

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.03.2026 15:09
№ 1168422-8; 1.1.

05 марта 2026г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О государственном регулировании деятельности по трудоустройству иностранных граждан Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 56 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов и иных нормативных правовых актов российской федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 3 л. в 1 экз.
5. Сравнительная таблица на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на электронном носителе.

С уважением,

А.О. УДАЛЬЦОВА

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.О. Удальцовой

№168422-8
Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственном регулировании деятельности по трудоустройству иностранных граждан в Российской Федерации

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы деятельности по трудоустройству иностранных граждан на территории Российской Федерации, а также регулирует отношения между участниками такой деятельности. Настоящий Федеральный закон также устанавливает обязательные требования к организациям, оказывающим услуги по трудоустройству иностранных граждан, основы саморегулирования в указанной сфере и основы государственного контроля (надзора) за соблюдением таких требований.

Статья 2. Законодательство о государственном регулировании деятельности по трудоустройству иностранных граждан

Законодательство о государственном регулировании деятельности по трудоустройству иностранных граждан на территории Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и иных федеральных законов. Наряду с этим деятельность по трудоустройству иностранных граждан на территории Российской Федерации определяется международными договорами Российской Федерации.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством о государственном регулировании деятельности по трудоустройству иностранных граждан, применяются правила международного договора.

Международные договоры Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом. Положения настоящего Федерального закона применяются с учетом требований законодательства Российской Федерации о персональных данных, об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Статья 3. Государственное регулирование деятельности по трудоустройству иностранных граждан

Государственное регулирование деятельности по трудоустройству иностранных граждан на территории Российской Федерации осуществляется посредством установления обязательных требований к осуществлению такой деятельности, саморегулирования в указанной сфере и государственного контроля (надзора) путем:

1. обязательного членства организаций, оказывающих услуги по трудоустройству иностранных граждан, в саморегулируемой организации;

2. установления саморегулируемой организацией стандартов и правил осуществления деятельности по трудоустройству иностранных граждан на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также обязательных требований к участникам такой деятельности в части, не противоречащей обязательным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3. осуществления контроля за деятельностью по трудоустройству иностранных граждан на территории Российской Федерации, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства о государственном регулировании деятельности по трудоустройству иностранных граждан на территории Российской Федерации, в том числе посредством государственного контроля (надзора) и контроля саморегулируемой организации.

Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

деятельность по трудоустройству иностранных граждан на территории Российской Федерации (далее - деятельность по трудоустройству иностранных граждан) – деятельность, включающая в себя поиск и отбор кандидатов для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ (оказания услуг), передачу отобранных кандидатов работодателю (заказчику работ/услуг) для заключения трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг). Деятельность по трудоустройству иностранных граждан может осуществляться как на территории Российской Федерации, так и за её пределами и направлена, с одной стороны, на содействие работодателям (заказчикам работ/услуг) в подборе необходимых работников, с другой стороны, на содействие иностранным гражданам в поиске работы на территории Российской Федерации в соответствии с имеющейся у них подтвержденной квалификацией. Трудоустройство иностранных граждан считается завершённым при заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) между иностранным гражданином и работодателем (заказчиком работ/услуг).

Деятельность по трудоустройству иностранных граждан осуществляется организациями, оказывающими услуги по трудоустройству иностранных граждан, в том числе с использованием цифровых сервисов и (или) информационных систем.

иностраннный гражданин - лицо, определяемое таковым в соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

государственный регулятор трудоустройства иностранных граждан - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации осуществлять государственный контроль (надзор) за деятельностью по трудоустройству иностранных граждан и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемой организации в указанной сфере в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

государственный оператор трудоустройства иностранных граждан – оператор государственной информационной системы, обеспечивающей информационное взаимодействие участников деятельности по трудоустройству иностранных граждан; государственный оператор определяется Правительством Российской Федерации. При осуществлении функций государственного оператора может использоваться федеральная государственная информационная система в сфере занятости населения.

организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан - российское юридическое лицо, осуществляющее деятельность по

трудоустройству иностранных граждан, направившее уведомление о начале осуществления такой деятельности в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальном органе. Форма уведомления о начале осуществления деятельности, порядок ведения учёта таких организаций устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

работодатель - физическое или юридическое лицо, использующее труд иностранных граждан на основании заключенных с ними трудовых договоров, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

заказчик работ (услуг) - физическое или юридическое лицо, использующее труд иностранных граждан на основании заключенных с ними гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

участники деятельности по трудоустройству иностранных граждан - саморегулируемая организация; организации, оказывающие услуги по трудоустройству иностранных граждан; государственный оператор трудоустройства иностранных граждан; государственный регулятор трудоустройства иностранных граждан; владельцы сервисов размещения объявлений; работодатели; иностранные граждане; иные лица — в случаях, прямо предусмотренных настоящим Федеральным законом.

владелец сервиса размещений объявлений – лицо, определяемое таковым в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; в целях настоящего Федерального закона к таким сервисам относятся, в том числе, агрегаторы и иные информационные ресурсы, позволяющие размещать объявления о найме (привлечении) работников либо об оказании услуг по подбору работников.

центр трудоустройства иностранных граждан (далее – центр трудоустройства) – элемент инфраструктуры, создаваемой организациями, оказывающими услуги по трудоустройству иностранных граждан и/или саморегулируемой организацией, на базе которого осуществляется деятельность по трудоустройству иностранных граждан в соответствии с утверждёнными стандартами. Порядок создания и требования к деятельности центров трудоустройства устанавливаются стандартами саморегулируемой организации при соблюдении обязательных требований законодательства Российской Федерации.

Статья 5. Ограничения осуществления деятельности по трудоустройству иностранных граждан

1. Деятельность по трудоустройству иностранных граждан может осуществляться исключительно организациями, указанными в абзаце пятом части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при соблюдении

требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

2. Деятельность по трудоустройству иностранных граждан осуществляется в том числе с привлечением владельцев сервисов размещения объявлений и использованием центров трудоустройства. Создание и организация деятельности центров трудоустройства осуществляются в соответствии с требованиями, установленными саморегулируемой организацией.

3. Не может выступать организацией, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, юридическое лицо, учредителями (участниками), бенефициарными владельцами которого являются лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость. Понятие «бенефициарный владелец» используется в значении, определенном Федеральным законом «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»».

4. Учредителями (участниками) организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, лицами, оказывающими существенное (прямое или косвенное) влияние на решения органов управления такой организации, а также лицами (управляющими организациями), которым переданы полномочия единоличного исполнительного органа указанной организации не могут являться юридические лица, зарегистрированные в государствах или на территориях, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не

предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) и включенных в перечень, утвержденный Министерством финансов Российской Федерации.

5. Физические лица, являющиеся членами совета директоров (наблюдательного совета), членами коллегиального исполнительного органа, занимающие должности единоличного исполнительного органа организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, не должны иметь неснятую или непогашенную судимость или неисполненные постановления о назначении административных наказаний за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан.

6. Организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, обязана предоставлять государственному регулятору трудоустройства иностранных граждан сведения, необходимые для осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью по трудоустройству иностранных граждан. Состав и порядок предоставления таких сведений устанавливаются Правительством Российской Федерации. Перечень таких сведений должен быть соразмерен целям контроля и не может включать сведения, не относящиеся к предмету контроля.

7. Минимальный размер уставного капитала организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, не может быть менее одного миллиона рублей. В оплату такого уставного капитала могут быть внесены только денежные средства. Для формирования такого

уставного капитала не могут быть использованы заемные денежные средства. Порядок подтверждения источников происхождения денежных средств, вносимых в оплату такого уставного капитала, устанавливается Правительством Российской Федерации.

8. Организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, обязана предоставлять государственному регулятору трудоустройства иностранных граждан сведения о своих бенефициарных владельцах, физических и юридических лицах, являющихся учредителями (участниками) организации, членах совета директоров (наблюдательного совета), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, осуществляющих функции единоличного исполнительного органа организации, лицах, оказывающих существенное (прямое или косвенное) влияние на решения органов управления организации, а также документы, подтверждающие указанные сведения, в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации. Требования к документам, подтверждающим соответствие кандидата требованиям к членству в саморегулируемой организации, определяются статьей 12 настоящего Федерального закона.

9. Бухгалтерская (финансовая) отчетность организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, подлежит обязательному аудиту.

10. Аудиторское заключение о бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных

граждан, представляется вместе с его бухгалтерской (финансовой) отчетностью в целях формирования государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности, предусмотренного статьей 18 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

11. Проверку достоверности сведений, предоставление которых предусмотрено пунктами 7 и 8 настоящей статьи, проводит государственный регулятор трудоустройства иностранных граждан. В случае выявления недостоверных сведений государственный регулятор выдает предписание об устранении нарушений и (или) применяет меры воздействия в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Статья 6. Требования к организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан

1. Организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, обязана:

1) состоять в саморегулируемой организации, объединяющей организации, оказывающие услуги по трудоустройству иностранных граждан;

2) вести учёт работодателей и иностранных граждан, обратившихся в такую организацию за содействием в подборе необходимых работников и поиске подходящей работы на территории Российской Федерации соответственно и передавать сведения о них государственному оператору

трудоустройства иностранных граждан в том числе с использованием информационной системы.

Порядок учёта работодателей и иностранных граждан, перечень сведений о них, подлежащих учёту, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанные сведения передаются государственному оператору трудоустройства иностранных граждан в том числе с использованием информационной системы. Передача и обработка указанных сведений осуществляется с соблюдением законодательства Российской Федерации о персональных данных.

3) информировать иностранных граждан, находящихся в поиске подходящей работы на территории Российской Федерации, о вакансиях, требованиях к профессиональной квалификации, подтверждения соответствия профессии и допуска к работе, условиях, ограничениях и оплате труда, об условиях проживания и быта, сообщать о требованиях миграционного законодательства Российской Федерации;

4) обеспечивать соответствие предъявляемых к вакансии требований действующему законодательству;

5) применять профессиональный стандарт в сфере миграции и (или) в сфере предоставления услуг по трудоустройству в части содержащихся в нём требований к квалификации, необходимой работнику организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, для выполнения его трудовой функции;

6) работниками организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, могут быть граждане, достигшие возраста восемнадцати лет и подтвердившие свою профессиональную квалификацию по соответствующей трудовой функции (должности).

7) обеспечивать хранение документов и сведений, связанных с оказанием услуг, в сроки и порядке, установленные Правительством Российской Федерации, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации.

2. Организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, вправе осуществлять иную, не запрещённую законом деятельность.

Деятельность такой организации может быть направлена как на содействие в подборе необходимых работников указанной организации, так и иным работодателям (заказчикам работ/услуг). Осуществление иной деятельности не должно препятствовать исполнению обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом.

Статья 6.1. Гарантии защиты прав иностранных граждан при осуществлении деятельности по трудоустройству иностранных граждан

1. Организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, при осуществлении деятельности по трудоустройству иностранных граждан обязана соблюдать права и законные интересы иностранных

граждан и обеспечивать добросовестность и прозрачность оказываемых услуг.

2. Не допускается взимание организацией, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, вознаграждения (платы), комиссий и иных платежей с иностранного гражданина за оказание услуг по содействию в трудоустройстве на территории Российской Федерации, за исключением случаев и в пределах, которые могут быть прямо предусмотрены Правительством Российской Федерации для отдельных видов сопутствующих услуг, не являющихся услугами по содействию в трудоустройстве, при условии их добровольного заказа иностранным гражданином и предварительного письменного информирования о стоимости.

3. Организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, до передачи кандидата работодателю (заказчику работ (услуг)) обязана предоставить иностранному гражданину достоверную и полную информацию о предполагаемых условиях трудоустройства, включая:

сведения о работодателе (заказчике работ (услуг)) и месте осуществления трудовой деятельности (выполнения работ, оказания услуг);

наименование профессии (должности) либо вида работ (услуг), трудовую функцию и основные обязанности;

условия оплаты труда (вознаграждения), порядок и сроки выплат, сведения о возможных удержаниях в случаях, предусмотренных законом;

режим рабочего времени и времени отдыха (при наличии), продолжительность предполагаемой занятости, условия прекращения договора;

требования к квалификации, необходимость подтверждения квалификации и (или) допуска к работе, медицинских осмотров, документов об образовании;

условия проживания и быта при предоставлении работодателем (заказчиком работ (услуг)) жилья либо при наличии обязанности обеспечить проживание;

сведения об основных требованиях миграционного законодательства Российской Федерации, связанных с целью въезда, режимом пребывания и осуществлением трудовой деятельности;

сведения о наличии вредных и (или) опасных производственных факторов при наличии такой информации у работодателя (заказчика работ (услуг)).

4. Информация, предусмотренная пунктом 3 настоящей статьи, предоставляется в письменной форме и (или) в электронной форме до заключения иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг). Саморегулируемая организация вправе устанавливать стандарты формы и минимального состава такого информирования.

5. Организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, не вправе:

вводить иностранного гражданина в заблуждение относительно характера работы, условий оплаты труда, статуса работодателя (заказчика работ (услуг)), места работы либо условий проживания;

требовать передачи оригиналов документов иностранного гражданина, удостоверяющих личность или подтверждающих право пребывания (проживания), за исключением случаев, когда это необходимо для совершения юридически значимых действий и на срок, объективно необходимый для совершения таких действий, с обязательной выдачей расписки;

навязывать иностранному гражданину приобретение товаров (работ, услуг), включая услуги по перевозке, проживанию, оформлению документов, страхованию, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральными законами;

ограничивать право иностранного гражданина на обращение в государственные органы, суд, саморегулируемую организацию, а также на подачу жалобы на действия (бездействие) организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан.

6. Организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, обязана обеспечить возможность подачи иностранным гражданином обращения (жалобы) в том числе в электронной форме и информировать иностранного гражданина о порядке рассмотрения обращений, включая возможность обращения в саморегулируемую

организацию и государственному регулятору трудоустройства иностранных граждан.

7. Требования настоящей статьи применяются также при осуществлении деятельности по трудоустройству иностранных граждан с использованием цифровых сервисов, включая дистанционный подбор и передачу кандидатов работодателю (заказчику работ (услуг)).

Статья 6.2. Договор оказания услуг по трудоустройству иностранных граждан

1. Деятельность по трудоустройству иностранных граждан осуществляется организацией, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, на основании договора оказания услуг по трудоустройству иностранных граждан, заключаемого с работодателем либо заказчиком работ (услуг).

2. Договор оказания услуг по трудоустройству иностранных граждан заключается в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, и должен содержать:

сведения о работодателе (заказчике работ (услуг));

сведения об организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, включая сведения о членстве в саморегулируемой организации;

описание оказываемых услуг по подбору и передаче кандидатов;

требования к квалификации иностранных граждан, направляемых работодателю (заказчику работ (услуг));

условия взаимодействия сторон при оформлении трудовых либо гражданско-правовых договоров с иностранными гражданами;

порядок обмена информацией, необходимой для соблюдения миграционного законодательства Российской Федерации;

ответственность сторон за предоставление недостоверных сведений;

порядок оплаты услуг организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан.

3. Организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, не вправе выступать стороной трудового договора либо гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) вместо работодателя (заказчика работ (услуг)), за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральными законами.

4. Не допускается использование договоров оказания услуг по трудоустройству иностранных граждан в целях сокрытия фактических трудовых отношений либо обхода требований трудового законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о правовом положении иностранных граждан.

5. Организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, обязана принимать разумные меры по проверке:

наличия у работодателя (заказчика работ (услуг)) права на привлечение и использование иностранных работников в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

соответствия предлагаемых условий труда требованиям законодательства Российской Федерации;

достоверности предоставленных работодателем сведений о характере работы и условиях ее выполнения.

6. В случае выявления признаков незаконного привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, обязана отказаться от передачи кандидатов работодателю (заказчику работ (услуг)) и уведомить саморегулируемую организацию и государственного регулятора трудоустройства иностранных граждан в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. Саморегулируемая организация вправе устанавливать обязательные стандарты типовой формы договора оказания услуг по трудоустройству иностранных граждан, включая минимальные требования к условиям такого договора.

8. Организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, обязана обеспечивать хранение договоров, предусмотренных настоящей статьей, и связанных с ними документов не менее пяти лет со дня исполнения договора, если более длительный срок не установлен законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Саморегулирование деятельности по трудоустройству иностранных граждан

1. Основными целями саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан являются:

1) предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, а также имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу;

2) повышение качества оказания услуг по трудоустройству иностранных граждан членами саморегулируемых организаций;

3) обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств в рамках деятельности по трудоустройству иностранных граждан;

4) развитие рынка организованного привлечения иностранных граждан, подтвердивших профессиональную квалификацию, для осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации, а также эффективного функционирования системы проверки соответствия условий трудоустройства иностранных граждан в Российской Федерации;

5) реализация экономической инициативы членов саморегулируемой организации;

6) защита и представление интересов членов саморегулируемой организации в федеральных органах исполнительной власти, органах

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, судах, международных организациях;

7) защита прав иностранных граждан, которым члены саморегулируемой организации оказывают или оказали содействие в поиске подходящей работы.

2. Содержанием деятельности саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан являются разработка и внедрение передовых стандартов осуществления деятельности по трудоустройству иностранных граждан, контроль за соблюдением членами такой саморегулируемой организации требований этих стандартов, а также взаимодействие с государственным оператором трудоустройства иностранных граждан в соответствии с установленным порядком.

3. Некоммерческая организация до внесения сведений о ней в государственный реестр саморегулируемых организаций обязана разработать и утвердить документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях и Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», а также следующие внутренние документы саморегулируемой организации:

- 1) о компенсационном фонде возмещения вреда;
- 2) о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств;
- 3) о реестре членов саморегулируемой организации;

4) о процедуре рассмотрения жалоб на действия (бездействие) членов саморегулируемой организации и иных обращений, поступивших в саморегулируемую организацию;

5) о проведении саморегулируемой организацией анализа деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в форме отчетов;

6) о членстве в саморегулируемой организации, в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов.

4. Саморегулируемой организацией могут быть разработаны и утверждены внутренние документы:

1) о страховании членами саморегулируемой организации риска гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков выполненных услуг в рамках деятельности по трудоустройству иностранных граждан;

2) о страховании риска ответственности за нарушение членами саморегулируемой организации условий договора на выполнение услуг в рамках деятельности по трудоустройству иностранных граждан;

3) иные внутренние документы.

5. Саморегулируемая организация в области трудоустройства иностранных граждан в процессе своей деятельности в дополнение к стандартам, предусмотренным Федеральным законом «О саморегулируемых

организациях» (далее - стандарты саморегулируемой организации), в срок не позднее трех месяцев с даты присвоения статуса саморегулируемой организации утверждает квалификационные стандарты саморегулируемой организации в соответствующей сфере деятельности.

6. Квалификационные стандарты саморегулируемой организации являются внутренними документами саморегулируемой организации и определяют характеристики квалификации (требуемые уровень опыта, знаний и умений, уровень самостоятельности при выполнении трудовой функции, дифференцированные в зависимости от направления деятельности), необходимой работникам для осуществления трудовых функций по осуществлению деятельности по трудоустройству иностранных граждан.

7. Стандарты саморегулируемой организации и внутренние документы саморегулируемой организации утверждаются постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, за исключением внутренних документов, утверждение которых отнесено к исключительной компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации. Стандарты саморегулируемой организации и внутренние документы саморегулируемой организации являются обязательными для всех ее членов, их специалистов и иных работников.

8. Порядок разработки стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов саморегулируемой организации определяется

саморегулируемой организацией самостоятельно с соблюдением требований, установленных настоящей статьей.

9. Внутренние документы саморегулируемой организации, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи, разработка и утверждение которых саморегулируемой организацией являются обязательными, изменения, внесенные в такие документы, решения о признании утратившими силу таких документов вступают в силу не ранее чем со дня внесения сведений о них в государственный реестр саморегулируемых организаций.

10. Внутренние документы саморегулируемой организации, предусмотренные пунктом 4 настоящей статьи, изменения, внесенные в эти документы, решения о признании таких документов утратившими силу вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их принятия.

11. Внутренние документы саморегулируемой организации, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи, изменения, внесенные в эти документы, решения, принятые постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, в сроки, установленные Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», подлежат размещению на сайте этой саморегулируемой организации в сети «Интернет» и направлению в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, государственному оператору трудоустройства иностранных граждан.

12. Формирование компенсационного фонда (компенсационных фондов) саморегулируемой организации и размещение средств такого фонда (таких фондов) осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

13. Представители государственного оператора трудоустройства иностранных граждан, государственного регулятора трудоустройства иностранных граждан, структурного подразделения в сфере миграции федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориального органа федерального органа исполнительной власти, в пределах их компетенции, вправе присутствовать на собраниях (заседаниях) органов управления и специализированных органов саморегулируемых организаций, а также на иных проводимых ими мероприятиях.

14. Высшим органом управления саморегулируемой организации является собрание ее членов.

15. Саморегулируемая организация не может являться членом другой саморегулируемой организации.

Статья 8. Органы управления саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан

Органами управления саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан являются:

1. общее собрание членов саморегулируемой организации;

2. постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации;

3. исполнительный орган саморегулируемой организации.

Статья 9. Общее собрание членов саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан

1. Общее собрание членов саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан является высшим органом управления саморегулируемой организации, полномочным рассматривать отнесенные к его компетенции настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и уставом саморегулируемой организации вопросы деятельности саморегулируемой организации.

2. Общее собрание членов саморегулируемой организации созывается с периодичностью и в порядке, которые установлены уставом саморегулируемой организации, но не реже чем один раз в год.

При проведении общего собрания членов саморегулируемой организации могут использоваться информационные и коммуникационные технологии, позволяющие обеспечить возможность дистанционного участия в общем собрании членов саморегулируемой организации и обсуждения вопросов повестки дня, в том числе принятия решений по вопросам, поставленным на голосование, включая вопросы исключительной компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации, без

присутствия в месте проведения общего собрания членов саморегулируемой организации.

3. К компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации относятся следующие вопросы:

1) утверждение устава саморегулируемой организации, внесение в него изменений;

2) избрание членов постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации, досрочное прекращение полномочий указанного органа или досрочное прекращение полномочий отдельных его членов;

3) назначение на должность лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации, досрочное освобождение такого лица от должности;

4) утверждение мер дисциплинарного воздействия, порядка и оснований их применения, порядка рассмотрения дел о нарушении членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;

5) определение приоритетных направлений деятельности саморегулируемой организации, принципов формирования и использования ее имущества;

6) утверждение отчета постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации и исполнительного органа саморегулируемой организации;

7) утверждение сметы саморегулируемой организации, внесение в нее изменений, утверждение годовой бухгалтерской отчетности саморегулируемой организации;

8) принятие решения о добровольном исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций;

9) принятие решения о реорганизации или ликвидации некоммерческой организации, назначение ликвидатора или ликвидационной комиссии;

10) рассмотрение жалобы лица, исключенного из членов саморегулируемой организации, на необоснованность принятого постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации на основании рекомендации ее органа по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия решения об исключении этого лица из членов саморегулируемой организации и принятие решения по такой жалобе;

11) принятие иных решений в соответствии с федеральными законами и уставом саморегулируемой организации.

4. Вопросы, предусмотренные пунктами 1, 2, 4 - 10 части 3 настоящей статьи, не могут быть отнесены уставом некоммерческой организации к компетенции иных органов управления саморегулируемой организации.

Статья 10. Постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан

1. Постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан формируется из числа представителей юридических лиц-членов саморегулируемой организации, а также независимых членов.

2. Независимые члены постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации должны составлять не менее одной третьей от числа членов этого органа. Для целей настоящего Федерального закона независимыми членами считаются лица, которые не являются работниками саморегулируемой организации, членами саморегулируемой организации, аффилированными лицами членов либо работников саморегулируемой организации.

3. Срок полномочий руководителя и членов постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации устанавливается уставом саморегулируемой организации, но не может превышать пять лет.

4. Руководитель постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации может быть избран из числа его независимых членов.

5. К компетенции постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации относятся следующие вопросы:

избрание руководителя постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации, досрочное прекращение его полномочий;

назначение на должность лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа управления саморегулируемой организации, досрочное освобождение такого лица от должности;

создание специализированных и иных органов саморегулируемой организации, утверждение положений о них, правил осуществления ими деятельности, состава таких органов, в том числе назначение руководителей таких органов и их досрочное освобождение от должности;

утверждение требований саморегулируемой организации к процедурам, дополнительных к требованиям, установленным стандартами деятельности;

утверждение документов, предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 7 настоящего Федерального закона;

принятие решения о принятии в члены саморегулируемой организации или об исключении из членов саморегулируемой организации;

назначение аудиторской организации для аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности саморегулируемой организации, принятие решений о проведении проверок деятельности единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации;

определение принципов и подходов к организации управления рисками и внутреннего контроля в саморегулируемой организации;

формирование на основе предложений членов саморегулируемой организации и членов ее постоянно действующего коллегиального органа управления списка кандидатов в члены постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации, представляемого собранию членов саморегулируемой организации и содержащего количество претендентов, не менее чем в полтора раза превышающее определенное уставом количество членов постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации;

утверждение сметы саморегулируемой организации;

определение вопросов, которые могут быть рассмотрены путем проведения заочного голосования.

6. Решение постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан по вопросам, указанным в пункте 5 настоящей статьи, принимается большинством голосов.

Статья 11. Единоличный исполнительный орган саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан

1. Лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации, осуществляет руководство текущей деятельностью этой организации.

2. Кандидат на должность единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации должен соответствовать следующим квалификационным требованиям:

1) иметь высшее образование;

2) иметь опыт работы на должностях в органах управления организацией не менее пяти лет.

3. Единоличный исполнительный орган саморегулируемой организации не может являться работником, учредителем (участником, акционером), контролирующим лицом члена саморегулируемой организации, родственником учредителя (участника, акционера), контролирующего лица такого члена.

4. Единоличный исполнительный орган саморегулируемой организации назначается на срок не более пяти лет. По истечении пяти лет постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации вправе назначить то же лицо на должность единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан на срок не более пяти лет.

5. Лицо, назначенное на должность единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации, не вправе:

1) осуществлять деятельность по трудоустройству иностранных граждан (участвовать в осуществлении такой деятельности);

2) занимать должность руководителя в иных саморегулируемых организациях;

3) заключать гражданско-правовые договоры, в том числе договоры о возмездном оказании услуг, заказчиком по которым выступает член саморегулируемой организации;

4) заключать с членами саморегулируемой организации, их контролирующими и подконтрольными лицами договоры о займе, договоры поручительства.

6. Государственный регулятор трудоустройства иностранных граждан вправе требовать замены единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации при возникновении после назначения единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации оснований, повлекших его несоответствие требованиям, установленным настоящей статьей.

7. Требование о замене единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации может быть обжаловано в судебном порядке.

Статья 12. Требования к членству в саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан

1. Саморегулируемая организация устанавливает требования к членству в ней, которые должны быть едиными соответственно для всех

организаций - членов саморегулируемой организации и не должны противоречить требованиям, предусмотренным пунктами 2 и 3 настоящей статьи.

2. Члены саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан должны соответствовать следующим требованиям:

1) коммерческая организация может быть создана в любой организационно-правовой форме, за исключением публичного акционерного общества, государственного или муниципального унитарного предприятия;

2) соблюдать положения уставных документов саморегулируемой организации;

3) использовать и соблюдать правила осуществления внутреннего контроля качества работы по трудоустройству иностранных граждан;

4) соблюдать стандарты, установленных саморегулируемой организацией;

5) уплачивать взносы в саморегулируемую организацию в размерах и порядке, которые устанавливаются ею;

6) уплачивать взносы в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации.

3. Для вступления в члены саморегулируемой организации коммерческая организация подает в саморегулируемую организацию заявление о вступлении, сведения о планируемом к оказанию количестве услуг в течение текущего календарного года, обязательство кандидата в члены саморегулируемой организации осуществлять деятельность в

соответствии законодательством Российской Федерации и стандартами настоящей саморегулируемой организации, а также осуществлять деятельность исходя из принципов открытости и прозрачности, согласие кандидата в члены саморегулируемой организации проходить регулярную сертификацию (при необходимости), а также представляет следующие документы:

1) заверенную кандидатом в члены саморегулируемой организации копию документа, подтверждающего факт внесения в соответствующий государственный реестр записи о государственной регистрации юридического лица, копии заверенных кандидатом в члены саморегулируемой организации учредительных документов;

2) документы, подтверждающие соответствие юридического лица требованиям, установленным саморегулируемой организации к своим членам;

3) документы, подтверждающие наличие у юридического лица специалистов, соответствующие требованиям, установленным саморегулируемой организации к своим членам;

4) документы, подтверждающие наличие у специалистов должностных обязанностей, предусмотренных внутренними документами саморегулируемой организации для выполнения соответствующей деятельности;

5) документы, подтверждающие соответствие специалистов юридического лица требованиям, установленным саморегулируемой организацией к таким специалистам;

6) документы, подтверждающие раскрытие сведений о бенефициарных владельцах и лицах, оказывающих существенное (прямое или косвенное) влияние на решения органов управления, в объеме, установленном Правительством Российской Федерации.

4. В срок не более чем 30 дней со дня получения документов, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, саморегулируемая организация вправе осуществить проверку юридического лица на соответствие требованиям к своим членам.

При рассмотрении вопроса о приёме юридического лица в члены саморегулируемой организации саморегулируемая организация вправе обратиться в саморегулируемую организацию, членами которой это юридическое лицо являлось ранее, а также в соответствующее национальное объединение саморегулируемых организаций (при наличии национального объединения), в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, к государственному оператору трудоустройства иностранных граждан, в иные организации или учреждения, на которые возложено осуществление публично значимых функций с запросом информации или документов, касающихся деятельности такого юридического лица, включая акты

проверок его деятельности, необходимые саморегулируемой организации для принятия решения о приёме юридического лица в члены саморегулируемой организации. Организация, в которую поступил запрос о представлении документов и (или) информации, обязана представить их в течение 15 дней со дня поступления соответствующего запроса.

Саморегулируемая организация в течение 30 дней со дня, следующего за днем получения указанных в настоящей статье документов, принимает решение о приеме либо об отказе в приеме в члены данной саморегулируемой организации.

5. Решение саморегулируемой организации о приеме в члены саморегулируемой организации вступает в силу со дня уплаты взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации, а также взносов, установленных саморегулируемой организацией при приеме в ее члены.

6. В случае неуплаты взносов, указанных в пункте 5 настоящей статьи, в течение 60 календарных дней со дня, следующего за днем принятия решения о приеме в члены саморегулируемой организации, такое решение признается саморегулируемой организацией недействительным.

7. Основанием для принятия саморегулируемой организацией решения об отказе в приеме в члены саморегулируемой организации является:

1) несоответствие юридического лица требованиям, установленным саморегулируемой организацией к своим членам;

2) непредставление юридическим лицом полного комплекта установленных документов;

3) представление юридическим лицом заведомо ложных или несоответствующих фактическим обстоятельствам сведений;

4) юридическое лицо уже является членом саморегулируемой организации аналогичного вида;

5) если по вине юридического лица осуществлялись выплаты из компенсационного фонда возмещения вреда, фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации, наличие неуплаты (фактов несвоевременной уплаты) членских взносов, установленных внутренними документами саморегулируемой организации, членом которой они ранее являлись;

6) иным основаниям, установленным внутренними документами саморегулируемой организации и федеральными законами;

7) если со дня принятия решения о прекращении членства прошло менее одного года.

8. Решение саморегулируемой организации об отказе в приеме в ее члены должно быть сообщено в письменной форме не позднее семи рабочих дней со дня, следующего за днем принятия данного решения.

9. Решение об отказе в приеме в члены саморегулируемой организации может быть оспорено в судебном порядке.

10. Основанием для прекращения членства в саморегулируемой организации является:

заявление организации в письменной форме о выходе из членов саморегулируемой организации в области трудоустройства иностранных граждан;

решение саморегулируемой организации об исключении из ее членов в качестве меры дисциплинарного воздействия;

выявление недостоверных сведений в документах, представленных для приема в члены саморегулируемой организации;

ликвидация члена организации;

прекращение статуса саморегулируемой организации;

другие основания, предусмотренные федеральными законами.

11. Членство в саморегулируемой организации считается прекращенным с даты принятия саморегулируемой организацией решения о прекращении такого членства.

12. Саморегулируемая организация не позднее семи рабочих дней со дня, следующего за днем прекращения членства в этой саморегулируемой организации, уведомляет в письменной форме:

1) лицо, членство которого в саморегулируемой организации прекращено;

2) государственного регулятора трудоустройства иностранных граждан.

Статья 13. Меры дисциплинарного и иного воздействия в отношении членов саморегулируемой организации

1. В отношении члена саморегулируемой организации, допустившего нарушение обязательных требований, а также требований, установленных саморегулируемой организацией, в том числе требований к членству в саморегулируемой организации, саморегулируемая организация может применить следующие меры дисциплинарного воздействия:

1) вынести предписание, обязывающее члена саморегулируемой организации устранить выявленные по результатам внешней проверки его деятельности нарушения и устанавливающее сроки устранения таких нарушений;

2) вынести члену саморегулируемой организации предупреждение в письменной форме о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных саморегулируемой организацией;

3) наложить штраф на члена саморегулируемой организации;

4) принять решение о приостановлении членства в саморегулируемой организации на срок до устранения ими выявленных нарушений, но не более 180 календарных дней со дня, следующего за днем принятия решения о приостановлении членства;

5) принять решение об исключении из членов саморегулируемой организации;

6) применить иные установленные внутренними документами саморегулируемой организации меры.

2. Меры дисциплинарного воздействия применяются саморегулируемой организацией в порядке, установленном

саморегулируемой организацией в области трудоустройства иностранных граждан в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

3. Организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, в отношении которой принято решение о приостановлении её членства в саморегулируемой организации, в течение всего срока действия такого решения не вправе:

1) участвовать в осуществлении деятельности по трудоустройству иностранных граждан;

2) заключать договоры оказания услуг в рамках деятельности по трудоустройству иностранных граждан;

3) участвовать в работе выборных и специализированных органов саморегулируемой организации.

4. Не менее чем за семь рабочих дней до истечения срока, на который приостановлено членство в саморегулируемой организации, саморегулируемая организация принимает решение о восстановлении членства в саморегулируемой организации либо об их исключении из членов саморегулируемой организации. Решение о восстановлении либо об исключении принимается с учетом факта устранения нарушений и результатов проверки их устранения.

Статья 14. Государственный контроль (надзор) за деятельностью по трудоустройству иностранных граждан

1. Государственный контроль (надзор) за деятельностью по трудоустройству иностранных граждан осуществляет государственный регулятор трудоустройства иностранных граждан в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

2. Предметом государственного контроля (надзора) за деятельностью по трудоустройству иностранных граждан является соблюдение организациями, оказывающими услуги по трудоустройству иностранных граждан, обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов.

3. Государственный контроль (надзор) за деятельностью по трудоустройству иностранных граждан осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок.

4. Плановая проверка осуществляется не чаще одного раза в два года в соответствии с планом проверок, утверждаемым государственным регулятором трудоустройства иностранных граждан.

5. Основанием для осуществления внеплановой проверки может являться поданная государственному регулятору трудоустройства иностранных граждан жалоба на действия (бездействие) организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, нарушающие требования настоящего Федерального закона и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов. Иные основания для

осуществления внеплановой проверки устанавливаются законодательством Российской Федерации.

6. Порядок назначения и осуществления проверки организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, программа проверки, а также порядок оформления ее результатов устанавливаются государственным регулятором трудоустройства иностранных граждан.

7. Руководитель проверяемой организации вправе обжаловать действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих проверку, руководителю федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль (надзор) за деятельностью по трудоустройству иностранных граждан, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днём совершения действия (бездействия).

8. В случае выявления нарушений организацией, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, требований настоящего Федерального закона и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов государственный регулятор трудоустройства иностранных граждан по результатам проверки может применить следующие меры воздействия:

1) вынести предписание, обязывающее организацию устранить выявленные по результатам внешней проверки ее деятельности (надзора за ее деятельностью) нарушения и устанавливающее сроки устранения таких нарушений;

2) вынести предупреждение в письменной форме о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) направить саморегулируемой организации обязательное для исполнения предписание о приостановлении членства организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, в саморегулируемой организации на срок до устранения такой организацией выявленных нарушений, но не более 180 календарных дней со дня, следующего за днем принятия решения о приостановлении членства;

4) направить саморегулируемой организации обязательное для исполнения предписание об исключении членства организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, в саморегулируемой организации.

Предписание, предусмотренное подпунктами 3 и 4 настоящего пункта, должно содержать описание выявленных нарушений, правовое обоснование, срок исполнения и порядок информирования государственного регулятора о его исполнении. Саморегулируемая организация обеспечивает рассмотрение такого предписания в порядке, установленном ее внутренними документами, с соблюдением права организации-члена представить возражения.

9. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль (надзор) за деятельностью по трудоустройству иностранных граждан, в течение трех рабочих дней со дня принятия соответствующего решения по результатам проверки организации, оказывающей услуги по

трудоустройству иностранных граждан, обязан сообщить ей и в саморегулируемую организацию о принятом по результатам проверки решении.

Статья 14.1. Информационное взаимодействие и обработка сведений (персональных данных) при осуществлении деятельности по трудоустройству иностранных граждан

1. Информационное взаимодействие участников деятельности по трудоустройству иностранных граждан осуществляется в целях:

обеспечения прозрачности и прослеживаемости оказания услуг по трудоустройству иностранных граждан;

предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о труде и занятости населения;

формирования и ведения учета работодателей, заказчиков работ (услуг) и иностранных граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве;

обеспечения государственного контроля (надзора) и контроля саморегулируемой организации в пределах их полномочий.

2. Организации, оказывающие услуги по трудоустройству иностранных граждан, обязаны передавать государственному оператору трудоустройства иностранных граждан сведения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми

актами, в том числе с использованием информационной системы государственного оператора.

3. Перечень сведений, подлежащих учету и передаче в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, состав таких сведений, сроки, формы и способы их передачи, порядок исправления ошибок и актуализации сведений устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанный перечень должен быть необходимым и достаточным для достижения целей, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

4. Обработка персональных данных иностранных граждан, представителей работодателей (заказчиков работ (услуг)) и работников организаций, оказывающих услуги по трудоустройству иностранных граждан, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о персональных данных. Обработка персональных данных в целях исполнения обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом, осуществляется на основании закона и не требует отдельного согласия субъекта персональных данных в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5. Государственный оператор трудоустройства иностранных граждан обеспечивает:

защиту информации, включая персональные данные, от неправомерного или случайного доступа, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий;

разграничение прав доступа к сведениям в информационной системе;

фиксацию действий пользователей (журналирование) в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации;

предоставление государственному регулятору трудоустройства иностранных граждан и саморегулируемой организации доступа к сведениям в объеме, необходимом для осуществления контроля и надзора, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Владельцы сервисов размещения объявлений при размещении объявлений об оказании услуг по трудоустройству иностранных граждан обязаны обеспечивать возможность указания идентифицирующих сведений об организации, оказывающей такие услуги, включая сведения о членстве в саморегулируемой организации и (или) иную информацию, установленную Правительством Российской Федерации.

Порядок исполнения требований настоящего пункта, включая порядок взаимодействия владельцев сервисов размещения объявлений с государственным регулятором трудоустройства иностранных граждан, устанавливается Правительством Российской Федерации.

7. Сведения, сформированные (полученные) в информационной системе государственного оператора, используются участниками деятельности по трудоустройству иностранных граждан исключительно в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, и не подлежат распространению, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Статья 14.2. Приостановление деятельности организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, по решению государственного регулятора трудоустройства иностранных граждан

1. В целях предотвращения причинения вреда жизни и здоровью иностранных граждан, нарушения их трудовых прав, а также предотвращения массовых нарушений миграционного законодательства Российской Федерации государственный регулятор трудоустройства иностранных граждан вправе принять решение о приостановлении деятельности организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан.

2. Решение о приостановлении деятельности может быть принято при наличии одного или нескольких следующих оснований:

выявление фактов осуществления деятельности по трудоустройству иностранных граждан без членства в саморегулируемой организации;

осуществление деятельности в период приостановления членства в саморегулируемой организации;

неоднократное или грубое нарушение обязательных требований настоящего Федерального закона;

предоставление заведомо недостоверных сведений государственному регулятору либо государственному оператору трудоустройства иностранных граждан;

выявление фактов введения иностранных граждан в заблуждение относительно условий трудоустройства;

выявление признаков организации незаконного привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности;

неисполнение ранее выданного предписания государственного регулятора трудоустройства иностранных граждан.

3. Решение о приостановлении деятельности принимается руководителем государственного регулятора трудоустройства иностранных граждан либо уполномоченным им должностным лицом на срок до 90 календарных дней.

4. С момента принятия решения о приостановлении деятельности организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, не вправе:

заключать новые договоры оказания услуг по трудоустройству иностранных граждан;

осуществлять подбор и передачу иностранных граждан работодателям (заказчикам работ (услуг));

размещать объявления об оказании услуг по трудоустройству иностранных граждан;

принимать новых иностранных граждан для оказания услуг по трудоустройству.

5. Государственный регулятор трудоустройства иностранных граждан в течение одного рабочего дня со дня принятия решения о приостановлении деятельности:

уведомляет соответствующую саморегулируемую организацию;

направляет сведения государственному оператору трудоустройства иностранных граждан;

обеспечивает размещение информации о приостановлении деятельности в информационной системе государственного оператора.

6. Владельцы сервисов размещения объявлений обязаны ограничить размещение объявлений организации, деятельность которой приостановлена, в срок не позднее одного рабочего дня со дня получения соответствующего уведомления.

7. Организация, оказывающая услуги по трудоустройству иностранных граждан, вправе представить государственному регулятору трудоустройства иностранных граждан возражения и документы, подтверждающие устранение нарушений.

8. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для приостановления деятельности, государственный регулятор трудоустройства иностранных граждан принимает решение о досрочном прекращении приостановления деятельности.

9. Решение о приостановлении деятельности организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан, может быть обжаловано в судебном порядке.

10. Принятие решения о приостановлении деятельности не освобождает саморегулируемую организацию от обязанности рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного воздействия к соответствующему члену.

Статья 15. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемой организации

Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемой организации осуществляется государственным регулятором трудоустройства иностранных граждан в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и настоящим Федеральным законом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При осуществлении такого надзора государственный регулятор оценивает соблюдение саморегулируемой организацией требований законодательства Российской Федерации и ее внутренних документов, обязательных для исполнения, а также своевременность и обоснованность применения мер дисциплинарного воздействия.

Статья 15.1. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

1. Осуществление деятельности по трудоустройству иностранных граждан с нарушением требований настоящего Федерального закона влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

2. Осуществление деятельности по трудоустройству иностранных граждан организацией, не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона, в том числе:

без направления уведомления о начале осуществления деятельности и (или) без постановки на учет в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;

без членства в саморегулируемой организации;

в период приостановления членства в саморегулируемой организации;

влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

3. Непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений государственному регулятору трудоустройства иностранных граждан или государственному оператору трудоустройства иностранных граждан, если представление таких сведений предусмотрено настоящим Федеральным законом, влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

4. Нарушение владельцем сервиса размещения объявлений обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

5. Саморегулируемая организация и ее должностные лица несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, за неисполнение обязанностей по контролю за деятельностью членов саморегулируемой организации и применению мер дисциплинарного воздействия в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации.

6. В случае причинения вреда иностранному гражданину, работодателю (заказчику работ (услуг)) или третьим лицам вследствие нарушений обязательных требований настоящего Федерального закона, стандартов и правил саморегулируемой организации, член саморегулируемой организации несет гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Возмещение вреда может осуществляться в том числе за счет средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) саморегулируемой организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о саморегулируемых организациях и внутренними документами саморегулируемой организации.

Статья 15.2. Переходные положения

1. Юридические лица, осуществляющие на день вступления в силу настоящего Федерального закона деятельность по трудоустройству иностранных граждан на территории Российской Федерации, вправе продолжать осуществление такой деятельности без членства в

саморегулируемой организации в течение 180 дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона при условии направления уведомления о продолжении осуществления деятельности в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел.

2. В течение срока, указанного в пункте 1 настоящей статьи, такие юридические лица обязаны:

привести свою деятельность в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона;

подать заявление о вступлении в саморегулируемую организацию;

обеспечить соответствие требованиям к уставному капиталу, раскрытию сведений о бенефициарных владельцах и иным обязательным требованиям настоящего Федерального закона.

3. По истечении срока, указанного в пункте 1 настоящей статьи, осуществление деятельности по трудоустройству иностранных граждан допускается исключительно организациями, являющимися членами саморегулируемой организации.

4. Саморегулируемые организации в области трудоустройства иностранных граждан подлежат созданию и внесению сведений о них в государственный реестр саморегулируемых организаций в течение 120 дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

5. До определения Правительством Российской Федерации государственного оператора трудоустройства иностранных граждан функции информационного взаимодействия участников деятельности по

трудоустройству иностранных граждан осуществляются с использованием государственных информационных систем в сфере занятости населения либо иных информационных систем, определенных Правительством Российской Федерации.

6. Правительству Российской Федерации в срок не позднее 120 дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона обеспечить:

определение государственного регулятора трудоустройства иностранных граждан;

определение государственного оператора трудоустройства иностранных граждан;

утверждение порядка информационного взаимодействия участников деятельности по трудоустройству иностранных граждан;

утверждение состава и порядка представления сведений, подлежащих передаче в информационную систему государственного оператора;

приведение нормативных правовых актов Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом.

7. Федеральным органам исполнительной власти привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение 180 дней со дня его официального опубликования.

8. До приведения нормативных правовых актов Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом они применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

9. Договоры, заключенные организациями, оказывающими услуги по трудоустройству иностранных граждан, до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу до окончания срока их действия, но не более чем в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 16. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней со дня его официального опубликования. Правительству Российской Федерации в течение указанного срока обеспечить принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О государственном регулировании деятельности по трудоустройству иностранных граждан в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О государственном регулировании деятельности по трудоустройству иностранных граждан в Российской Федерации» разработан в целях формирования комплексной системы правового регулирования деятельности организаций, оказывающих услуги по трудоустройству иностранных граждан на территории Российской Федерации, обеспечения прозрачности процессов привлечения иностранной рабочей силы, повышения эффективности государственной миграционной политики и защиты прав иностранных граждан и работодателей.

В условиях устойчивого спроса экономики Российской Федерации на труд иностранных граждан вопросы организации их законного и контролируемого привлечения приобретают системное значение для обеспечения стабильного функционирования рынка труда, социальной устойчивости и соблюдения требований законодательства Российской Федерации. Существенная часть процессов подбора, привлечения и фактического трудоустройства иностранных граждан в настоящее время осуществляется через посреднические организации, которые формируют основные каналы трудовой миграции, однако их деятельность не образует самостоятельного предмета комплексного государственного регулирования.

Действующее законодательство Российской Федерации регулирует правовое положение иностранных граждан, порядок их въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности, а также условия привлечения иностранной рабочей силы работодателями, вместе с тем деятельность посредников, обеспечивающих подбор и направление иностранных работников, остается вне единой системы обязательных требований и профессиональной ответственности. Отсутствие единых правил допуска к осуществлению такой деятельности способствует формированию значительного нерегулируемого сегмента рынка посреднических услуг, функционированию недобросовестных организаций, распространению теневых схем занятости и введению иностранных граждан в заблуждение относительно условий труда.

Сложившаяся практика приводит к использованию иностранных граждан в обход требований трудового и миграционного законодательства, снижению налоговых поступлений, возникновению недобросовестной конкуренции и росту социальной напряженности в субъектах Российской Федерации, испытывающих повышенную миграционную нагрузку. Фактически значительная часть трудовой миграции формируется посреднической инфраструктурой, не несущей в настоящее время соразмерной правовой ответственности за последствия своей деятельности, что затрудняет государственный контроль миграционных процессов и снижает эффективность мер по противодействию незаконной занятости.

В указанных условиях возникает необходимость формирования единой государственной модели регулирования деятельности по трудоустройству иностранных граждан, обеспечивающей прозрачность функционирования рынка посреднических услуг, повышение ответственности его участников и создание механизмов превентивного контроля. Законопроект направлен на создание управляемой и экономически устойчивой системы организованного трудоустройства иностранных граждан, обеспечивающей баланс интересов государства, работодателей и иностранных работников.

Предлагаемое регулирование предусматривает установление обязательных требований к организациям, осуществляющим деятельность по трудоустройству иностранных граждан, включая требования к финансовой устойчивости, деловой репутации и прозрачности структуры собственности, а также введение обязательного членства таких организаций в саморегулируемой организации, осуществляющей контроль за соблюдением профессиональных стандартов деятельности. Законопроект формирует модель регулирования, основанную на сочетании государственного контроля, механизмов профессионального саморегулирования и цифрового учета участников рынка.

Законопроектом закрепляются гарантии защиты иностранных граждан, предусматривающие обязанность предоставления достоверной информации об условиях трудовой деятельности, недопустимость недобросовестных посреднических практик и предотвращение использования схем, направленных на подмену трудовых отношений. Одновременно

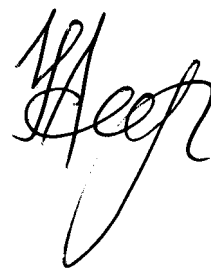
устанавливаются обязанности владельцев цифровых сервисов размещения объявлений о трудоустройстве, что позволяет ограничить распространение незаконных предложений о работе и повысить прозрачность рынка.

Реализация положений законопроекта позволит обеспечить прослеживаемость каналов привлечения иностранной рабочей силы, исключить участие нелегальных посредников, повысить управляемость миграционных процессов и сократить случаи незаконного привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности. Предлагаемый подход обеспечивает переход от преимущественно реактивной модели выявления нарушений к превентивной системе регулирования, основанной на контролируемом допуске участников рынка и постоянном мониторинге их деятельности.

Принятие федерального закона будет способствовать повышению прозрачности миграционных процессов, увеличению налоговых поступлений, снижению масштабов теневой занятости и повышению эффективности государственного контроля. Для работодателей создается легальный и проверяемый механизм подбора иностранных работников, позволяющий снизить правовые риски и обеспечить предсказуемость привлечения рабочей силы. Для иностранных граждан формируются дополнительные гарантии получения достоверной информации об условиях труда, снижается риск эксплуатации и мошенничества, повышается уровень защиты трудовых прав.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, включая положения о социальном характере государства, свободе экономической деятельности и праве на труд. Устанавливаемые требования носят соразмерный характер и направлены исключительно на обеспечение законности осуществления деятельности по трудоустройству иностранных граждан, защиту прав и законных интересов участников трудовых отношений и обеспечение общественной безопасности.

Реализация федерального закона позволит сформировать устойчивую институциональную инфраструктуру организованного привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности, обеспечить долгосрочное снижение доли нелегального посредничества и создать условия для функционирования профессионального рынка услуг по трудоустройству иностранных граждан на принципах прозрачности, ответственности и эффективного государственного контроля.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'И.И. Деев'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О государственном регулировании деятельности по трудоустройству

иностранных граждан в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О государственном регулировании деятельности по трудоустройству иностранных граждан в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Реализация положений законопроекта предполагается в пределах установленной численности федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов без создания новых государственных органов и без увеличения штатной численности государственных служащих. Исполнение функций государственного контроля (надзора), предусмотренных законопроектом, будет осуществляться уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в рамках уже реализуемых полномочий в сфере миграционной политики, занятости населения и государственного контроля.

Информационное взаимодействие участников деятельности по трудоустройству иностранных граждан предполагается осуществлять с использованием существующих государственных информационных систем либо на базе их развития, что не требует создания самостоятельной информационной инфраструктуры с нуля. Расходы, связанные с технической

модернизацией информационных систем, могут осуществляться в рамках действующих государственных программ цифрового развития и не образуют самостоятельных расходных обязательств.

Функционирование саморегулируемых организаций в сфере трудоустройства иностранных граждан осуществляется за счет имущественных взносов их членов и иных не запрещенных законодательством источников финансирования, что исключает необходимость бюджетного финансирования деятельности таких организаций.

Принятие федерального закона будет способствовать легализации рынка посреднических услуг по трудоустройству иностранных граждан, повышению прозрачности экономической деятельности соответствующих организаций и увеличению налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Ожидается снижение государственных расходов, связанных с выявлением и пресечением нарушений миграционного законодательства, незаконной занятости иностранных граждан и последствий функционирования теневого рынка труда.

Таким образом, реализация положений законопроекта не влечет возникновения дополнительных расходных обязательств публично-правовых образований и характеризуется положительным прогнозируемым социально-экономическим эффектом.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О государственном регулировании деятельности по трудоустройству иностранных граждан в Российской Федерации»

Принятие федерального закона потребует внесения изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулирующие правовое положение иностранных граждан, вопросы занятости населения, саморегулирования и функционирования информационных систем.

В целях обеспечения согласованности правового регулирования потребуется внесение изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части учета организаций, осуществляющих деятельность по трудоустройству иностранных граждан, а также установления особенностей взаимодействия таких организаций с работодателями и уполномоченными государственными органами.

В развитие положений законопроекта потребуется внесение изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях», предусматривающих распространение механизмов саморегулирования на сферу деятельности по трудоустройству иностранных граждан и уточнение

особенностей функционирования саморегулируемых организаций в указанной области.

Также потребуется внесение изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления обязанностей владельцев сервисов размещения объявлений по обеспечению соблюдения требований законодательства при размещении информации о трудоустройстве иностранных граждан.

В целях установления мер ответственности за нарушение требований федерального закона потребуется внесение соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Реализация положений федерального закона обусловит необходимость принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, определяющих уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль (надзор), государственного оператора трудоустройства иностранных граждан, порядок ведения учета организаций, оказывающих услуги по трудоустройству иностранных граждан, состав и порядок представления сведений в государственную информационную систему, а также порядок информационного взаимодействия участников регулируемой деятельности.

Признание утратившими силу федеральных законов Российской Федерации в связи с принятием федерального закона не требуется, поскольку положения законопроекта носят системообразующий характер и направлены

на развитие действующего законодательства без отмены существующих
правовых институтов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'H. Aepf' or similar, written in a cursive style.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту федерального закона

**«О государственном регулировании деятельности по трудоустройству
иностранных граждан в Российской Федерации»**

Положение законопроекта	Действующее регулирование	Проблема	Решение законопроекта
Регулирование посредников	Отсутствует системно	Нелегальные агентства	Введение отдельного правового режима
Требования к организациям	Не установлены	Недобросовестные посредники	Допуск через СРО
Защита иностранного работника	Частично	Введение в заблуждение	Обязательное информирование
Контроль деятельности	Реактивный	Нарушения выявляются постфактум	Надзор + приостановление
Цифровой учет	Фрагментарный	Отсутствие	Государственная

		прослеживаемости	информационная система
Онлайн- платформы	Не регулируются	Массовые незаконные объявления	Обязанности агрегаторов
Ответственность посредников	Косвенная	Низкая управляемость рынка	Специальная ответственность

