

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

07.05.2026 № ЗСП-52/07-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1172396-8

**«О внесении изменения в главу 4 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»
(в части совершенствования организационных основ функционирования системы профилактики правонарушений)»**

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1172396-8 «О внесении изменения в главу 4 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменение в главу 4 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ), предусматривающее организацию и проведение криминологической и административно-деликтологической экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, которые могут оказать или оказывают влияние на криминогенную обстановку или административно-деликтогенную обстановку в Российской Федерации.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан с целью обеспечения дополнительной общей профилактики правонарушений в Российской Федерации.

Вместе с тем материалы обоснования к законопроекту не содержат анализ и оценку возможного положительного влияния криминологической и административно-деликтологической экспертизы на профилактику правонарушений в Российской Федерации и количество совершенных правонарушений. Кроме того, законопроектом не определены круг объектов, методы и критерии предлагаемых видов экспертиз, их преимущества и необходимость проведения в условиях применяемых обязательных видов оценки нормативных правовых актов Российской Федерации и иных механизмов профилактики правонарушений в Российской Федерации.

При этом проведение криминологической и административно-деликтологической экспертизы повлечет дополнительную нагрузку на органы, которые будут проводить такую экспертизу.

Законопроектом предлагается определить, что экспертиза будет проводиться членами межведомственного координационного органа в сфере профилактики правонарушений, в который предусматривается обязательное включение представителей федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции, и Генеральной прокуратуры Российской Федерации (часть 3 проектируемой статьи 32¹ Федерального закона № 182-ФЗ).

Счетная палата Российской Федерации полагает необходимым отметить, что законопроект, предусматривая проведение криминологической и административно-деликтологической экспертизы, не определяет критерии и признаки отнесения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации к нормативным правовым актам, которые могут оказать или оказывают влияние на криминогенную обстановку или административно-деликтогенную обстановку в Российской Федерации, что создает правовую неопределенность.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его реализация потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

При этом финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит каких-либо расчетов и данных, позволяющих оценить общие объемы возникающих дополнительных расходов на его реализацию. Данное обстоятельство не позволяет дать объективную оценку финансово-экономическим последствиям принятия законопроекта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Следует отметить, что согласно пояснительной записке к законопроекту исполнение нового вида расходных обязательств, предусмотренных законопроектом, предлагается осуществлять за счет сокращения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных по статье расходов федерального бюджета «Резервный фонд Правительства Российской Федерации (Иные бюджетные ассигнования)».

Вместе с тем средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) в силу пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией

последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций).

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

С.Ю. Орлова

