

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.03.2026 16:04
№ 1173324-8; 1.1.

12 марта 2026г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения давности привлечения к административной ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан».

Приложения:

1. проект федерального закона на 3 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;

5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

Т. Липи
Фонин (Ф.С. Тумчков)

И.В. Новиков

Терехов
Аксентьев (Аксентьев А.С.)

Куцев Д.Т.

А.А. Кузнецов

В.И. Кузнецов

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
А.С. Аксёненко
М.Г. Делягиным
Н.В. Новичковым
А.В. Терентьевым
Ф.С. Тумусовым
Д.Г. Гусевым

ПРОЕКТ

№ 1173324-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях в части изменения давности
привлечения к административной ответственности за нарушение
порядка рассмотрения обращений граждан**

Статья 1

В части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 30, ст. 3029; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; 2005, N 1, ст. 9, 13, 40, 45; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131; N 50, ст. 5247; 2006, N 1, ст. 4, 10; N 2, ст. 175; N 6, ст. 636; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3420, 3438, 3452; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 25, 29; N 7, ст. 840; N 16, ст. 1825; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007, 4008; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 18, ст. 1941; N 20, ст. 2251, 2259; N 30, ст. 3582, 3604; N 49, ст. 5745; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 1, ст. 17; N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759, 2767, 2776; N 26, ст. 3120, 3122, 3131; N 29, ст. 3597, 3642; N 30, ст. 3739; N 45, ст. 5267; N 48, ст. 5711, 5724; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1; N 18, ст. 2145; N 19, ст. 2291; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; N 27, ст. 3416; N 30, ст. 4002, 4006, 4007; N 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; N 41, ст. 5192; N 49, ст. 6409; 2011, N 1, ст. 10, 23, 54; N 7, ст. 901;

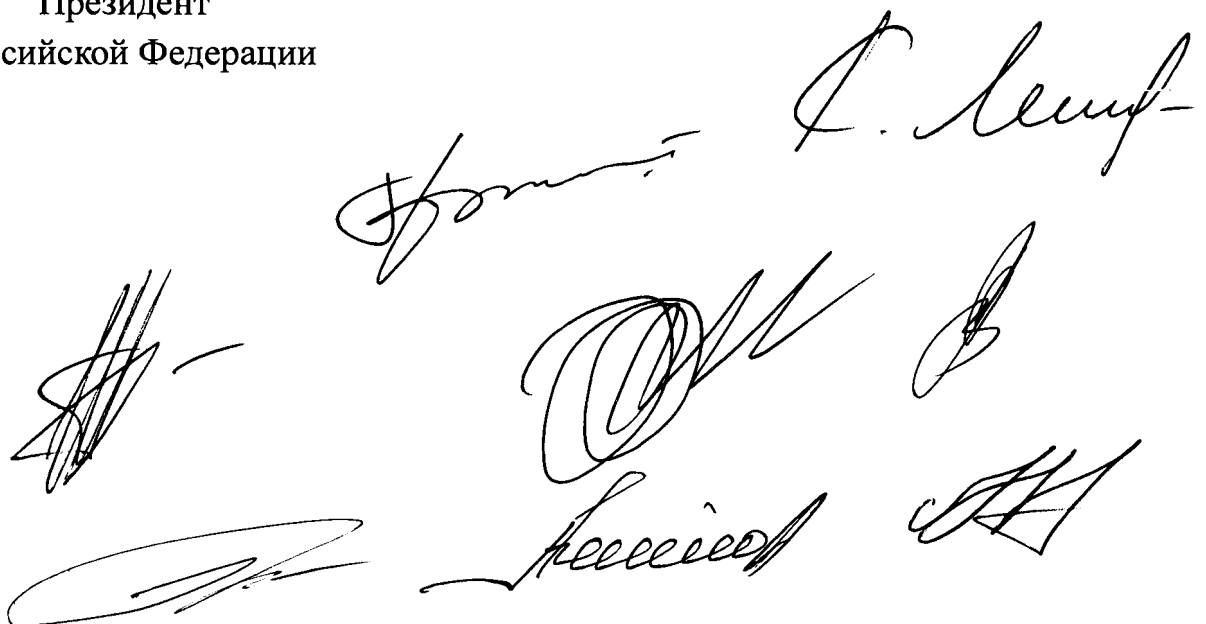
N 15, ст. 2039; N 17, ст. 2310; N 19, ст. 2714, 2715; N 23, ст. 3260; N 27, ст. 3873; N 29, ст. 4290, 4298; N 30, ст. 4573, 4574, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; N 46, ст. 6406; N 47, ст. 6602; N 48, ст. 6728, 6730; N 49, ст. 7025, 7061; N 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, N 6, ст. 621; N 10, ст. 1166; N 19, ст. 2278, 2281; N 24, ст. 3068, 3069, 3082; N 29, ст. 3996; N 31, ст. 4320, 4322, 4330; N 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; N 49, ст. 6757; N 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013, N 14, ст. 1651, 1657, 1666; N 19, ст. 2323, 2325; N 23, ст. 2871; N 26, ст. 3207, 3208, 3209; N 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; N 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4035, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; N 31, ст. 4191; N 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; N 44, ст. 5624, 5643; N 48, ст. 6159, 6161, 6163, 6165; N 49, ст. 6327, 6341, 6343; N 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; N 52, ст. 6948, 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, N 6, ст. 557, 559, 566; N 11, ст. 1092, 1096; N 14, ст. 1561, 1562; N 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; N 26, ст. 3366, 3379, 3395; N 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; N 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, N 1, ст. 35, 67, 74, 83, 84, 85; N 10, ст. 1405, 1416; N 13, ст. 1811; N 18, ст. 2614, 2620; N 21, ст. 2981; N 24, ст. 3370; N 27, ст. 3945, 3950; N 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; N 41, ст. 5629, 5637; N 44, ст. 6046; N 45, ст. 6205, 6208; N 48, ст. 6706, 6710, 6716; N 51, ст. 7249, 7250; 2016, N 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; N 10, ст. 1323; N 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; N 14, ст. 1907; N 15, ст. 2051; N 18, ст. 2514; N 23, ст. 3285; N 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; N 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; N 28, ст. 4558; N 50, ст. 6975; N 52, ст. 7508; 2017, N 1, ст. 12, 31, 47, 51; N 7, ст. 1030, 1032; N 9, ст. 1278; N 11, ст. 1535; N 17, ст. 2456, 2457; N 18, ст. 2664; N 22, ст. 3069; N 23, ст. 3227; N 24, ст. 3487; N 27, ст. 3947; N 30, ст. 4455; N 31, ст. 4738, 4755, 4785, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; N 47, ст. 6844, 6851; N 49, ст. 7308; N 50, ст. 7562; N 52, ст. 7919, 7937; 2018, N 1, ст. 21, 30, 35, 48; N 7, ст. 973; N 18, ст. 2562; N 27, ст. 3938; N 30, ст. 4555; N 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4830, 4851; N 32, ст. 5091; N 41, ст. 6187; N 42, ст. 6378; N 45, ст. 6832, 6843; N 47, ст. 7125, 7128; N 53, ст. 8436, 8439, 8447; 2019, N 6, ст. 465; N 10, ст. 893; N 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; N 16, ст. 1819, 1820, 1821; N 18, ст. 2220; N 22, ст. 2669, 2670; N 25, ст. 3161; N 27, ст. 3536; N 29, ст. 3847; N 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4122, 4125, 4131; N 42, ст. 5803; N 44, ст. 6178, 6182; N 46, ст. 6417; N 49, ст. 6964, 6968; N 51, ст. 7493, 7494, 7495; N 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, N 9, ст. 1136; N 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; N 17, ст. 2710; N 26, ст. 4001; N 30, ст. 4744; N 31, ст. 5037; N 42, ст. 6526; N 50, ст. 8065; 2021, N 1, ст. 50, 51, 52, 55, 60, 70; N 6, ст. 959; N 9, ст. 1461, 1466,

1471; N 11, ст. 1701, 1702; N 13, ст. 2141; N 15, ст. 2425, 2431; N 17, ст. 2884; N 18, ст. 3046; N 22, ст. 3676; N 24, ст. 4180, 4218, 4219, 4221, 4222, 4223, 4224; N 27, ст. 5060, 5111; N 52, ст. 8978, 8986, 8987; 2022, N 1, ст. 3, 37, 49; N 5, ст. 676; N 8, ст. 1032; N 10, ст. 1388, 1398, 1399; N 13, ст. 1959; N 16, ст. 2595, 2605; N 22, ст. 3534; N 29, ст. 5224, 5226, 5254, 5257, 5258; N 39, ст. 6534; N 43, ст. 7273; N 48, ст. 8331; N 50, ст. 8773; N 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, N 1, ст. 69, 72; N 8, ст. 1210; N 14, ст. 2380; N 16, ст. 2754, 2759; N 18, ст. 3228, 3229, 3252; N 25, ст. 4407, 4411, 4419, 4422; N 26, ст. 4673, 4682, 4685; N 29, ст. 5339, 5342; N 31, ст. 5789, 5790; N 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6137, 6144, 6155, 6157, 6158; N 51, ст. 9162; N 52, ст. 9509; 2024, N 1, ст. 19, 49, 50; N 15, ст. 1970, 1971; N 18, ст. 2399; N 26, ст. 3554; N 29, ст. 4094; N 31, ст. 4452; N 33, ст. 4913, 4921, 4937, 4938, 4940, 4941, 4942, 4944, 4953, 4958, 4960, 4980, 4981; N 43, ст. 6297; N 46, ст. 6906; N 48, ст. 7209; N 49, ст. 7411; N 51, ст. 7855, 7867; N 53, ст. 8500, 8510, 8526; 2025, N 6, ст. 404; N 14, ст. 1589; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 3007, 3008; N 26, ст. 3491, 3500, 3501; N 28, ст. 3842, 3843, 3849; N 31, ст. 4635, 4655; N 44, ст. 6494, 6504; N 45, ст. 6714; N 48, ст. 7259; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2025, 15 декабря, N 0001202512150054) слова «за административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.49 настоящего Кодекса» заменить словами: «за административные правонарушения, предусмотренные статьями 5.59, 15.49 настоящего Кодекса».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one at the top right is the signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin. Below it and to the left are several other signatures, likely of members of the signing committee or other high-ranking officials. The signatures are written in a cursive, stylized manner.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения давности привлечения к административной ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан»

Проект федерального закона подготовлен в целях повышения эффективности применения административной ответственности за правонарушения, связанные с нарушением порядка рассмотрения обращений граждан, и обеспечения возможности привлечения виновных лиц к ответственности.

Законопроектом предлагается установить увеличенный срок давности привлечения к административной ответственности по делам о нарушении порядка рассмотрения обращений граждан (в частности, по статье 5.59 КоАП РФ) с 90 дней до одного года, поскольку действующий срок давности, предусмотренный статьей 4.5 КоАП РФ для дел, рассматриваемых судьей, фактически является недостаточным в случаях возбуждения дел прокурором в порядке статьи 28.4 КоАП РФ.

В настоящее время по делам, рассматриваемым судьей, срок давности привлечения к административной ответственности составляет 90 дней. При этом по делам об административных правонарушениях, возбуждаемым прокурором в соответствии со статьей 28.4 КоАП РФ, совокупность предусмотренных законом процессуальных сроков объективно может превышать 90 дней, что создает риск истечения срока давности и, как следствие, невозможности привлечения виновного лица к ответственности.

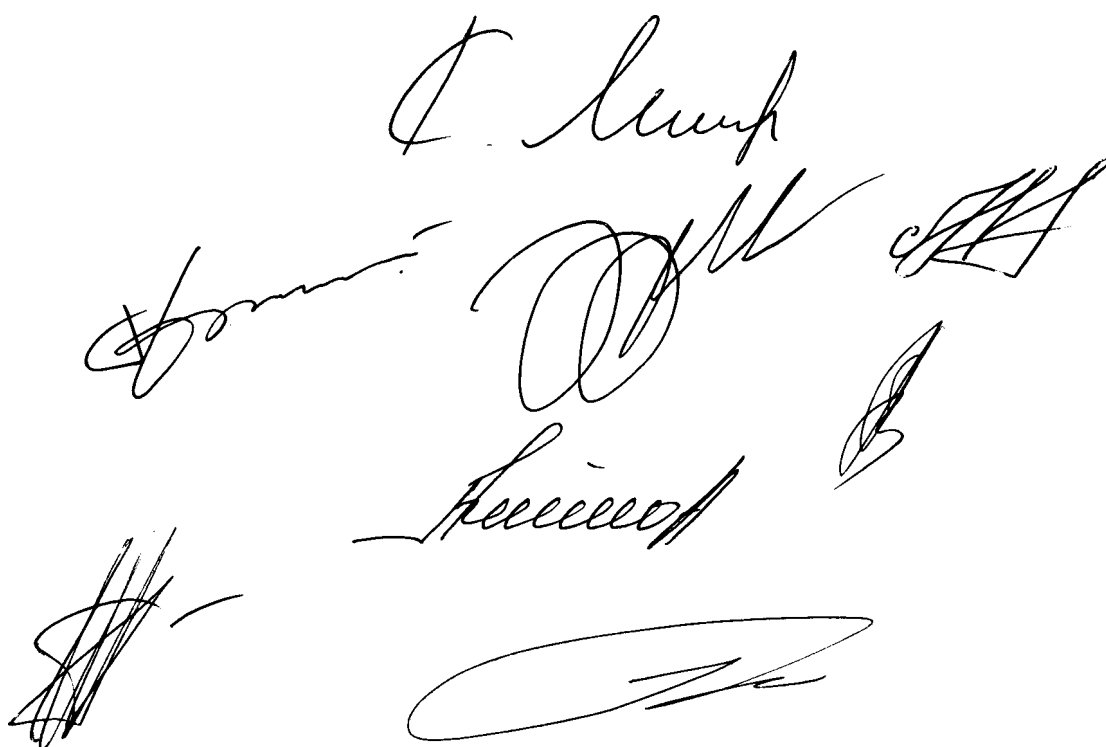
В качестве показательного примера приводится состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 5.59 КоАП РФ (нарушение порядка рассмотрения обращений граждан). Так, если обращение гражданина не рассмотрено в установленный 30-дневный срок, то в силу части 1 статьи 4.5 КоАП РФ со следующего дня начинается исчисляться трехмесячный срок (90 дней) давности привлечения к административной ответственности.

Одновременно с этим жалоба на соответствующее нарушение подлежит регистрации в прокуратуре в течение 3 дней и должна быть рассмотрена в течение 30 дней. По результатам проверки, в случае выявления нарушения, прокурором формируются материалы и направляются в суд для рассмотрения дела. Кроме того, согласно части 1.1 статьи 29.6 КоАП РФ дело

об административном правонарушении рассматривается судьей в двухмесячный срок со дня получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Таким образом, максимально предусмотренные законом сроки рассмотрения жалобы гражданина и последующего судебного рассмотрения материалов дела могут суммарно превышать 90 дней. Это, в свою очередь, способно приводить к истечению срока давности привлечения к административной ответственности, что подрывает принцип неотвратимости ответственности, снижает дисциплинирующую роль нормы и не обеспечивает надлежащей защиты прав граждан на своевременное рассмотрение обращений.

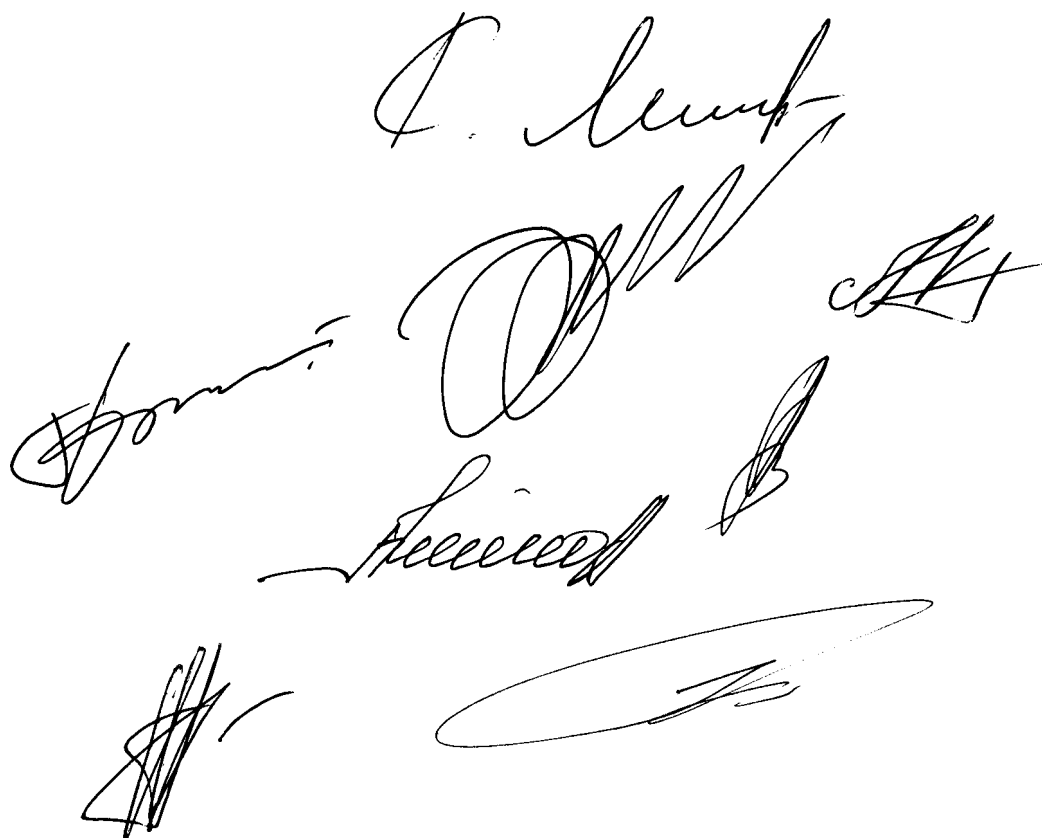
В целях устранения указанной правоприменительной проблемы законопроектом предлагается увеличить срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан, установив срок давности для соответствующей категории дел до одного года. Увеличение срока давности позволит обеспечить достаточный временной ресурс для проведения прокурорской проверки, направления материалов в суд и рассмотрения дела судом без риска прекращения производства по формальным основаниям, связанным с истечением срока давности, а также обеспечит повышение уровня гарантий реализации конституционного права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также на укрепление законности и дисциплины при рассмотрении обращений граждан.



ПЕРЕЧЕНЬ

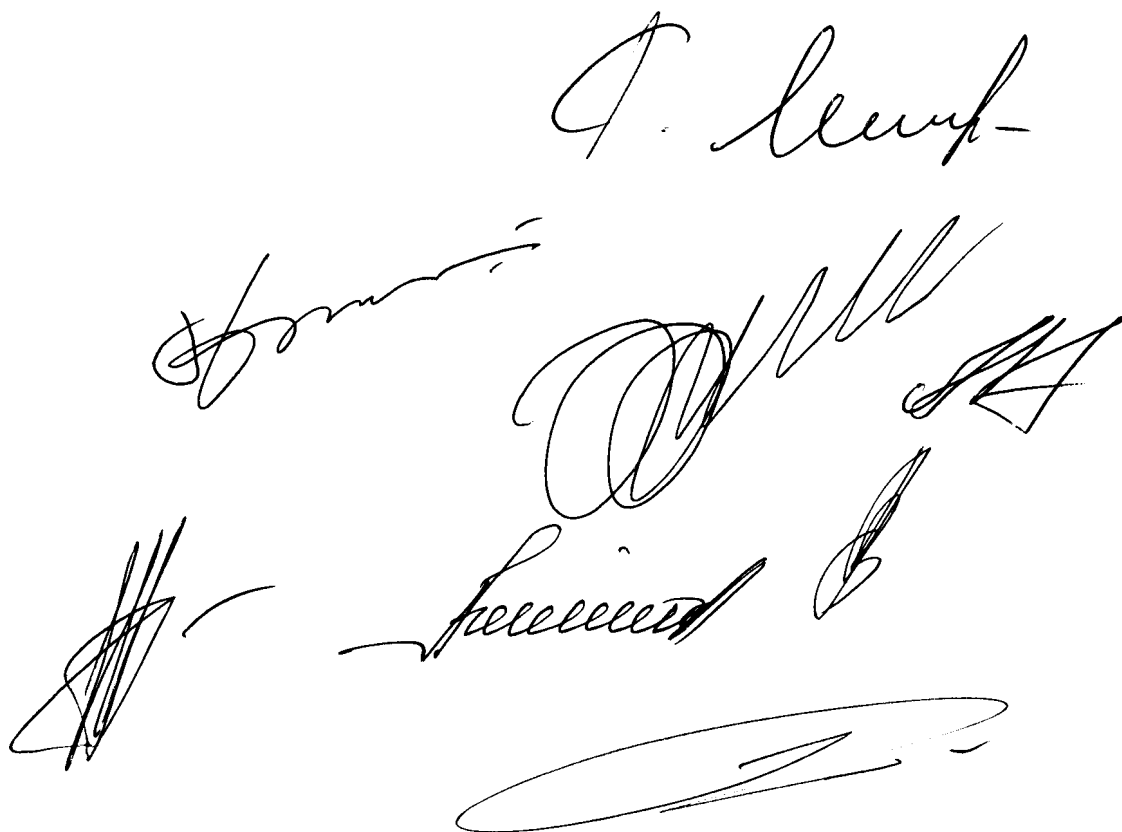
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения давности привлечения к административной ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения давности привлечения к административной ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. At the top center is a large, stylized signature. Below it, to the left, is another signature. To the right of the central signature is a set of initials. Below the central signature is a long, horizontal signature. At the bottom left is a small, scribbled signature. At the bottom right is a large, oval-shaped signature.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 4.5
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
в части изменения давности привлечения к административной
ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений
граждан»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения давности привлечения к административной ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан» не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

The block contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top right is a signature that appears to be 'I. Lench'. Below it and to the left is another signature that looks like 'Boris'. In the center, there are several sets of initials and signatures, including a large, stylized 'M' or 'W' and a signature that looks like 'S.A.'. At the bottom, there is a signature that looks like 'Lennich' and a large, oval-shaped signature at the very bottom.