым,
сенаторами Российской Федерации
Н.А.Журавлевым, М.М.Ульбашевым,
А.Д.Артамоновым, М.Г.Сидухиной,
С.А.Карякиным

Проект №

№ 1162697-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов
в банках Российской Федерации» и Федеральный закон
«О несостоятельности (банкротстве)»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ
«О страховании вкладов в банках Российской Федерации» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2003, № 52, ст. 5029; 2008, № 52,
ст. 6225; 2017, № 18, ст. 2669; 2018, № 18, ст.2576; № 32, ст. 5115; 2020,

№ 22, ст. 3384; № 30, ст. 4738; 2022, № 50, ст. 8792; 2023, № 12, ст. 1896; 2024, № 1, ст. 36) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 2 дополнить предложением следующего содержания «Для целей настоящего Федерального закона к вкладам относятся также электронные денежные средства лиц, указанных в пункте 4 настоящей статьи»;

б) пункт 4 дополнить предложением следующего содержания «Для целей настоящего Федерального закона к вкладчикам относятся также граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую или предусмотренную федеральным законом профессиональную деятельность, или юридические лица, указанные в статье 5¹ настоящего Федерального закона, заключившие с банком договор, предусмотренный частью 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (далее - договор об оказании услуг по переводу электронных денежных средств)»;

2) пункт 5 части 2 статьи 5 дополнить словами «вкладчика, в отношении которого не проводилась идентификация или упрощенная идентификация в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию)

доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»»;

3) в пункте 4¹ части 3 статьи 6 слова «или договор банковского счета» заменить словами «, договор банковского счета или договор об оказании услуг по переводу электронных денежных средств»;

4) в статье 12:

а) часть 11 после слов «за исключением вкладов индивидуальных предпринимателей, открытых для осуществления предпринимательской деятельности,» дополнить словами «вкладов, являющихся электронными денежными средствами,»;

б) часть 11¹ после слов «по вкладам индивидуальных предпринимателей, открытым для осуществления предпринимательской деятельности,» дополнить словами «по вкладам, являющимся электронными денежными средствами,»;

в) в части 11⁵:

пункт 1 после слов «за исключением индивидуального предпринимателя» дополнить словами «, адвоката, нотариуса и иного физического лица, открывшего вклад (счет) для осуществления предусмотренной федеральным законом профессиональной деятельности»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) в отношении вкладчика, являющегося юридическим лицом, адвокатом, нотариусом, иным физическим лицом, открывшим вклад (счет) для осуществления предусмотренной федеральным законом профессиональной деятельности, или индивидуальным предпринимателем, - путем перечисления денежных средств по указанным в этом заявлении реквизитам банковского счета такого вкладчика, открытого в банке или иной кредитной организации, либо по реквизитам национального платежного инструмента, с использованием которого осуществляются операции по банковскому счету вкладчика, в том числе физическим лицом, уполномоченным выступать от имени вкладчика - юридического лица без доверенности.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2015, № 27, ст. 3977; № 29, ст. 4355; 2017, № 18, ст. 2661; № 31, ст. 4761; 2018, № 11, ст. 1588; № 18, ст. 2557, 2576; № 32, ст. 5115; № 47, ст. 7140; 2019, № 52, ст. 7787; 2020, № 22, ст. 3384; 2021, № 9, ст. 1470; № 17, ст. 2878; 2022, № 43, ст. 7272) следующие изменения:

1) в статье 189³²:

а) в пункте 28 слова «и (или) договору банковского счета» заменить словами «, договору банковского счета и (или) договору, предусмотренному частью 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (далее - договор об оказании услуг по переводу электронных денежных средств),», после слов «остатка денежных средств на счете» дополнить словами «и (или) остатка электронных денежных средств»;

б) в пункте 29 слова «и (или) договору банковского счета» заменить словами «, договору банковского счета и (или) договору об оказании услуг по переводу электронных денежных средств», после слов «остатка денежных средств на счете» дополнить словами «и (или) остатка электронных денежных средств»;

2) в абзаце втором пункта 3 статьи 189⁸² слова «и договорам банковского счета» заменить словами «, договорам банковского счета и договорам об оказании услуг по переводу электронных денежных средств», слова «физических лиц» исключить;

3) в абзаце четвертом пункта 2 статьи 189⁸⁵ слова «и договорам банковского счета» заменить словами «, договорам банковского счета и договорам об оказании услуг по переводу электронных денежных средств», слова «физических лиц» исключить;

4) в пункте 3 статьи 189⁸⁷:

а) в абзаце первом слова «и (или) договору банковского счета» заменить словами «, договору банковского счета и (или) договору об оказании услуг по переводу электронных денежных средств», после слов «остатка денежных средств на счете» дополнить словами «и (или) остатка электронных денежных средств»;

б) в абзаце втором слова «и (или) договору банковского счета» заменить словами «, договору банковского счета и (или) договору об оказании услуг по переводу электронных денежных средств», после слов «остатка денежных средств на счете» дополнить словами «и (или) остатка электронных денежных средств»;

5) в статье 189⁹²:

а) в пункте 3:

в подпункте 2 слова «лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, если такие счета (вклады) открыты для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской деятельности, а также адвокатов, нотариусов и иных лиц, если такие счета (вклады) открыты для осуществления предусмотренной федеральным законом профессиональной деятельности, и указанных в пункте 6 настоящей статьи лиц» заменить словами «требований по договорам, заключенным для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской

деятельности или профессиональной деятельности, и требований лиц, указанных в пункте 6 настоящей статьи»;

в подпункте 2¹ слова «лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, если такие вклады внесены для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской деятельности, а также адвокатов, нотариусов и иных лиц, если такие вклады внесены для осуществления предусмотренной федеральным законом профессиональной деятельности, и указанных в пункте 6 настоящей статьи лиц» заменить словами «требований по договорам, заключенным для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской деятельности или профессиональной деятельности, и требований лиц, указанных в пункте 6 настоящей статьи»;

дополнить подпунктом 2² следующего содержания:

«2²) требования физических лиц, являющихся кредиторами кредитной организации по заключенным с ними договорам об оказании услуг по переводу электронных денежных средств, при условии, что в отношении таких физических лиц при заключении указанных договоров проводилась идентификация или упрощенная идентификация в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных

преступным путем, и финансированию терроризма» (за исключением требований по договорам, заключенным для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской деятельности или профессиональной деятельности, и требований лиц, указанных в пункте 6 настоящей статьи);»;

в подпункте 3 слова «и договорам банковского счета» заменить словами «, договорам банковского счета и договорам об оказании услуг по переводу электронных денежных средств»;

б) в пункте 6 слова «и (или) договорам банковского счета» заменить словами «, договорам банковского счета и (или) договорам об оказании услуг по переводу электронных денежных средств»;

в) в пункте 6¹ слова «и договорам банковского счета» заменить словами «, договорам банковского счета и договорам об оказании услуг по переводу электронных денежных средств», слова «(если такие счета (вклады) открыты для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской деятельности)» заменить словами «, адвокаты, нотариусы и иные лица, если такие договоры заключены для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской деятельности или профессиональной деятельности».

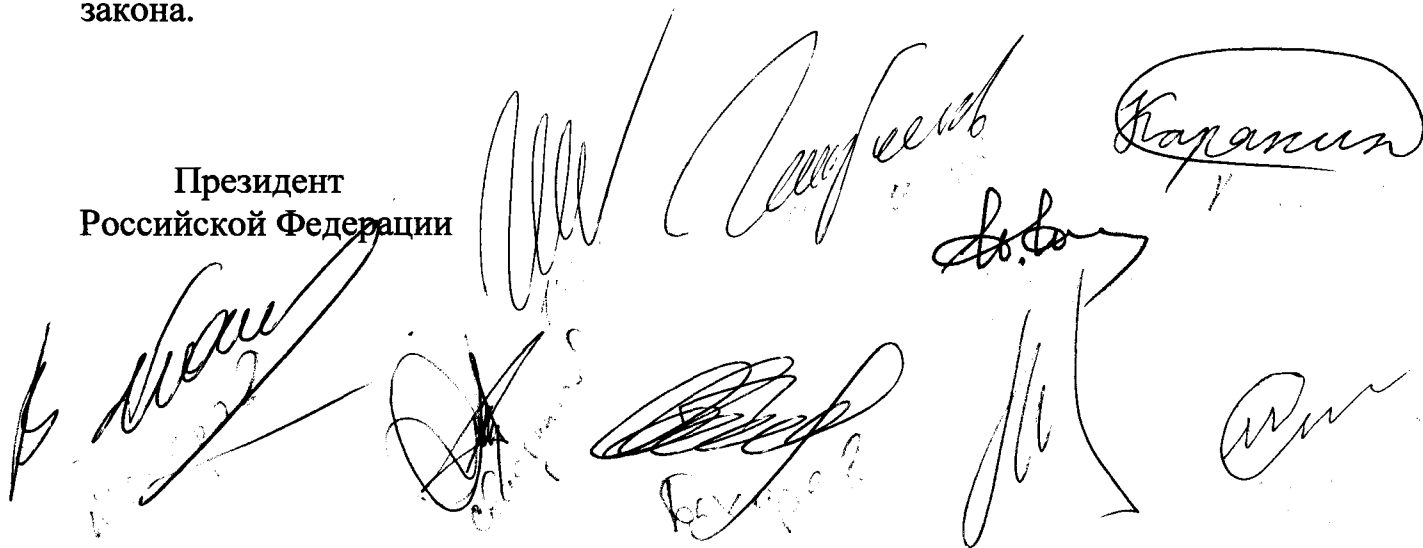
Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

2. Действие положений Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) о выплате возмещения по электронным денежным средствам распространяется на банки, страховой случай в отношении которых наступил после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Положения Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (в редакции настоящего Федерального закона) в части предъявления и удовлетворения требований кредиторов кредитной организации по договорам, предусмотренным частью 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе», применяются в делах о банкротстве кредитных организаций, лицензия на осуществление банковских операций у которых отозвана после вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. The signature of the President of the Russian Federation is the most prominent, located in the upper right. Below it and to the left are several other signatures, some of which are partially obscured or written over. The signatures are in various styles, some being more cursive and others more formal.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» разработан с целью включения электронных денежных средств (далее – ЭДС) клиентов банков в периметр страховой защиты системы обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации (далее – система страхования вкладов).

С учетом развития цифровых технологий в течение последних лет применение ЭДС получило широкое распространение среди физических лиц (включая индивидуальных предпринимателей) и юридических лиц в качестве инструмента безналичных расчетов, осуществляемых без открытия банковского счета и исключительно с использованием электронных средств платежа (платежной карты, электронного кошелька и т.п.) при приобретении товаров в интернет-магазинах, оплате услуг жилищно-коммунального хозяйства и т.п.

По своей правовой природе ЭДС мало отличаются от других денежных средств, за исключением вида договора – об оказании услуг по переводу ЭДС, который является правовым основанием для возникновения обязательств банка и соответствующих прав (требований) клиента к банку. Однако такое отличие формально не позволяет отнести ЭДС к подлежащим страхованию в соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 г.

№ 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 177-ФЗ).

Для устранения данной проблемы и обеспечения равнозначной защиты схожих имущественных интересов вкладчиков проектом федерального закона предлагается распространить на ЭДС гарантии системы страхования вкладов, аналогичные гарантиям, предусмотренным Федеральным законом № 177-ФЗ для денежных средств, размещенных в банках на основании договора банковского вклада и договора банковского счета.

В целях исключения неопределенности в отношении надлежащих получателей страхового возмещения указанные гарантии предлагается распространить на остатки ЭДС только тех их владельцев, в отношении которых проведена идентификация или упрощенная идентификация (для физических лиц) в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

С учетом предлагаемого регулирования корреспондирующие изменения предлагается внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ) в части удовлетворения требований кредиторов по обязательствам, возникающим из указанных договоров.

Аналогично тому, как это предусмотрено в настоящее время в отношении удовлетворения требований кредиторов в рамках дела о банкротстве кредитной организации по заключенным с ними договорам банковского вклада и (или) договорам банковского счета, проектом федерального закона предлагается установить, что требования физических лиц, являющихся кредиторами кредитной организации по заключенным

с ними договорам об оказании услуг по переводу ЭДС, удовлетворяются в первую очередь (за исключением требований по договорам, заключенным для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской деятельности или профессиональной деятельности, а также требований индивидуальных предпринимателей, если их счета (вклады) открыты для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской деятельности).

Требования по договорам, заключенным для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской деятельности или профессиональной деятельности, а также требования индивидуальных предпринимателей, если их счета (вклады) открыты для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской деятельности, предлагается удовлетворять в составе требований кредиторов третьей очереди, что соответствует установленному Федеральным законом № 127-ФЗ регулированию порядка удовлетворения требований названных лиц по заключенным с ними договорам банковского вклада и (или) договорам банковского счета.

По оценкам государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» (далее – Агентство), принятие предусмотренных законопроектом изменений не приведет к заметному росту нагрузки на фонд обязательного страхования вкладов: по состоянию на 1 января 2024 г. в банках – участниках системы страхования вкладов размещены электронные денежные средства всех категорий клиентов на сумму около 20 млрд руб., что составляет менее 0,1% общего объема потенциальной страховой ответственности Агентства. С учетом требования о прохождении вкладчиком идентификации для распространения гарантий системы страхования вкладов на его электронные

денежные средства объем застрахованных вкладов может увеличиться, по оценкам Агентства, на сумму порядка 15 млрд руб., или 0,02% общего объема застрахованных вкладов.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие соответствующего Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие соответствующего Федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.

Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. A circular stamp with the word "Вариант" (Variant) is visible. There are several large, stylized signatures in black ink, including one that appears to be "В. Мана" and another that looks like "С. Мана". There are also smaller, less legible signatures and stamps.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О страховании вкладов в банках
Российской Федерации» и Федеральный закон «О несостоятельности
(банкротстве)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской
Федерации» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»
не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

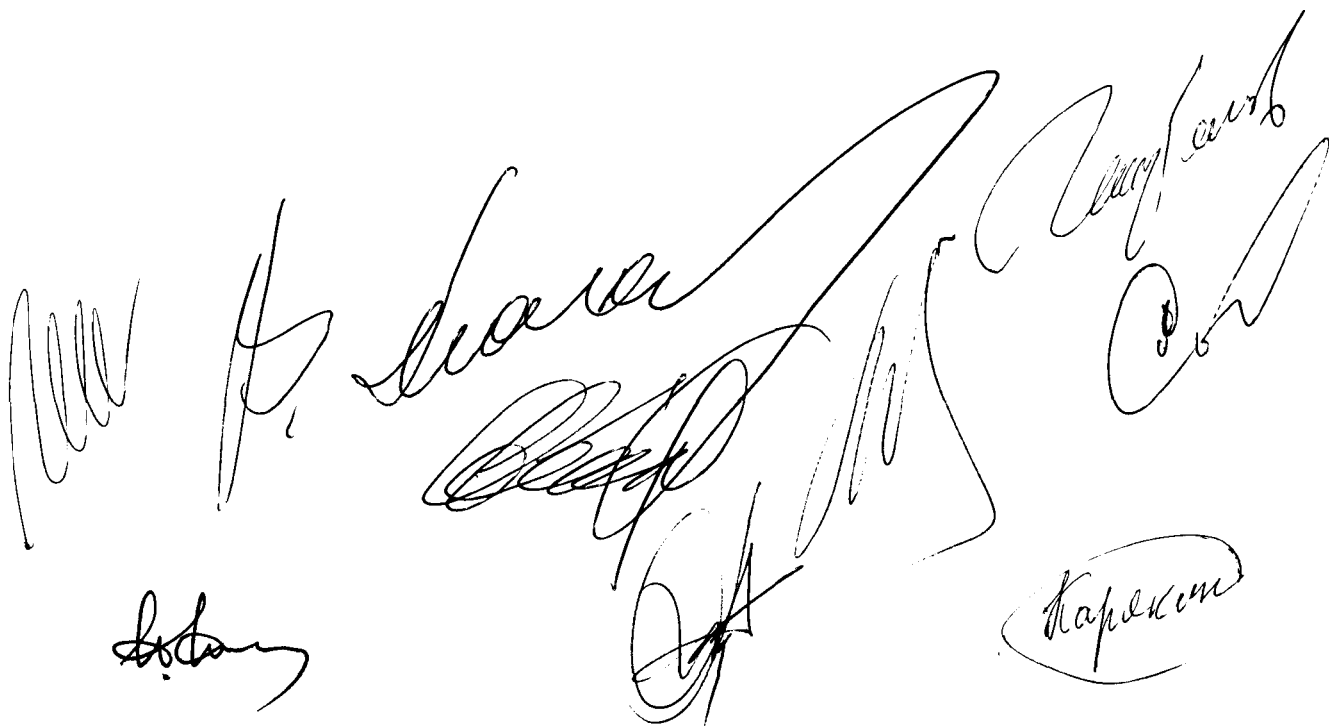


Handwritten signatures of officials, including the word "Карачин" (Karachin) circled in the upper right.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» не потребует принятия, внесения изменений, приостановления или признания утратившими силу иных актов федерального законодательства.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there are three distinct signatures. In the center, a large, stylized signature is written over a circular stamp. To the right, another signature is written over a circular stamp. At the bottom right, there is a circular stamp with the word "Карякин" (Karyakin) written inside it.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » февраля 2026 г.

№ ДГ-П13-6205

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Г.Аксакову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 002/-2/3 от 19 января 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховании вкладов в банках Российской Федерации" и Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.Г.Аксаковым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект направлен на включение электронных денежных средств (далее - ЭДС) клиентов банков в периметр страховой защиты системы обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации.

Законопроектом в целях исключения неопределенности в отношении получателей страхового возмещения предлагается гарантии системы страхования вкладов, аналогичные гарантиям, предусмотренным Федеральным законом "О страховании вкладов в банках Российской Федерации" для денежных средств, размещенных в банках на основании договора банковского вклада и договора банковского счета, распространить на остатки ЭДС только тех владельцев, в отношении которых проведена идентификация или упрощенная идентификация (для физических лиц) в соответствии с Федеральным законом

0223831-Уч-2026 (2.0)



"О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма".

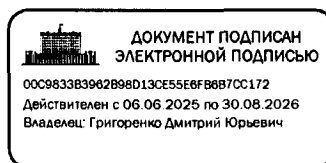
С учетом предлагаемого регулирования законопроектом предусмотрены корреспондирующие изменения в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" в части удовлетворения требований кредиторов по обязательствам, возникающим из договоров об оказании услуг по переводу ЭДС.

Предусмотренное законопроектом распространение страховой защиты системы страхования вкладов на ЭДС не приведет к заметному росту нагрузки на фонд обязательного страхования вкладов и не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, а также других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

