

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.03.2026 15:18  
№ 1168428-8; 1.1.

05 03 2026г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. ВОЛОДИНУ**

Уважаемый Вячеслав Викторович,

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования системы противодействия коррупции).

Приложения:

- проект федерального закона на 2 л.;
- пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.;
- официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 3 л.
- копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С уважением,

\_\_\_\_\_

М.Г. Делягин

**Вносится депутатом  
Государственной Думы  
М.Г.Делягиным**

*N 1168428-8* Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в статью 104.1 Уголовного кодекса**  
**Российской Федерации (в части совершенствовании системы**  
**противодействия коррупции)**

**Статья 1**

Внести в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2006, N 31 (1 ч.), ст. 3452; 2008, N 52 (ч. 1), ст. 6235; 2014, N 26 (часть I), ст. 3385; 2022, N 29 (часть II), ст. 5225; 2024, N 8, ст. 1038) следующие изменения:

1) дополнить часть первую статьи пунктом а<sup>1)</sup> следующего содержания:

«а<sup>1)</sup> всего имущества за исключением имущества первой необходимости и жилья в соответствии с учетной нормой площади жилого помещения, установленной статьей 50 Жилищного кодекса Российской Федерации, государственного служащего либо муниципального служащего, совершившего в составе организованной группы лиц или преступного сообщества с использованием своего служебного положения преступлений, предусмотренных статьями 174, 174.1, 210, 210.1., 290, 291, 291.1, 322.1 настоящего Кодекса.

2) дополнить часть первую статьи пунктом а<sup>2)</sup> следующего содержания:

«а<sup>2)</sup> всего имущества за исключением имущества первой необходимости и жилья в соответствии с учетной нормой площади жилого помещения, установленной статьей 50 Жилищного кодекса Российской Федерации, родственников, являющихся наследниками первой очереди в порядке статьи 1142 Гражданского кодекса Российской Федерации государственного служащего либо муниципального служащего, совершившего в составе организованной группы лиц или преступного сообщества с использованием своего служебного положения преступлений, предусмотренных пунктом а<sup>1)</sup> настоящей статьи.»

3) Часть вторую статьи изложить в следующей редакции:

«2. Если имущество, полученное в результате совершения преступления, за исключением случаев, предусмотренных в пункте а<sup>1</sup>) первой части настоящей статьи, и (или) доходы от этого имущества были приобщены к имуществу, приобретенному законным путем, конфискации подлежит та часть этого имущества, которая соответствует стоимости приобщенных имущества и доходов от него.»

4) Текст части третьей статьи дополнить следующим предложением: «Настоящее правило не распространяется на родственников, являющихся наследниками первой очереди в порядке статьи 1142 Гражданского кодекса Российской Федерации, государственного служащего либо муниципального служащего, совершившего в составе организованной группы лиц или преступного сообщества с использованием своего служебного положения преступлений, предусмотренных в пункте а<sup>1</sup>) части первой настоящей статьи.»

5) текст наименования «Примечания» к статье изменить на «Примечание<sup>1</sup>»;

6) дополнить статью «Примечанием<sup>2</sup>» следующего содержания:

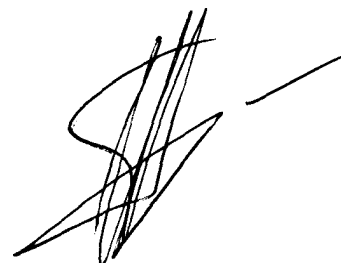
«Примечание<sup>2</sup>. Лицо, совершившее преступления, предусмотренные пунктом а<sup>1</sup>) части 1 настоящей статьи, освобождается от применения к нему и его родственникам (являющихся наследниками первой очереди в порядке статьи 1142 Гражданского кодекса Российской Федерации) конфискации, если это лицо активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и изобличению и уголовному преследованию других соучастников преступления.

Лицо, являющееся родственником (наследником первой очереди в порядке статьи 1142 Гражданского кодекса Российской Федерации) лица, совершившего преступление, предусмотренное пунктом а<sup>1</sup>) части 1 настоящей статьи, освобождается от применения к нему конфискации, если это лицо активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и изобличению и уголовному преследованию других соучастников преступления.

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в  
статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»  
(в части совершенствовании системы противодействия  
коррупции)**

Коррупционные преступления являются прямой угрозой самой российской государственности. Их тяжесть усугублена высокой латентностью, объективно обусловленной самой их спецификой. При этом распространение института конфискации имущества только на имущество, непосредственно использованное для совершения преступления либо полученное в результате совершения преступления обуславливает высокую привлекательность коррупционной деятельности (так как совершавшее коррупционные преступления должностное лицо лишается только имущества, полученного от раскрытых преступлений и после отбытия наказания получает возможность жить припеваючи за счет полученного от совершенных им не раскрытых преступлений).

Для недопущения возникновения этой неприемлемой ситуации в мировой практике (в частности, в американских законах о борьбе с оргпреступностью – *RICO*) применяется институт конфискации имущества, включая добросовестно приобретенного, не только самих участников организованных преступных сообществ (если они не сотрудничают со следствием), но и членов их семей. Поставив их в положение выбора между сохранением благополучия своих близких и сохранением лояльности своим преступным лидерам, американское государство качественно ослабило мафию.

Этот механизм представляется целесообразным применить и в отношении коррупции в России (так как коррупция во власти, как правило, является частью оргпреступности: одиночки-коррупционерами вычищаются самими преступниками в порядке конкурентной борьбы).

В связи с антигосударственным характером и тесной связи с коррупцией преступлений по организации нелегальной миграции указанный механизм следует распространить также на них.

Благодаря предлагаемым настоящим законопроектом поправкам у лиц, совершивших коррупционные преступления, исчезнет возможность защитить от предусмотренных законом санкций движимое и недвижимое имущество, подлежащее конфискации в порядке проектируемого пункта 1 а)<sup>1</sup> статьи 104.1 Уголовного кодекса, оформив его на своих родственников, являющихся наследниками первой очереди (конфискации не подлежат предметы первой необходимости, а также жилье по учетным нормам, что сохранит их социализацию). В то же время родственники получают серьезную мотивацию по

профилактированию и пресечению преступлений, а также выявлению истинных причин появления у своих близких необоснованного богатства.

Такие жесткие меры будут касаться только государственных и муниципальных служащих, совершивших коррупционные преступления в составе организованной преступной группы (преступного сообщества) и отказавшихся сотрудничать со следствием в порядке, предлагаемом Примечанием<sup>2</sup> статьи 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Именно превентивные меры должны побудить отказаться от совершения коррупционных преступлений, поскольку конфискация будет распространяться на ближний круг коррупционера и ликвидирует имеющиеся лазейки для ухода от ответственности.

Помимо усиления мер уголовной ответственности правоприменителям необходимо обеспечить неотвратимость наказания для всех, совершивших коррупционные преступления, независимо от их статуса и положения в системе власти.

Принятие предусмотренных настоящим проектом закона изменений будет способствовать предупреждению совершения преступлений коррупционной направленности в дальнейшем, а также увеличит поступления в казну Российской Федерации за счет конфискованных у коррупционеров и их родственников активов.

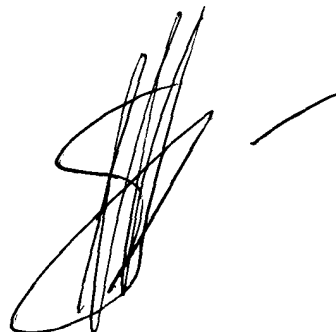
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Реализация законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не потребует выделения дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части совершенствовании системы противодействия коррупции)**

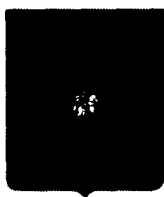
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части совершенствовании системы противодействия коррупции) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

**ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью**  
**104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части**  
**совершенствовании системы противодействия коррупции)**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части совершенствовании системы противодействия коррупции) не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » апреля 2025 г.

№ ДГ-П4-13514

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

М.Г.Делягину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ДМГ-4/12 от 18 февраля 2025 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 104.1  
Уголовного кодекса Российской Федерации (в части совершенствования  
системы противодействия коррупции)", вносимый в Государственную  
Думу депутатом Государственной Думы М.Г.Делягиным**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в статью 104<sup>1</sup> "Конфискация имущества" Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, направленные на распространение меры уголовно-правового характера в виде конфискации имущества на все имущество государственного служащего либо муниципального служащего, совершивших в составе организованной группы лиц или преступного сообщества с использованием своего служебного положения преступление из числа предусмотренных рядом статей Кодекса, а также на имущество их родственников, за исключением имущества первой необходимости и жилья в соответствии с учетной нормой площади жилого помещения, установленной статьей 50 Жилищного кодекса Российской Федерации.

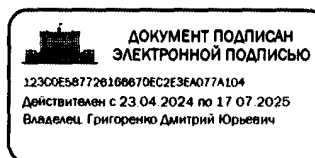
Вместе с тем ранее Правительством Российской Федерации рассматривались схожие законодательные инициативы (официальные отзывы

0579031-Уч-2025 (3.0)



от 7 октября 2004 г. № 4860п-П4, от 9 июля 2015 г. № 4456п-П4, от 11 марта 2021 г. № 2094п-П4), в связи с чем позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

**Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации**



**Д.Григоренко**





**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

25 июля 2025 г. № 4-ВС-3352/25

На № ДМГ-4/75 от 26.06.2025

**Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**М.Г. ДЕЛЯГИНУ**

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ  
на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 104<sup>1</sup>  
Уголовного кодекса Российской Федерации»  
(в части совершенствовании системы противодействия коррупции)**

Представленный проект федерального закона (далее – законопроект) изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается дополнить статью 104<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации (далее также – УК РФ) положениями о конфискации всего имущества у государственного либо муниципального служащего, совершившего с использованием своего служебного положения в составе организованной группы либо преступного сообщества преступления, предусмотренные статьями 174, 174<sup>1</sup>, 210, 210<sup>1</sup>, 290, 291, 291<sup>1</sup>, 322<sup>1</sup> УК РФ, и всего имущества родственников, являющихся наследниками первой очереди, за исключением имущества первой необходимости и жилья в соответствии с учетной нормой площади жилого помещения, установленной статьей 50 Жилищного кодекса Российской Федерации. При этом в проектном примечании к названной статье установлено, что в случае, если такое лицо активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и изобличению и уголовному преследованию других соучастников преступления, то оно и его родственники освобождаются от применения конфискации.

Ранее Верховным Судом Российской Федерации уже был подготовлен официальный отзыв на законопроект аналогичного содержания, высказанные в нем замечания и предложения сохраняют свою актуальность



и применительно к вновь представленному варианту.

Конфискация имущества в соответствии с действующим уголовным законодательством не является наказанием, она представляет собой иную меру уголовно-правового характера, содержащую критерии, позволяющие осуществлять изъятие имущества по принципу его связи с преступлением, а не с лицом, его совершившим.

Между тем предлагаемая в законопроекте конфискация имущества виновного независимо от установления факта приобретения его преступным путем либо использования для совершения преступления фактически рассматривается в качестве меры уголовного наказания, что не соответствует содержанию и сути положений главы 15<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации об иных мерах уголовно-правового характера.

Нельзя согласиться и с предложением о конфискации имущества у являющихся наследниками первой очереди родственников лица, совершившего коррупционное преступление, вне зависимости от того, передано ли оно им виновным лицом, а также их осведомленности о его преступном происхождении, поскольку это противоречит действующему законодательству, не позволяющему произвольное изъятие имущества, нарушает конституционное право непричастных к преступлению лиц и не отвечает требованиям общеправовых принципов справедливости и соразмерности.

Кроме того, установленный в законопроекте перечень преступлений, за совершение которых предлагается конфискация, не согласуется с целями, изложенными в пояснительной записке, поскольку совершение этих преступлений с использованием служебного положения и организованной группой либо преступным сообществом не всегда связано с деяниями коррупционной направленности. Остается неясным, например, как соотносится преступление, предусмотренное статьей 210<sup>1</sup> УК РФ, устанавливающей ответственность за занятие высшего положения в преступной иерархии, с субъектами, указанными в проектных нормах – государственными и муниципальными служащими.

В настоящее время в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» установлен контроль за соответствием расходов в том числе отдельных категорий государственных или муниципальных служащих, расходов супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходу данного лица и его супруги (супруга), а также предусмотрен механизм обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы. При этом такая мера государственного принуждения способствует обеспечению баланса публичных и частных интересов, поскольку позволяет лицу доказать



законность происхождения средств, использованных на приобретение того или иного имущества.

Представляется, что решение проблем, обозначенных в пояснительной записке к законопроекту, возможно посредством совершенствования в первую очередь антикоррупционного законодательства и повышения эффективности контроля за соблюдением законов государственными и муниципальными служащими.



В.А. Давыдов

