

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«05» марта 2026 г.

№ 44-02-27/ВБ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.03.2026 17:00
№ 1169350-8; 1.1.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороне".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 6 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороне" на 4 л. в 1 экз.;
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороне" на 1 л. в 1 экз.;
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению в связи принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороне" на 1 л. в 1 экз.;

5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенаторы Российской Федерации:

Аргамаков А.С.

Басюк К.В.

Бондарев В.Н.

Борисов Ю.И.

Булавин В.И.

Воробьев Ю.Л.

Деркач А.Л.

Казанок К.О.

Кондратюк Н.Ф.

Мамсуров Т.Д.

Мартынов С.А.

Муратов С.Н.

Наумец А.В.

Нимченко Ю.П.

Перминов Д.С.

Сережников А.А.

Чижов В.А.

Шептий В.А.

Ярошук А.Г.

ПРОЕКТ

Вносится
сенаторами Российской Федерации:
Аргаматовым А.С., Басюком К.В.
Бондаревым В.Н., Борисовым Ю.И.,
Булавиным В.И., Воробьевым Ю.Л.,
Деркачом А.Л., Казановым К.О.,
Кондратьевым Н.Ф., Мамсуровым Т.Д.,
Мартыновым С.А., Муратовым С.Н.,
Наумцовым А.В., Нимченко Ю.П.,
Перминовым Д.С., Сережниковым А.А.,
Чижовым В.А., Шептием В.А.,
Ярошуком А.Г.

№ 1169350-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороне»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 23, ст. 2750; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2005, № 10, ст. 763; № 52, ст. 5598; 2006, № 28, ст. 2974; № 29, ст. 3123; № 50, ст. 5279; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2010, № 19, ст. 2283, 2291; № 31, ст. 4192, № 52, ст. 6992; 2011, № 50, ст. 7366; 2012, № 53, ст. 7586, 7613; 2013, № 14, ст. 1663; № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 558; № 23, ст. 2930; 2015, № 7, ст. 1019; 2016, № 1, ст. 80; № 27, ст. 4160; 2017, № 31, ст. 4744; 2018, № 1, ст. 57; № 32, ст. 5102; 2019, № 52, ст. 7836, 7837; 2020, № 50, ст. 8074; 2021, № 15, ст. 2440; № 24, ст. 4190; 2022, № 24, ст. 3926, 3933; № 29, ст. 5239; № 45, ст. 7664; 2023, № 18, ст. 3240; № 25, ст. 4418; 2024, № 1, ст. 20; № 53, ст. 8499; 2025, № 45, ст. 6721) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в пункте 6 после слов «спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (далее - воинские формирования)» добавить слова «, подразделения федеральной противопожарной службы

Государственной противопожарной службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, выполняющие поисково-спасательные работы (далее - силы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий)»;

б) в пункте 8 после слов «воинские формирования» добавить слова «, силы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

в) в пункте 10 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

г) в пункте 11 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

д) в пункте 12 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

2) в статье 2:

а) в подпункте 4 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

б) в подпункте 5 после слов «воинскими формированиями» добавить слова «, силами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

в) в подпункте 14 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

3) в пункте 2 статьи 3 после слов «воинскими формированиями» добавить слова «, силами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

4) в подпункте 7 пункта 2 статья 4 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

5) в статье 6:

а) в подпункте 1 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

б) в подпункте 4 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

в) в подпункте 5 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

г) в подпункте 7 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

д) в подпункте 9 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

е) в подпункте 12 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

ж) в подпункте 21 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

з) в подпункте 24 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

б) в подпункте 1 пункта 1 статьи 8 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

7) в разделе IV:

а) в наименовании после слов «воинские формирования» добавить слова «, силы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

б) в статье 17:

в наименовании после слов «воинские формирования» добавить слова «, силы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

в пункте 1 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

в абзаце первом пункта 2 после слов «воинские формирования» добавить слова «, силы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

в пункте 3 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

8) в пункте 2 статьи 19 после слов «воинские формирования» добавить слова «, силы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

9) в статье 24:

а) в наименовании после слов «воинских формированиях» добавить слова «, силах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

б) в пункте 1 после слов «воинских формированиях» добавить слова «, силах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

в) в пункте 2 после слов «воинских формированиях» добавить слова «, силах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

г) в пункте 3 после слов «воинских формирований» добавить слова «, сил Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

10) в статье 25:

а) в наименовании статьи после слов «воинских формированиях» добавить слова «, силах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

б) в пункте 1 после слов «воинских формированиях» добавить слова «, силах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

в) в пункте 2 после слов «воинских формированиях» добавить слова «, силах Министерства Российской Федерации по делам гражданской

[illegible]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороне»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороне» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования правового регулирования решения задач в области организации и ведения гражданской обороны, которые являются составными частями оборонного строительства.

В целях реализации мер по защите населения от опасностей, возникающих в военное время, МЧС России организует подготовку и применение сил и средств, которые в совокупности охватывают все подразделения ведомства, и этот подход комплексного развития сил и средств зарекомендовал себя с положительной стороны при планировании и успешной реализации стоящих перед государством задач по гражданской обороне.

Решение задач гражданской обороны в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» возлагается на силы гражданской обороны, которые входят в структуру МЧС России: спасательные воинские формирования (свыше 7 тыс. ед.), подразделения профессиональных аварийно-спасательных формирований (свыше 13 тыс. ед.) и федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (свыше 264 тыс. ед. – это 86% от всей численности МЧС России), а также создаваемые на военное время специальные формирования.

С учетом выполнения возложенных на МЧС России задач в ходе проведения специальной военной операции поиск, обезвреживание и (или) уничтожение взрывоопасных предметов, гуманитарное разминирование, первоочередное жизнеобеспечение населения и аварийно-спасательные и другие неотложные работы выполняют помимо спасательных воинских формирований, также аварийно-спасательные формирования МЧС России и подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее – ФПС ГПС).

Внесенные в последнее время изменения в законодательство Российской Федерации наделили спасательные воинские формирования, аварийно-спасательные формирования и подразделения противопожарной службы полномочиями проводить работы по очистке местности от взрывоопасных предметов, по поиску и обезвреживанию авиабомб и фугасов, а также работы по применению взрывчатых веществ.

Также сотрудники подразделений ФПС ГПС и аварийно-спасательных формирований МЧС России вправе пресекать функционирование беспилотных

воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов.

В условиях военных действий со стороны ВСУ профессиональные действия подразделений МЧС России приобретают особую значимость, так как именно сотрудники данного ведомства осуществляют тушение пожаров под ударами дронов и артиллерии, ведется борьба с огнем на нефтехранилищах и в подожженных лесах, разбор завалов на пострадавших территориях после ударов ракет и восстановление инфраструктуры, проводят эвакуацию граждан в безопасные районы, развертывание пунктов временного размещения и питания, обеспечивают ликвидацию аварий, восстановление жизнеобеспечивающих узлов населенных пунктов, реализуют поставку гуманитарной помощи для населения и многое другое, связанное с сохранением жизни и здоровья мирного населения.

В системе МЧС России 10754 военнослужащих, сотрудников ФПС ГПС и работников аварийно-спасательных формирований сотрудников (работников) имеют статус ветерана боевых действий, из которых:

участники вооруженного конфликта в Чеченской Республике — 5 340 человек;

участники контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона — 2 208 человек;

участники обеспечивающие безопасность и защиту граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Южная Осетия и Республики Абхазия — 319 человек;

выполнение специальных задач на территории Сирийской Арабской Республики — 445 человек;

выполнение задач на территории Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике в составе вооруженных сил и других формирований и органов — 328 человек;

выполнение задач в ходе специальной военной операции — 2 114 человек.

Вместе с тем на сегодняшний день в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» планирование строительства сил и средств для решения задач в области обороны, одной из основных которой является гражданская оборона, осуществляется только в отношении спасательных воинских формирований, которые составляют 2,5% от всех сил гражданской обороны, входящих в систему МЧС России.

Соответственно планирование строительства и развития спасательных воинских формирований не охватывает все силы МЧС России, участвующие в решении одной из задач обороны - ведение гражданской обороны. В отношении

остальных сил МЧС России планирование строительства на законодательном уровне не предусмотрено, ведомство самостоятельно определяет направления развития данных сил и долю их участия в решении оборонных задач.

В настоящее время в соответствии с ранее принятыми в сфере военного планирования решениями развитие сил и средств спасательных воинских формирований, а также их всестороннее обеспечение осуществляется комплексно с учетом всех имеющихся сил МЧС России.

По отдельным решениям Президента Российской Федерации на протяжении 18 лет организуется разработка концепции и плана строительства и развития сил и средств МЧС России, мероприятия которого в совокупности охватывают все подразделения ведомства. На реализацию данного плана финансовые средства предусматриваются в государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также в рамках государственного оборонного заказа.

Таким образом, законопроектом вносится фактический реализованный на сегодняшний день механизм. Выработанный подход комплексного развития сил и средств зарекомендовал себя с положительной стороны при планировании и успешной реализации стоящих перед государством задач по гражданской обороне.

Законопроектом устанавливается, что от МЧС России в рамках обороны задачи гражданской обороны будут выполнять спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования что, в свою очередь, повысит возможность МЧС России при подготовке к защите и по защите населения в период ведения гражданской обороны.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте не содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде

государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствий их несоблюдения.

Установленные статьей 15 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» силы гражданской обороны выполняют мероприятия по гражданской обороне федерального, регионального, местного и объектового уровней, финансирование которых регулируется статьей 18 данного федерального закона и для сил гражданской обороны федерального уровня является расходным обязательством Российской Федерации. Законопроектом предусматривается синхронизация норм Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» с нормами Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в части уточнения состава сил МЧС России, задействованных в решении отдельной задачи в области обороны – выполнение мероприятий по гражданской обороне и их развития, при этом финансирование предлагаемых законопроектом изменений уже реализуется путем выполнения государственного оборонного заказа и Государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Таким образом, реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороне» не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Франк
 Борисов
 Кислов
 Буткин
 Киселев
 Киселев
 А. В. Назумен
 В. Т. Перминов
 Шенкин
 Кудачев
 Справкин
 Шапур
 Карпов
 Басков
 Карамолов
 Намосуров

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороне"

Нуратов
 А.В. Наумов
 Никитенко
 Серешников
 Франков
 Боронов
 Чиннов
 Бутылин
 Боронов
 Боронов
 Мартынов
 Басюк
 Казанков
 Шерстин
 Горкач

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению в связи принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороне"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороне" потребуется внесение изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (МЧС России).

Срок подготовки – 180 дней после принятия Федерального закона.

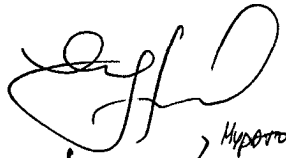
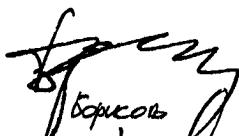
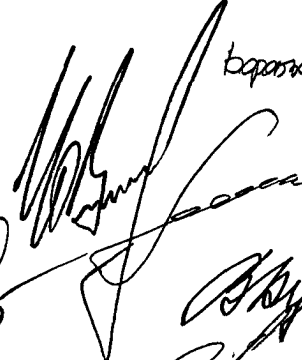
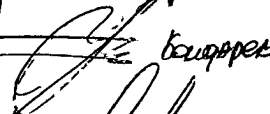
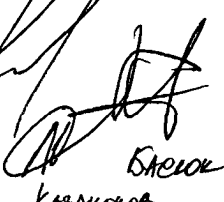
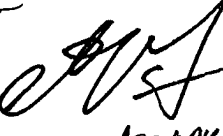
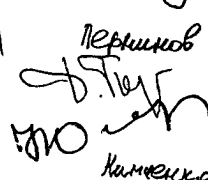
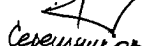
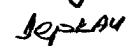
Главной федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку – МЧС России.

Список подписей:

- Куратов
- А.В. Назумов
- Кривошеин
- Александров
- Ярашук
- Борисов
- Шелтий
- Фроланков
- Сергачев
- Борисов
- Мамсуров
- Битовин
- Бикарев
- Мартынов
- Басюк
- Казанков
- Сергачев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об обороне"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороне", не повлечет изменений финансовых обязательств государства, не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований их бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе федерального бюджета.

 , Муратов
 , Eroshuk
 , Борисов
 , Krasov
 , Krasov
 , Blazhenn
 , Chirsov
 , Krasov
 , Martynov
 , Krasov
 , Krasov
 , Krasov
 , Krasov
 , Krasov
 , Krasov
 , Krasov
 , Krasov
 , Krasov
 , Krasov
 , Krasov
 , Krasov