



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119121

Тел.: 986-05-09, факс: 986-09-52

www.ach.gov.ru

01.04.2026 № 15/987

Председателю Комитета
Государственной Думы
по бюджету и налогам

МАКАРОВУ А.М.

Комитет
Государственной Думы
по контролю

Уважаемый Андрей Михайлович!

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона № 1175065-8 «О национальной системе подтверждения ожидания поставки товаров и внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (о правовом регулировании системы подтверждения ожидания поставки товаров, ввозимых в Российскую Федерацию из государств – членов ЕАЭС автомобильным транспортом), направленный в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 18 марта 2026 г. № 278), и на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» направляет заключение.

Приложение: на 4 л.

И.И. Мирсияпов

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00BE581700E45FD734F5820ABA952DD008
Владелец Мирсияпов Ильнар Ильбатырович
Действителен с 08.08.2025 по 01.11.2026

1194947-8

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

01.04.2026 № ЗСП-38/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1175065-8

«О национальной системе подтверждения ожидания поставки товаров и внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (о правовом регулировании системы подтверждения ожидания поставки товаров, ввозимых в Российскую Федерацию из государств – членов ЕАЭС автомобильным транспортом)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1175065-8 «О национальной системе подтверждения ожидания поставки товаров и внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект определяет основы правового регулирования организации и функционирования национальной системы подтверждения ожидания поставки товаров (далее – СПОТ).

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 законопроекта заявителем, формирующим и представляющим документ о предстоящей поставке товаров, являются в том числе юридическое лицо, образованное в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – организация), и физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (далее – индивидуальный предприниматель), осуществляющие ввоз товаров на территорию Российской Федерации с территории другого государства – члена Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Частью 3 статьи 5 законопроекта определен перечень товаров, на которые не распространяются положения законодательства Российской Федерации о СПОТ, включающий в том числе товары, ввозимые физическими лицами для личных, семейных и домашних нужд.

Исходя из изложенного следует, что на товары, ввозимые для иных нужд физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями (в том числе уплачивающими налог на профессиональный доход), законодательство Российской Федерации о СПОТ распространяется. При этом указанные физические лица не являются заявителями согласно пункту 3 части 1 статьи 3 законопроекта.

С учетом изложенного законопроект в указанной части требует уточнения.

Кроме того, определение термина «заявитель» как лица, осуществляющего ввоз товаров на территорию Российской Федерации с территории другого государства – члена ЕАЭС, полагаем некорректным по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ввоз товаров в Российскую Федерацию – это фактическое перемещение товаров через Государственную границу Российской Федерации и (или) пределы искусственных островов, установок и сооружений, в отношении которых Российская Федерация имеет суверенные права и юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, в результате которого товары прибыли из других государств – членов ЕАЭС или с территорий, не входящих в единую таможенную территорию ЕАЭС, на территорию Российской Федерации и (или) на территории искусственных островов, установок и сооружений, в отношении которых Российская Федерация имеет суверенные права и юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, а также все последующие действия с указанными товарами до их выпуска таможенными органами, если такой

выпуск предусмотрен международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) данным Федеральным законом.

Определение термина «лицо, осуществляющее ввоз товаров на территорию Российской Федерации» право ЕАЭС и законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании не содержат.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным использование формулировки «лицо, являющееся стороной сделки, в соответствии с которой товар ввозится на территорию Российской Федерации с территории другого государства – члена ЕАЭС».

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 3 законопроекта поставщиком является организация или индивидуальный предприниматель, созданные (зарегистрированные) в соответствии с законодательством государства – члена ЕАЭС, являющиеся стороной сделки с заявителем, в соответствии с которой товар ввозится на территорию Российской Федерации с территорий других государств – членов ЕАЭС.

Вместе с тем поставка товаров, на которые распространяется законодательство Российской Федерации о СПОТ, может также осуществляться физическим лицом государства – члена ЕАЭС, не являющимся индивидуальным предпринимателем, в связи с чем законопроект в указанной части требует уточнения.

Также полагаем целесообразным дополнить перечень сведений, которые должен содержать документ о предстоящей поставке товаров, сведениями о договоре, в соответствии с которым товар ввозится на территорию Российской Федерации с территории другого государства – члена ЕАЭС (часть 3 статьи 10 законопроекта).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 законопроекта заявитель имеет право подать заявление о возврате обеспечительного платежа в соответствии со статьей 11 федерального закона.

При этом частью 5 статьи 11 законопроекта определен порядок возврата обеспечительного платежа только в случае превышения суммы денежных

средств, внесенных в качестве обеспечительного платежа, над суммой обеспечительного платежа, указанной в документе о предстоящей поставке товаров.

Право заявителя и порядок возврата обеспечительного платежа в случае, если поставка товаров по ранее выданному документу о предстоящей поставке товаров не состоялась, статья 11 законопроекта не предусматривает.

Статьей 16 законопроекта установлен срок вступления в силу федерального закона – с 1 июля 2026 года, а отдельных его положений – с 1 октября 2026 года.

Вместе с тем статьей 15 законопроекта определены переходные положения на период с 1 апреля по 30 июня 2026 года.

С учетом того что переходные положения федерального закона не могут применяться до его вступления в силу, законопроект в указанной части также требует уточнения.

В связи с изложенным законопроект требует доработки.

Аудитор

А.Н. Батуркин

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 64321F9A55320B2935816FF960CB34CF
Владелец Батуркин Андрей Николаевич
Действителен с 18.03.2025 по 11.06.2026