

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения давности привлечения к административной ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан»

Проект федерального закона подготовлен в целях повышения эффективности применения административной ответственности за правонарушения, связанные с нарушением порядка рассмотрения обращений граждан, и обеспечения возможности привлечения виновных лиц к ответственности.

Законопроектом предлагается установить увеличенный срок давности привлечения к административной ответственности по делам о нарушении порядка рассмотрения обращений граждан (в частности, по статье 5.59 КоАП РФ) с 90 дней до одного года, поскольку действующий срок давности, предусмотренный статьей 4.5 КоАП РФ для дел, рассматриваемых судьей, фактически является недостаточным в случаях возбуждения дел прокурором в порядке статьи 28.4 КоАП РФ.

В настоящее время по делам, рассматриваемым судьей, срок давности привлечения к административной ответственности составляет 90 дней. При этом по делам об административных правонарушениях, возбуждаемым прокурором в соответствии со статьей 28.4 КоАП РФ, совокупность предусмотренных законом процессуальных сроков объективно может превышать 90 дней, что создает риск истечения срока давности и, как следствие, невозможности привлечения виновного лица к ответственности.

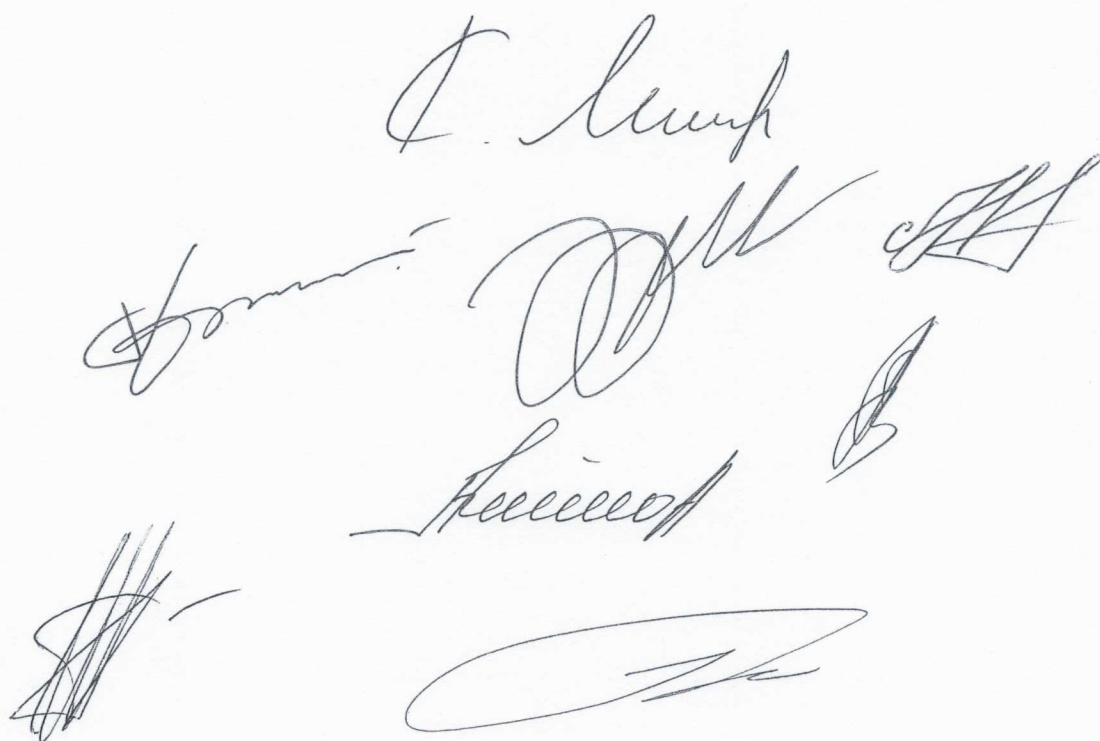
В качестве показательного примера приводится состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 5.59 КоАП РФ (нарушение порядка рассмотрения обращений граждан). Так, если обращение гражданина не рассмотрено в установленный 30-дневный срок, то в силу части 1 статьи 4.5 КоАП РФ со следующего дня начинается трехмесячный срок (90 дней) давности привлечения к административной ответственности.

Одновременно с этим жалоба на соответствующее нарушение подлежит регистрации в прокуратуре в течение 3 дней и должна быть рассмотрена в течение 30 дней. По результатам проверки, в случае выявления нарушения, прокурором формируются материалы и направляются в суд для рассмотрения дела. Кроме того, согласно части 1.1 статьи 29.6 КоАП РФ дело

об административном правонарушении рассматривается судьей в двухмесячный срок со дня получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Таким образом, максимально предусмотренные законом сроки рассмотрения жалобы гражданина и последующего судебного рассмотрения материалов дела могут суммарно превышать 90 дней. Это, в свою очередь, способно приводить к истечению срока давности привлечения к административной ответственности, что подрывает принцип неотвратимости ответственности, снижает дисциплинирующую роль нормы и не обеспечивает надлежащей защиты прав граждан на своевременное рассмотрение обращений.

В целях устранения указанной правоприменительной проблемы законопроектом предлагается увеличить срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан, установив срок давности для соответствующей категории дел до одного года. Увеличение срока давности позволит обеспечить достаточный временной ресурс для проведения прокурорской проверки, направления материалов в суд и рассмотрения дела судом без риска прекращения производства по формальным основаниям, связанным с истечением срока давности, а также обеспечит повышение уровня гарантий реализации конституционного права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также на укрепление законности и дисциплины при рассмотрении обращений граждан.

The block contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top center is a large, stylized signature. Below it, to the left, is another signature. To the right of the top signature are two sets of initials. Below the top signature is a large, circular stamp or seal. At the bottom left is a signature, and at the bottom right is a large, oval-shaped stamp or seal.