

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«27» февраля 2026 г.

№ 83-02.56/АК



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.02.2026 16:07
№ 1162925-8; 1.1.

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Земельный кодекс Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Земельный кодекс Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

Депутат Государственной Думы

А.В. Кутепов

И.Б. Тресков

В.И. Самокиш

№ 1162925-8 Проект
вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
И.Б. Тресковым

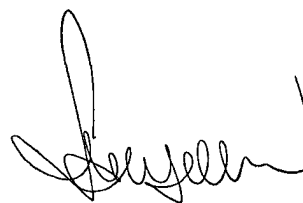
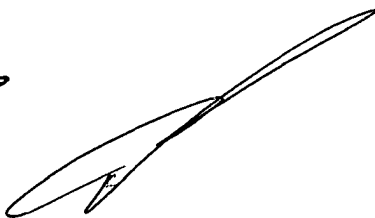
Депутатом Государственной Думы
В.И. Самокишем

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменения в Земельный кодекс Российской Федерации

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2018, № 32, ст. 5134, 5135; 2019, № 31, ст. 4442; № 52, ст. 7795; 2022, № 1, ст. 14; № 29, ст. 5251; 2023, № 14, ст. 2373; № 25, ст. 4417; № 32, ст. 6162, 6201, 6223.) следующие изменения:

- 1) исключить пункт 2 статьи 39.1.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Земельный кодекс Российской Федерации»

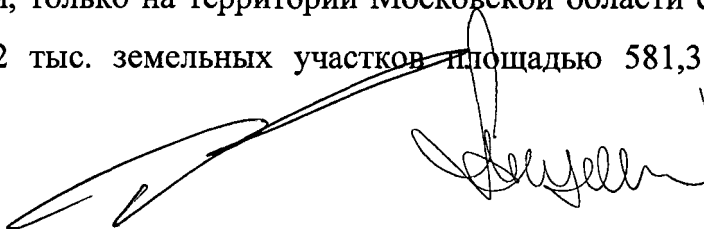
Пунктом 2 статьи 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предусмотрено, что продажа находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, в соответствии с основным видом разрешенного использования которых предусмотрено строительство зданий, сооружений, не допускается, за исключением случаев, указанных в пункте 2 статьи 39.3 ЗК РФ, а также случаев проведения аукционов по продаже таких земельных участков в соответствии со статьей 39.18 ЗК РФ.

Действие Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении земли, за исключением отчуждения земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости. Продажа свободных земельных участков осуществляется в соответствии со ст. 39.1 ЗК РФ.

Указанные ограничения препятствуют приватизации «коррупционного» имущества, о чем указано в Отчете Счетной палаты РФ о результатах контрольного мероприятия «Аудит учета и распоряжения имуществом, обращенным в доход Российской Федерации и в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы, и конфискованным имуществом, полученным в результате совершения коррупционных правонарушений, за исключением долей и акций хозяйственных обществ, движимого имущества, в 2023–2024 годах и истекшем периоде 2025 года».

В казне по состоянию на 1 июля 2025 года находятся 1 099 земельных участков с совокупной кадастровой стоимостью 1,16 млрд рублей, для которых утверждена целевая функция «Предоставление земельных участков в собственность за плату» и которые не приватизируются.

В результате законодательного запрета продажи на торгах конфискованных земельных участков, основным видом разрешенного использования которых является строительство зданий, только на территории Московской области с 2020 года не реализовано более 2 тыс. земельных участков площадью 581,3 га и



совокупной кадастровой стоимостью более 2,7 млрд руб.

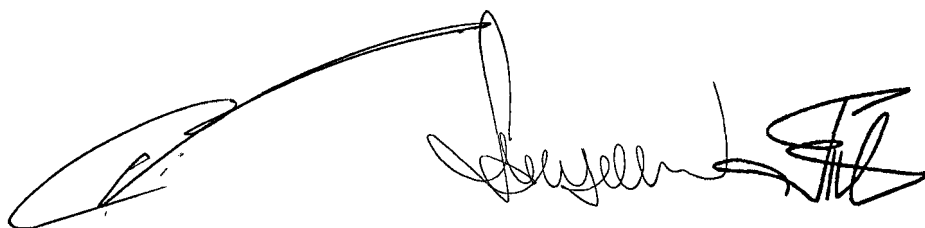
По основаниям ЗК РФ без торгов продано 22 земельных участка, совокупной площадью 26 451,0 кв. м и кадастровой стоимостью 15,94 млн рублей, относящихся к коррупционному имуществу, на общую сумму 9,60 млн рублей. Из них в соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса (продажа земельного участка без торгов собственнику объекта недвижимого имущества, расположенного на земельном участке) 20 земельных участков на общую сумму 9,31 млн рублей при совокупной кадастровой стоимости 15,51 млн рублей (–6,2 млн рублей, или –40 %).

Земельные участки, являются ликвидным активом, представляющим интерес для коттеджного и дачного строительства. При этом в ряде случаев с 2019 года такие участки находятся в казне Российской Федерации и не имеют перспективы для продажи в массовом порядке на торгах.

Для устранения обозначенных законодательных барьеров Счетная палата РФ предложила внести изменения в законодательство и снять установленные ограничения на продажу земельных участков, относящихся к коррупционному имуществу. Указанные меры могут увеличить поступления в бюджет и снизить расходы государства на содержание объектов недвижимости.

В этой связи законопроектом предлагается исключить пункт 2 статьи 39.1 ЗК РФ в целях вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков, обращенных в доход Российской Федерации.

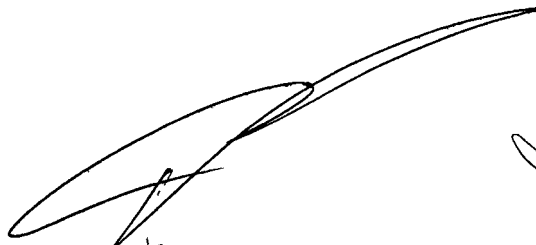
Проект соответствует актам более высокой юридической силы, не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

ПЕРЕЧЕНЬ

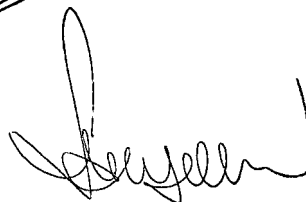
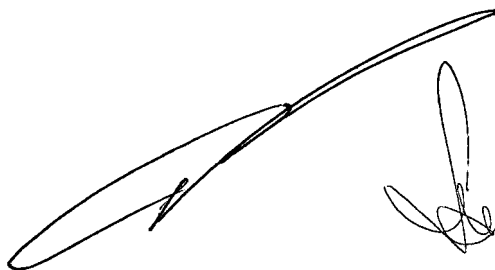
федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Земельный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Земельный кодекс Российской Федерации» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Земельный кодекс
Российской Федерации»»

Реализация федерального закона «О внесении изменения в Земельный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
А.В.Кутепову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 26 » февраля 2026 г.

№ ДГ-П11-6201

МОСКВА

На № 83-02.291/АК@ от 26 ноября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, И.Б.Тресковым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается признать утратившим силу пункт 2 статьи 39¹ Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающий запрет на продажу на торгах земельных участков, в соответствии с основным видом разрешенного использования которых предусмотрено строительство зданий, сооружений.

Законопроект направлен на вовлечение земельных участков в хозяйственный оборот и обеспечение эффективного использования земельных участков.

Вместе с тем необходимо сохранить запрет на продажу земельных участков, находящихся в федеральной собственности, не относящихся к имуществу, обращенному в доход Российской Федерации, и конфискованному имуществу, полученному в результате совершения коррупционных правонарушений, в целях реализации подхода, в соответствии с которым вовлечение таких участков в хозяйственный оборот осуществляется

2722183-Уч-2025 (7.1)



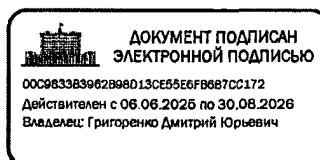
через механизм, предусмотренный Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий".

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

