

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.03.2026 17:30
№ 1166230-8; 1.1.

03 03 2026г.

№

8/к

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации от имени авторов вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» и статью 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».

Приложения: 1. Текст законопроекта на 9 листах.
2. Пояснительная записка на 5 листах.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутат Государственной Думы

А.Г.Аксаков

Вносится депутатами Государственной Думы А.Г.Аксаковым, А.Н.Свистуновым, сенаторами Российской Федерации Н.А.Журавлевым, А.Д.Артамоновым, М.М.Ульбашевым, М.Г.Сидухиной, В.М.Джабаровым, Г.Н.Кареловой

Проект № 1166230-Ф

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» и статью 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 123-ФЗ «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 24, ст. 3390; 2021, № 27, ст. 5171; 2023, №12, ст. 1883, № 25, ст. 4415; № 29, ст. 5304) следующие изменения:

1) статью 7 дополнить частью 12 следующего содержания:

«12. Решения Совета Службы по вопросу об утверждении размера дифференцированной ставки взносов финансовых организаций может быть оспорено финансовой организацией в Верховном Суде Российской Федерации по правилам, установленным Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации для оспаривания нормативных правовых актов.»;

2) статью 9 дополнить частью 10 следующего содержания:

«10. Руководитель Службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного вправе без доверенности представлять Совет Службы в суде по делам об оспаривании решений Совета Службы.»;

3) в статье 11:

а) часть 3 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) количества обращений, которые поступили к финансовому уполномоченному и по которым финансовой организацией не предоставлены или предоставлены не в полном объеме запрошенные финансовым уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона разъяснения, документы и (или) сведения, если это повлекло прекращение рассмотрения обращения по существу на основании пункта 2¹ части 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, за квартал, за который уплачивается взнос;»;

б) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Размер дифференцированной ставки вноса для случаев, предусмотренных пунктом 8 части 3 настоящей статьи, не может превышать:

трехкратный размер дифференцированной ставки вноса, предусмотренной пунктом 3 части 3 настоящей статьи, в случае, если финансовая организация не предоставила ни одного из запрошенных финансовым уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона разъяснений, документов и (или) сведений,

размер дифференцированной ставки вноса, предусмотренной пунктом 3 части 3 настоящей статьи, в случае, если финансовая организация предоставила запрошенные финансовым уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона разъяснения, документы и (или) сведения не в полном объеме»;

в) дополнить частями 8-10 следующего содержания:

«8. Решение Совета Службы об утверждении дифференцированной ставки взносов финансовых организаций может быть пересмотрено Советом Службы в следующих случаях:

1) при утверждении Советом Службы сметы доходов и расходов службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного на очередной календарный год;

2) при пересмотре Советом Службы сметы доходов и расходов службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного в случае недостаточности денежных средств, вносимых финансовыми организациями для покрытия расходов Службы в соответствующем календарном году - но не чаще, чем один раз в год.

9. Решение Совета Службы об утверждении дифференцированной ставки взносов финансовых организаций подлежит опубликованию на официальном сайте финансового уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его принятия или пересмотра Советом Службы.

10. Утвержденная Советом Службы ставка взноса для случаев, предусмотренных пунктом 8 части 3 настоящей статьи, применяется к финансовой организации, если в соответствии с требованиями закона или исходя из материалов обращения финансовая организация должна располагать запрошенными документами и (или) сведениями, и в ответ на запрос финансового уполномоченного она не обосновала невозможность их предоставления (с приложением подтверждающих документов при их наличии). Размер части взноса, рассчитанной с применением ставки взноса, дифференцированной в соответствии с пунктом 8 части 3 настоящей статьи,

может быть снижен в порядке, предусмотренном статьей 11¹ настоящего Федерального закона.»;

4) дополнить статьей 11¹ следующего содержания:

«Статья 11¹. Снижение размера вноса финансовой организации

1. Размер части вноса финансовой организации, рассчитанной с применением дифференцированной ставки вноса, утвержденной Советом Службы для случаев, предусмотренных пунктом 8 части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, может быть снижен финансовым уполномоченным или судом с учетом степени вины финансовой организации в непредоставлении (неполном предоставлении) финансовому уполномоченному в нарушение требований настоящего Федерального закона разъяснений, документов и (или) сведений, влияния непредоставленной информации на прекращение рассмотрения обращения.

2. Снижение размера части вноса финансовой организации, рассчитанной с применением дифференцированной ставки вноса, утвержденной Советом Службы для случаев, предусмотренных пунктом 8 части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, финансовым уполномоченным осуществляется по заявлению финансовой организации о снижении размера вноса, поданному в соответствии с настоящей статьей.

3. Если финансовым уполномоченным или судом будет установлено, что при расчете размера части вноса финансовой организации с применением дифференцированной ставки вноса, утвержденной Советом Службы для случаев, предусмотренных пунктом 8 части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, не соблюдены условия, предусмотренные частью 10 статьи 11 настоящего Федерального закона, соответствующая часть вноса подлежит отмене.

4. Размер вноса, рассчитанный с применением ставки вноса, утвержденной Советом Службы для случаев, иных чем указанный в части 1 настоящей статьи, не подлежит снижению.

5. Заявление о снижении размера вноса может быть подано финансовой организацией в срок, не превышающий пяти рабочих дней после дня получения финансовой организацией счета службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного на оплату вноса за соответствующий квартал. Заявление о снижении размера вноса подается через личный кабинет финансовой организации, который ведется Банком России или службой обеспечения деятельности финансового уполномоченного, и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя финансовой организации или уполномоченного им лица.

6. Финансовый уполномоченный вправе восстановить срок, предусмотренный в части 5 настоящей статьи, по ходатайству финансовой организации, содержащемуся в заявлении о снижении размера вноса или прилагаемому к нему, если указанный срок был пропущен финансовой организацией по причинам, признанным финансовым уполномоченным уважительными, и финансовая организация предоставила доказательства существования таких причин.

7. Заявление финансовой организации о снижении размера вноса рассматривается единолично финансовым уполномоченным, принявшим решение о прекращении рассмотрения обращения в связи с непредоставлением (неполным предоставлением) финансовой организацией финансовому уполномоченному в нарушение требований настоящего Федерального закона разъяснений, документов и (или) сведений, либо иным финансовым уполномоченным, имеющим право рассматривать обращения в соответствующей сфере финансовых услуг, в заочной форме в срок, не

превышающий пяти рабочих дней со дня, следующего за днем регистрации такого заявления службой обеспечения деятельности финансового уполномоченного.

8. По результатам рассмотрения заявления финансовой организации о снижении размера взноса финансовый уполномоченный принимает постановление о снижении размера взноса финансовой организации в части, рассчитанной с применением дифференцированной ставки взноса, утвержденной Советом Службы для случаев, предусмотренных пунктом 8 части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, или об отказе в снижении размера взноса финансовой организации.

9. Постановление, принятое финансовым уполномоченным по результатам рассмотрения заявления финансовой организации о снижении размера взноса, направляется финансовой организации в течение трех рабочих дней со дня его принятия через личный кабинет финансовой организации, ведение которого осуществляется Банком России или службой обеспечения деятельности финансового уполномоченного, или по электронной почте.

10. При принятии финансовым уполномоченным постановления о снижении размера взноса финансовой организации в части, рассчитанной с применением дифференцированной ставки взноса, утвержденной Советом Службы для случаев, предусмотренных пунктом 8 части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, служба обеспечения деятельности финансового уполномоченного направляет в адрес финансовой организации посредством личного кабинета финансовой организации, ведение которого осуществляется Банком России или службой обеспечения деятельности финансового уполномоченного, скорректированный счет на оплату взноса в фонд финансирования деятельности финансового уполномоченного в срок, не

превышающий пяти рабочих дней со дня, следующего за днем принятия финансовым уполномоченным такого постановления.

11. Срок для уплаты финансовой организацией части взноса в фонд финансирования деятельности финансового уполномоченного, рассчитанной с применением дифференцированной ставки взноса, утвержденной Советом Службы для случаев, предусмотренных пунктом 8 части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, просьбу о снижении размера которой предусматривает заявление финансовой организации, продлевается на срок, исчисляемый со дня получения службой обеспечения деятельности финансового уполномоченного заявления финансовой организации о снижении размера взноса до дня получения финансовой организацией скорректированного счета на оплату взноса в фонд финансирования деятельности финансового уполномоченного или постановления финансового уполномоченного об отказе в снижении размера взноса финансовой организации.

12. Направление финансовой организацией заявления о снижении размера части взноса, рассчитанной с применением дифференцированной ставки взноса, утвержденной Советом Службы для случаев, предусмотренных пунктом 8 части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, не освобождает такую финансовую организацию от обязанности по уплате взноса в оставшейся части и не приостанавливает срок для ее уплаты.

13. Несогласие финансовой организации с постановлением финансового уполномоченного, принятым по ее заявлению о снижении размера взноса, не освобождает ее от обязанности уплатить оспариваемую часть взноса в установленном размере. Финансовая организация вправе обратиться в суд с заявлением о снижении размера взноса после принятия финансовым уполномоченным постановления.

14. До обращения в суд с иском об оспаривании размера части взноса, рассчитанной с применением дифференцированной ставки взноса, утвержденной Советом Службы для случаев, предусмотренных пунктом 8 части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, такая финансовая организация обращается к финансовому уполномоченному с заявлением о снижении размера взноса в порядке, предусмотренном настоящей статьей.»;

5) часть 1 статьи 27 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) непредоставления (неполного предоставления) финансовой организацией финансовому уполномоченному в нарушение требований настоящего Федерального закона разъяснений, документов и (или) сведений, если при этом их отсутствие у финансового уполномоченного влечет невозможность рассмотрения обращения по существу;».

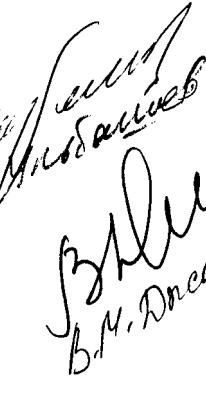
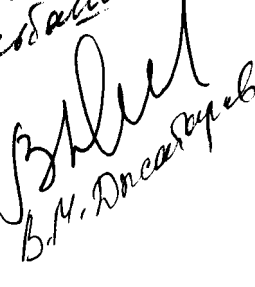
Статья 2

Пункт 1 статьи 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391; 2016, № 7, ст. 906; 2017, № 18, ст. 2664; № 31, ст. 4823; № 50, ст. 7551; 2018, № 49, ст. 7523; № 53, ст. 8488; 2019, № 30, ст. 4099; 2020, № 31, ст. 5026; № 50, ст. 8071; 2021, № 18, ст. 3059; № 52, ст. 8976; 2022, № 48, ст. 8312; № 50, ст. 8771; 2023, № 25, ст. 4442; № 31, ст. 5775; 2024, № 8, ст. 1042) после слов «государственных корпораций» дополнить словами «, решений совета службы финансового уполномоченного, принятых на основании положений Федерального закона «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг», по вопросам утверждения размера дифференцированной ставки взносов финансовых организаций».

Статья 3

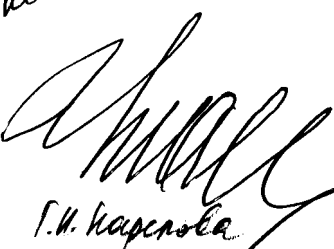
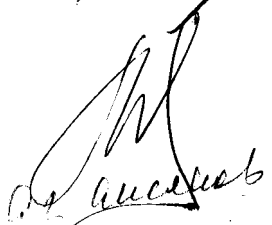
Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации


А. Н. Лукашенко

М. М. Лобанов

В. Н. Дотсигов


А. Д. Артюхин

Н. А. Журавлев

М. И. Сидоров

Т. В. Карлова

А. А. Гусев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» и
статью 21 Кодекса административного судопроизводства
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» и статью 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13 ноября 2025 года № 37-П (далее – Постановление № 37-П) о признании статьи 11 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 123-ФЗ «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» (далее – Закон о финансовом уполномоченном) частично не соответствующей Конституции Российской Федерации.

В Постановлении № 37-П Конституционный Суд Российской Федерации указал на публичный характер деятельности финансового уполномоченного по рассмотрению обращений потребителей финансовых услуг, одновременно признав его публичным институтом, компетентным в определенной сфере и обеспечивающим беспристрастное разрешение (урегулирование) правового спора, а также особым институтом саморегулирования рынка, и сделал вывод о том, что возложение на финансовые организации бремени финансирования института финансового уполномоченного при одновременной бесплатности обращения к нему для потребителей финансовых услуг не может рассматриваться как несоразмерное ограничение конституционных прав и нарушение принципа равенства с учетом того места, которое финансовые организации занимают на рынке финансовых услуг и в отношениях с потребителями.

Конституционный Суд Российской Федерации обратил внимание, что взнос финансовой организации установлен с учетом целей и предназначения

института финансового уполномоченного, поэтому критерии дифференциации ставки вноса прямо предполагают придание ему регулирующей, стимулирующей и обеспечительной функций, включая его использование для упрочения данного института и для обеспечения исполнения финансовыми организациями обязанностей, которые возложены на них в связи с рассмотрением финансовым уполномоченным обращений потребителей финансовых услуг. В круг таких обязанностей входит и обязанность предоставить финансовому уполномоченному разъяснения, документы и (или) сведения, связанные с рассмотрением обращения, в составе и объеме, которые запрошены финансовым уполномоченным, в надлежащий срок.

Также Конституционный Суд Российской Федерации признал положения Закона о финансовом уполномоченном, наделяющие Совет Службы финансового уполномоченного (далее – Служба), с учетом специального статуса данного органа, дискреционными полномочиями по определению размера дифференцированной ставки взносов финансовых организаций, не вступающими в противоречие с конституционными требованиями к регулированию обязательных публичных платежей.

При этом Конституционный Суд указал на необходимость урегулирования в Законе о финансовом уполномоченном следующих вопросов:

- 1) предусмотреть требования к условиям пересмотра решения Совета Службы по вопросу о размере дифференцированной ставки предусмотренных статьей 11 Закона о финансовом уполномоченном взносов и к его опубликованию, а также предусмотреть достаточные процессуальные гарантии для оспаривания такого решения финансовыми организациями при том, что оно обладает нормативными свойствами;

- 2) установить размер вноса, который подлежит взиманию с финансовой организации в случае прекращения рассмотрения финансовым уполномоченным обращения потребителя финансовых услуг в связи с

непредоставлением финансовой организацией запрошенных финансовым уполномоченным материалов, или критерии определения его размера;

3) предусмотреть полномочия финансового уполномоченного и судов по снижению размера вноса, который подлежит взиманию с финансовой организации в случае прекращения рассмотрения финансовым уполномоченным обращения потребителя финансовых услуг в связи с непредоставлением финансовой организацией запрошенных финансовым уполномоченным материалов, с учетом степени вины финансовой организации, влияния непредоставления материалов на прекращение рассмотрения обращения и иных заслуживающих внимания обстоятельств.

С учетом изложенного законопроект предусматривает дополнение перечня критериев, в зависимости от которых может быть дифференцирована ставка взносов финансовых организаций, количеством обращений потребителей финансовых услуг, рассмотрение которых прекращено в связи с непредоставлением (предоставлением не в полном объеме) финансовой организацией запрошенных финансовым уполномоченным материалов.

Также в законопроекте устанавливается предельный размер дифференцированной ставки вноса для случаев, когда финансовой организацией не предоставлены или предоставлены не в полном объеме запрошенные финансовым уполномоченным разъяснения, документы и (или) сведения, необходимые для рассмотрения обращения, если это повлекло прекращение рассмотрения обращения в связи с невозможностью его рассмотрения по существу. Кроме того, в законопроекте устанавливается право финансового уполномоченного и суда по снижению такого вноса, а также порядок такого снижения.

Представляется, что установленный в законопроекте подход позволит обеспечить соблюдение баланса интересов финансовых организаций и Службы при формировании ставки вноса финансовых организаций в фонд финансирования деятельности финансового уполномоченного.

Законопроектом предусматривается порядок пересмотра Советом Службы решения об утверждении дифференцированной ставки взносов финансовых организаций, опубликование и обжалование решений Совета Службы об утверждении дифференцированной ставки взносов финансовых организаций.

Законопроектом определено, что опубликование решений Совета Службы об утверждении дифференцированной ставки взносов финансовых организаций осуществляется на официальном сайте финансового уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Обжалование указанных решений Совета Службы осуществляется в Верховном Суде Российской Федерации по правилам, установленным Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации для оспаривания нормативных правовых актов.

Данный подход принят с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, отраженной в пункте 4 резолютивной части Постановления № 37-П.

Законопроект устанавливает особый порядок вступления в силу его положений, отличный от общего порядка, предусматривая срок его вступления в силу со дня его официального опубликования, что обусловлено отсутствием необходимости периода адаптации к новому регулированию.

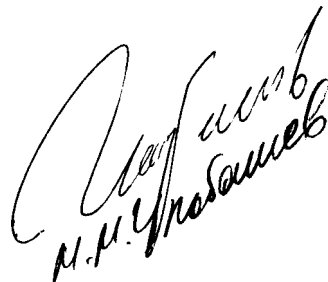
Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных

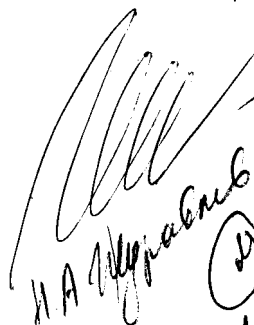
разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

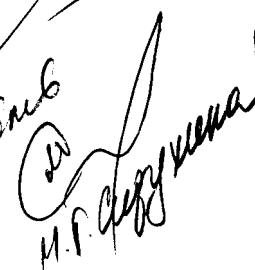
Аналогичные по содержанию проекты федеральных законов на рассмотрении палат Федерального Собрания Российской Федерации не находятся.

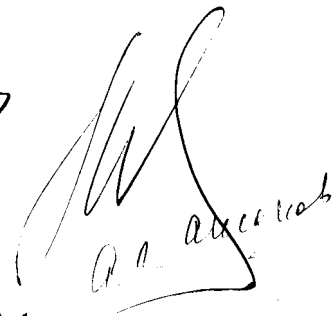
Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

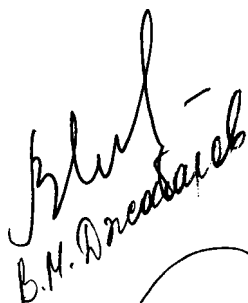

Н.Н. Ушаков


Г.Н. Козлова


Н.А. Муравьев


Н.П. Герасимова


А.А. Алексеев


В.Н. Дмитриев

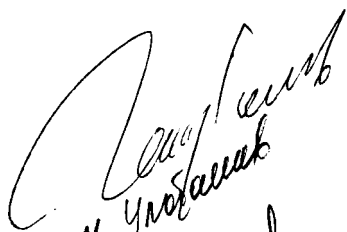
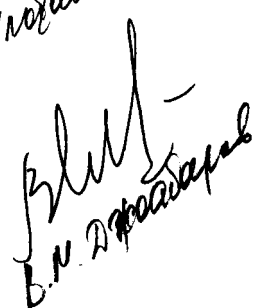

А.Д. Крутильников

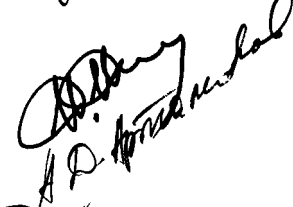

А.А. Головинский

ПЕРЕЧЕНЬ

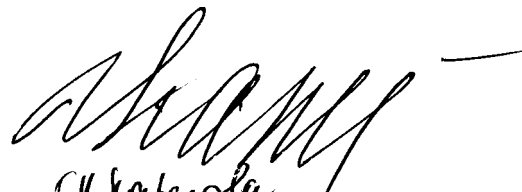
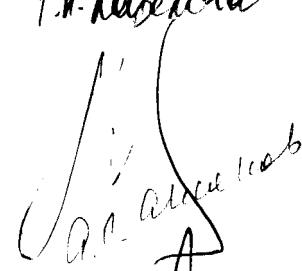
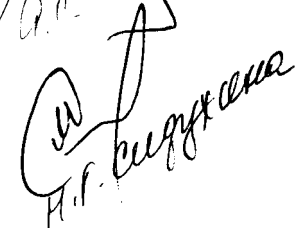
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» и статью 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» и статью 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.


М.М. Чудakov

Б.Н. Зайцев

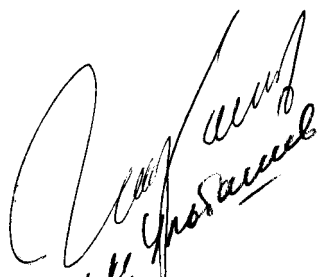

Н.А. Журавлев

А.Д. Потемкин


А.Н. Сусakov


Г.М. Кабанов

А.А. Анисимов

Н.П. Кудачкин

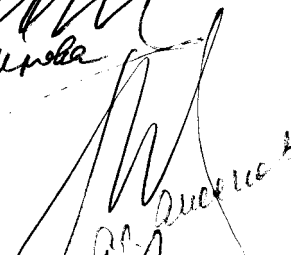
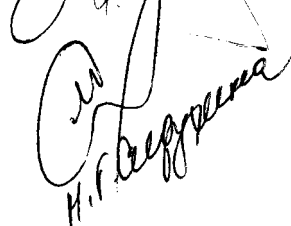
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об уполномоченном по правам потребителей
финансовых услуг» и статью 21 Кодекса административного
судопроизводства Российской Федерации»

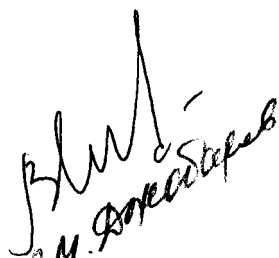
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг» и статью 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

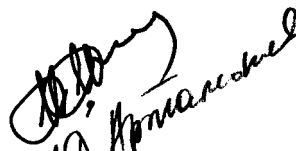

Н. К. Ушаков

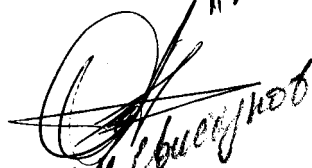

Н. А. Журавлев


Т. Н. Каримова


Г. А. Денисов

Н. Г. Воздвиженца


В. М. Яковлев


А. Д. Круткин


А. Н. Светлов