



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.03.2026 10:29
№ 1170220-8; 1.1.

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 07 » марта 2026 г.

№ ММ-П13-7515

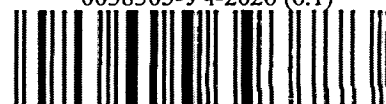
МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменения
в статью 171⁵ Уголовного кодекса
Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 171⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации".

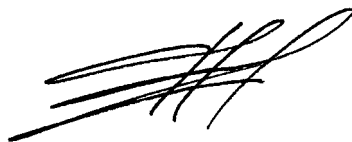
- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 1 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

0038305-Уч-2026 (6.1)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.
7. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1170220-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 171⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации

Внести в абзац первый статьи 171⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2021, № 24, ст. 4233; 2024, № 15, ст. 1972; 2025, № 30, ст. 4367) изменение, заменив слова "и подвергнутыми административному наказанию" словами ", а также лицами, подвергнутыми административному наказанию".

Президент
Российской Федерации

0038305-Уч-2026 (6.1)



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 171⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 171⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с разделом VI протокола заседания Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2025 г. № 41 и направлен на противодействие деятельности нелегальных кредиторов.

В соответствии с действующей редакцией статьи 171⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) уголовная ответственность за осуществление деятельности по нелегальному кредитованию в крупном размере предусмотрена в отношении лиц, ранее подвергнутых наказанию по части 2 статьи 14.56 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), предусматривающей административную ответственность за совершение повторного деяния, выразившегося в осуществлении предусмотренной законодательством о потребительском кредите (займе) деятельности по предоставлению потребительских кредитов (займов), в том числе обязательства заемщика по которым обеспечены ипотекой, юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, не имеющими права на ее осуществление. Крупным размером признается сумма выданных потребительских кредитов (займов) свыше 3,5 млн. рублей (увеличена с 17 апреля 2024 г.).

Нелегальные кредиторы в случае привлечения к ответственности по части 1 статьи 14.56 КоАП РФ осуществляют "смену" индивидуальных предпринимателей - формальных поставщиков соответствующей нелегальной услуги и назначение на должность новых "номинальных директоров". Вследствие этого возникает необходимость заново привлекать таких лиц к ответственности по части 1 статьи 14.56 КоАП РФ. Одновременно, с целью привлечения лица к административной ответственности по части 2 статьи 14.56 КоАП РФ требуется установление факта повторного совершения административного правонарушения с учетом сроков давности привлечения к административной ответственности (один год).

Таким образом, привлечение к уголовной ответственности по статье 171⁵ УК РФ в достаточной степени проблематично. По данным Банка России за период с 2022 по 2025 гг. по части 1 статьи 14.56 КоАП РФ возбуждено 1 343 дела об административных правонарушениях, по части 2 статьи 14.56



КоАП РФ - 240. Вместе с тем значительное количество нелегальных кредиторов продолжили осуществлять незаконную деятельность по предоставлению потребительских займов после привлечения к ответственности по частям 1 или 2 статьи 14.56 КоАП РФ. При этом согласно имеющимся в распоряжении Банка России сведениям за рассматриваемый период возбуждено только 2 уголовных дела по статье 171⁵ УК РФ.

Следует отметить, что, по информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации, согласно данным статистического отчета "Реализация полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях" за период с 2023 г. по первое полугодие 2025 г. к административной ответственности по статье 14.56 КоАП РФ привлечено свыше 1,4 тысячи лиц.

Кроме того, по данным Банка России, на территории Российской Федерации действует свыше 95 сетей нелегальных кредиторов, в состав которых входит около 1 250 точек присутствия.

Широкое распространение деятельности нелегальных кредиторов обусловлено в том числе несоразмерностью санкции по статье 14.56 КоАП РФ извлекаемой выгоде от незаконной деятельности по предоставлению потребительских кредитов (займов), а также законодательными барьерами, усложняющими привлечение к ответственности по статье 171⁵ УК РФ.

Обращает на себя внимание обозначенная Банком России проблематика, связанная с возможным увеличением в 2026 - 2027 годах количества нелегальных кредиторов в связи с переходом микрофинансовых организаций на обязательное использование биометрии. Предполагаемый рост обусловлен тем, что из-за неоднозначной кредитной истории спрос на заемные средства у 13 млн. клиентов микрофинансовых организаций может быть не удовлетворен, в том числе из-за низкого или нестабильного дохода. В то же время административная ответственность для потенциальных нелегальных участников рынка - физических лиц по статье 14.56 КоАП РФ не предусмотрена, а мера наказания по статье 14.1 (осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения) КоАП РФ не обеспечивает превенцию упомянутых регулятором рисков (штраф составляет до 2,5 тыс. рублей).

В связи с этим законопроектом предлагается скорректировать диспозицию статьи 171⁵ УК РФ, предусмотрев уголовную ответственность за незаконное осуществление деятельности по предоставлению займов, совершенное в крупном размере, и наряду с этим установив ответственность лиц за неоднократное (более двух раз) нарушение требований законодательства



о потребительском кредите, что позволит в полной мере способствовать разграничению соответствующих составов преступления, предусмотренного статьей 171⁵ УК РФ, и административного правонарушения при отсутствии конкретных отличительных характеристик.

В случае принятия проектируемого федерального закона установление факта незаконного осуществления деятельности по предоставлению потребительских кредитов (займов), совершенное в крупном размере, само по себе будет достаточным основанием для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела по статье 171⁵ УК РФ.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение указанных требований или последствиях их несоблюдения отсутствует.

Реализация положений законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлечет изменения расходной части федерального бюджета.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 171⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 171⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации", не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменения в статью 171⁵
Уголовного кодекса Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 171⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменения в статью 171⁵
Уголовного кодекса Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 171⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

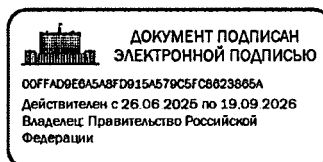
от 7 марта 2026 г. № 449-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 171⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Чебескова Ивана Александровича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 171⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

**Правительство
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

08 февраля 2026 г. № 4-ВС-980/26

На № ВС-П13-2227 от 28.01.2026

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 171⁵
Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается исключить из диспозиции нормы 171⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), устанавливающей уголовную ответственность за незаконное осуществление деятельности по предоставлению потребительских кредитов (займов), признак административной наказанности за административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.56 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Принимая во внимание актуальность проблемы, связанной с распространением в Российской Федерации деятельности нелегальных кредиторов и сложностями привлечения виновных лиц к уголовной ответственности по статье 171⁵ УК РФ, а также учитывая корреспондирующие изменения части 1 статьи 14.56 КоАП РФ (проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 14.56 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»), предложенная инициатива принципиальных возражений не вызывает.

В.А. Давыдов

