

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

15 апреля 2026 г. № 3.6-02/1572@

Председателю Комитета
Совета Федерации
по бюджету и финансовым рынкам

А.Д. АРТАМОНОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по Федеральному закону "О национальной системе подтверждения ожидания поставки товаров и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрел Федеральный закон "О национальной системе подтверждения ожидания поставки товаров и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о правовом регулировании системы подтверждения ожидания поставки товаров, ввозимых в Российскую Федерацию из государств-членов ЕАЭС автомобильным транспортом) (далее - Федеральный закон), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 15 апреля 2026 года (проект № 1175065-8 внесен Правительством Российской Федерации), и отмечает следующее.

Федеральный закон подготовлен во исполнение плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации Концепции создания национальной системы подтверждения ожидания поставки товаров, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2025 года № 3213-р.

Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы национальной системы подтверждения ожидания поставки товаров (далее – СПОТ), направленной на трансформацию налогового администрирования, предусматривающего перенос контроля на стадию намерения ввоза товаров, обеспечивающего полноту и своевременность уплаты косвенных налогов, предотвращение ввода в оборот "непрослеживаемых" товаров, осуществление непрерывного цифрового контроля движения товаров.

Федеральный закон устанавливает, что положения законодательства Российской Федерации о СПОТ применяются к товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации с территорий других государств - членов Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) автомобильным транспортом, а также иными видами транспорта в случае принятия такого решения Правительством Российской Федерации. При этом СПОТ не применяется в отношении ряда товаров, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

В соответствии с положениями Федерального закона формируется модель функционирования СПОТ, построенная на двух базовых элементах:

- документе о предстоящей поставке товаров, представляющем собой электронный документ, подтверждающий намерение ввезти в Российскую Федерацию товары из других государств-членов ЕАЭС, который сопровождается уникальной визуализированной ссылкой;
- обеспечительном платеже как фискальном обеспечении будущей налоговой обязанности (по уплате предполагаемого НДС или акциза), который подлежит внесению по соответствующему коду бюджетной классификации на казначейский счет денежными средствами в безналичной форме.

Федеральным законом определяются органы, уполномоченные в сфере СПОТ, и их функции:

- федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере СПОТ, является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий названные функции в сфере налоговой деятельности;
- оператором СПОТ является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах;
- контролирующим органом СПОТ является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

Также Федеральным законом предусматривается, что заявитель документа о предстоящей поставке и перевозчик имеют право получать разъяснения по вопросам применения положений законодательства Российской Федерации о СПОТ от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по

выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере СПОТ.

Кроме того, Федеральным законом вносятся изменения в статью 2 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в соответствии с которыми положения названного федерального закона не применяются к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) при проверке документа о предстоящей поставке товаров, а также проверке соответствующего обеспечительного платежа в рамках национальной СПОТ.

Реализация положений Федерального закона создает условия для обеспечения прозрачного и эффективного управления ввозом товаров из стран ЕАЭС и гарантированного поступления косвенных налогов за счет обеспечения исполнения обязанности по уплате налога на добавленную стоимость и акциза, подлежащих уплате в отношении товаров.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы текста Федерального закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, коррупциогенные факторы не выявлены.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон "О национальной системе подтверждения ожидания поставки товаров и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов