

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

15 апреля 2026 г. № 5.1-01/1114@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
"О национальной системе подтверждения ожидания
поставки товаров и о внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации", принятому Государственной Думой
15 апреля 2026 года

Проект федерального закона № 1175065-8 (с наименованием "О национальной системе подтверждения ожидания поставки товаров и внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации") внесен в Государственную Думу 13 марта 2026 года Правительством Российской Федерации в "пакете" с проектом федерального закона № 1174898-8 "О внесении изменений в статью 11³ части первой и статьи 177 и 205 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в целях предотвращения уклонения от уплаты косвенных налогов (налога на добавленную стоимость и акциза) в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и обеспечения законности оборота ввозимых на территорию Российской Федерации товаров.

Федеральным законом устанавливаются правовые и организационные основы национальной системы подтверждения ожидания поставки товаров (далее - СПОТ), а также предусматривается, что отношения, возникающие в сфере СПОТ, регулируются законодательством Российской Федерации о СПОТ, которое состоит из данного Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов.

Согласно Федеральному закону ввоз на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых применяются положения законодательства

Российской Федерации о СПОТ, сопровождается обязательным формированием электронного документа, подтверждающего намерение ввезти в Российскую Федерацию товары из других государств - членов Евразийского экономического союза (далее - документ о предстоящей поставке товаров), внесением обеспечительного платежа, а также присвоением визуализированной ссылки.

Федеральным законом определяется перечень отдельных видов товаров, в отношении которых положения законодательства Российской Федерации о СПОТ не применяются (например, наличные денежные средства и денежные инструменты, нефть и товары, выработанные из нефти, электроэнергия, товары для личного пользования). Данный перечень не является исчерпывающим. Перечень иных товаров, в отношении которых не применяется законодательство Российской Федерации о СПОТ, будет утверждаться Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом установлено, что положения законодательства Российской Федерации о СПОТ применяются к товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации с территорий других государств - членов Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС) автомобильным транспортом, а также иными видами транспорта (воздушным, железнодорожным, морским, речным) в случае принятия соответствующего решения Правительством Российской Федерации, которое будет также определять особенности применения положений законодательства Российской Федерации о СПОТ в зависимости от вида транспорта, на котором перевозятся товары.

Федеральным законом установлено, что заявитель (в частности, организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие ввоз товаров на территорию Российской Федерации с территории другого государства - члена ЕАЭС) обязан в срок не позднее двух календарных дней до дня такого ввоза товаров сформировать документ о предстоящей поставке товаров по форме и в формате, которые утверждаются оператором СПОТ.

Указанный документ подлежит обязательной автоматизированной проверке оператором СПОТ на предмет правильности его оформления, достаточности суммы внесенного обеспечительного платежа либо наличия у заявителя права не вносить обеспечительный платеж. В зависимости от результатов такой проверки оператор СПОТ присваивает данному документу соответствующий статус либо отказывает в его регистрации.

В отношении товаров, на которые распространяются положения законодательства Российской Федерации о СПОТ, подлежит внесению обеспечительный платеж, осуществляемый путем внесения денежных средств в безналичной форме по основаниям, в порядке и сумме, которые предусмотрены Федеральным законом.

Федеральным законом устанавливается перечень случаев, при которых внесение заявителем обеспечительного платежа не требуется (например, заявитель отнесен к категории крупных налогоплательщиков или включен в реестр экономических операторов). При этом Правительству Российской Федерации предоставлено право утвердить иные случаи освобождения от внесения данного платежа.

Обеспечительный платеж вносится заявителем не менее чем за два календарных дня до дня ввоза товаров в сумме не менее величины косвенных налогов, подлежащих уплате при их ввозе в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Федеральным законом предусмотрена возможность возврата обеспечительного платежа, который осуществляется в порядке, аналогичном порядку возврата денежных средств, формирующих положительное сальдо единого налогового счета, установленному статьей 79 Налогового кодекса Российской Федерации.

Внесение обеспечительного платежа является обязательным условием присвоения документу о предстоящей поставке товаров визуализированной ссылки - электронной отметки в виде матричного штрихового кода.

Федеральным законом установлены полномочия контролирующего органа СПОТ. В частности, таким органом осуществляется выборочная проверка на предмет наличия у перевозчиков визуализированной ссылки, присвоенной документу о предстоящей поставке товаров, имеющему статус, необходимый для ввоза товаров, а также на предмет соответствия сведений, указанных в таком документе, сведениям о товарах, указанным в документах, представленных перевозчиком.

В зависимости от результатов проверки контролирующий орган СПОТ обеспечивает внесение в информационную систему отметок о допуске либо отказе в допуске на территорию Российской Федерации товаров и транспортных средств, осуществляющих их перевозку.

В связи с этим обращаем внимание на отсутствие в Федеральном законе положений, направленных на установление порядка обжалования решений, действий (бездействия) контролирующего органа СПОТ и его должностных лиц.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона лица, виновные в нарушении требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации. Реализация данного положения потребует внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьей 14 Федерального закона предусмотрено внесение в Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" изменений, направленных на закрепление возможности нахождения таможенных органов в пунктах пропуска, находящихся на участках Государственной границы Российской Федерации, где сопредельной

стороной является государство — член ЕАЭС, в целях выполнения полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о СПОТ.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в Федеральном законе не выявлены.

Федеральный закон в соответствии с его статьей 16 вступает в силу со дня его официального опубликования.

Действие положений Федерального закона распространяется на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации с территорий других государств - членов ЕАЭС, начиная с 1 июня 2026 года.

В связи с этим необходимо отметить, что установленный порядок вступления в силу в отношении статьи 14 Федерального закона не учитывает требования части 3 статьи 6 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", согласно которым акты законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании вступают в силу не ранее чем по истечении тридцати дней после дня их официального опубликования.

Реализация Федерального закона потребует принятия подзаконных нормативных правовых актов.

Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пунктам "г" (установление порядка деятельности федеральных органов исполнительной власти), "ж" (финансовое, таможенное регулирование) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

В соответствии с пунктом "в" статьи 106 Конституции Российской Федерации Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается финансового, таможенного регулирования. Рассмотрение данного Федерального закона Советом Федерации должно быть начато не позднее 29 апреля 2026 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации А.В.Яцкину, заместителю Председателя Совета Федерации Н.А.Журавлеву, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д.Артамонову, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В.Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.С.Тимченко, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 5CD515D76B17A0808C4BC6803EDFA52B
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна
Действителен с 27.05.2025 по 20.08.2026

Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел финансового законодательства: О.В.Яблочко, А.Л.Исаева;
отдел гражданского права: Ю.Ю.Попова;
отдел конституционного и международного права: Е.А.Слинько;
отдел административного, уголовного и процессуального права: Ф.И.Дороганов;
отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: Л.В.Хорошева.