

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.03.2026 16:59
№ 1176400-8; 1.1.

16 марта 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О специальных сберегательных депозитах для участников специальной военной операции», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

1. проект федерального закона на 8 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;

5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

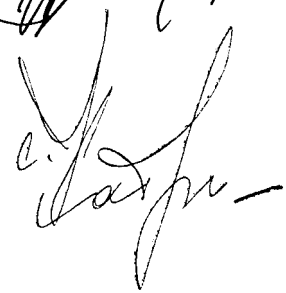

(Д.С. ТУМСОВ)

ЖА (А.А. Кузнецов)


Н.В. Лобанов
ВЕРЕНДЕРЬ АВ

 /З.З. Тусев/

 (М.Т. Рыженко)

 С.В. Кабашев

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
С.В. Кабышевым
Ф.С. Тумусовым
М.Г. Делягиным
А.В. Терентьевым
Д.Г. Гусевым
Н.В. Новичковым

ПРОЕКТ

№ 1176400 - 8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О специальных сберегательных депозитах для участников специальной военной операции

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования и цели настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с размещением участниками специальной военной операции денежных средств на специальных сберегательных депозитах в кредитных организациях (банках), созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также устанавливает меры государственной поддержки в виде софинансирования процентного дохода по таким депозитам.

2. Целями настоящего Федерального закона являются создание правовых условий для реализации участниками специальной военной операции права на дополнительную государственную поддержку в форме софинансирования доходов по банковским вкладам, обеспечение сохранности денежных средств, полученных указанными лицами в связи с прохождением военной службы, и формирование долгосрочных инвестиционных ресурсов кредитных организаций.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

специальный сберегательный депозит — денежные средства в валюте Российской Федерации, внесенные вкладчиком в кредитную организацию (банк) на основании договора специального сберегательного депозита, заключенного в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом, на условиях возвратности, срочности, платности и безотзывности;

вкладчик — гражданин Российской Федерации, соответствующий критериям, установленным статьей 3 настоящего Федерального закона, заключивший с кредитной организацией договор специального сберегательного депозита;

кредитная организация (банк) — кредитная организация, созданная в соответствии с Федеральным законом «О банках и банковской деятельности» и имеющая право на привлечение денежных средств физических лиц во вклады;

договор специального сберегательного депозита — договор банковского вклада, заключенный на условиях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в том числе содержащий условие о безотзывности вклада (отсутствии у вкладчика права требовать досрочного возврата суммы депозита, за исключением случаев, предусмотренных договором), фиксированной процентной ставке на весь срок действия договора и о порядке выплаты дохода;

целевые средства — денежные средства, полученные вкладчиком от Министерства обороны Российской Федерации или иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в качестве денежного довольствия, дополнительных и единовременных выплат, пособий и иных вознаграждений в связи с участием в специальной военной операции, и размещаемые на специальном сберегательном депозите;

базовая процентная ставка — процентная ставка по специальному сберегательному депозиту, устанавливаемая кредитной организацией (банком) в договоре специального сберегательного депозита. Размер базовой процентной ставки фиксируется на весь срок действия договора и не может быть изменен в одностороннем порядке;

государственная премия (софинансирование) — денежные средства, ежемесячно перечисляемые из федерального бюджета в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, на счет вкладчика для увеличения его дохода по специальному сберегательному депозиту. Размер государственной премии (софинансирования) равен 100 процентам суммы базовых процентов, начисленных кредитной организацией (банком) за соответствующий период;

совокупный доход по депозиту — ежемесячный доход вкладчика, состоящий из суммы базовых процентов, начисленных кредитной организацией (банком), и суммы государственной премии (софинансирования);

предельный размер депозита, подлежащего софинансированию — максимальная сумма специального сберегательного депозита (с учётом всех дополнительных взносов), на которую за весь срок действия договора распространяется действие государственной премии (софинансирования), устанавливаемая в соответствии со статьёй 5 настоящего Федерального закона.

Статья 3. Лица, имеющие право на заключение договора специального сберегательного депозита

1. Право на заключение договора специального сберегательного депозита имеют граждане Российской Федерации, принимавшие (принимающие) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, а также на приграничных территориях Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, и признанные в установленном порядке ветеранами боевых действий либо имеющие иной статус, подтверждающий их участие в специальной военной операции.

2. Вкладчик вправе заключить только один договор специального сберегательного депозита.

3. Факт получения гражданином целевых средств и их общий размер подтверждаются сведениями, получаемыми в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии со статьёй 11 настоящего Федерального закона.

ГЛАВА II. УСЛОВИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА СПЕЦИАЛЬНОГО СБЕРЕГАТЕЛЬНОГО ДЕПОЗИТА

Статья 4. Договор специального сберегательного депозита

1. По договору специального сберегательного депозита кредитная организация (банк), принявшая поступившую от вкладчика сумму целевых средств, обязуется возвратить вкладчику сумму депозита и выплачивать ему совокупный доход по депозиту на условиях и в порядке, установленных настоящим Федеральным законом и договором.

2. К отношениям сторон по договору специального сберегательного депозита применяются правила о договоре банковского вклада, установленные Гражданским кодексом Российской Федерации, если это не противоречит существу обязательств, установленных настоящим Федеральным законом.

3. Договор специального сберегательного депозита заключается в письменной форме на срок от одного года до трех лет.

4. Существенными условиями договора специального сберегательного депозита являются:

- а) сумма специального сберегательного депозита;
- б) срок действия договора;
- в) размер базовой процентной ставки;
- г) условие о безотзывности вклада;
- д) порядок начисления и выплаты базовых процентов;
- е) порядок и сроки зачисления государственной премии (софинансирования);
- ж) ответственность сторон за неисполнение обязательств.

5. Первоначальная сумма специального сберегательного депозита, а также последующие дополнительные взносы, вносимые вкладчиком в течение срока действия договора, в совокупности не могут превышать общую сумму целевых средств, полученных им за весь период участия в специальной военной операции, подтвержденную документально. При этом для целей начисления государственной премии (софинансирования) учитывается совокупная сумма всех внесённых средств, не превышающая предельного размера, установленного статьёй 5 настоящего Федерального закона.

Статья 5. Условия размещения денежных средств

1. Договор специального сберегательного депозита заключается на условиях безотзывности вклада. Вкладчик не вправе требовать досрочного возврата суммы депозита, за исключением случаев, предусмотренных договором в соответствии со статьёй 9 настоящего Федерального закона.

2. Вкладчик вправе вносить дополнительные взносы на специальный сберегательный депозит в течение всего срока действия договора. Каждый дополнительный взнос должен быть подтверждён как целевые средства в порядке, установленном статьёй 11 настоящего Федерального закона. Совокупная сумма всех взносов не может превышать ограничения, установленного пунктом 5 статьи 4 настоящего Федерального закона.

3. Базовая процентная ставка фиксируется на момент заключения договора и действует в течение всего срока его действия. Одностороннее изменение кредитной организацией (банком) размера базовой процентной ставки не допускается.

4. Предельный размер депозита, подлежащего софинансированию, устанавливается Правительством Российской Федерации на каждый календарный год, но не может превышать 5 000 000 рублей на один договор за весь срок его действия. В случае если совокупная сумма всех взносов превышает указанный предельный размер, государственная премия (софинансирование) начисляется только на часть депозита, равную предельному размеру, причём зачёт взносов производится в хронологическом порядке их поступления.

Статья 6. Порядок начисления и выплаты дохода

1. Базовые проценты на сумму специального сберегательного депозита начисляются кредитной организацией (банком) ежемесячно, исходя из размера базовой процентной ставки и фактического срока нахождения средств на депозите в соответствующем месяце. При внесении дополнительного взноса проценты на него начинают начисляться со дня, следующего за днём его внесения.

2. Государственная премия (софинансирование) начисляется ежемесячно в размере 100 процентов от суммы базовых процентов, начисленных кредитной организацией (банком) за истекший месяц.

3. Выплата совокупного дохода по депозиту (сумма базовых процентов и государственной премии) производится кредитной организацией (банком) ежемесячно путем зачисления на отдельный банковский счет вкладчика, с которого допускается свободное распоряжение денежными средствами.

4. Сумма специального сберегательного депозита (основной долг) подлежит возврату вкладчику по истечении срока действия договора путем ее перечисления на указанный вкладчиком счет или выдачи наличными денежными средствами в порядке, предусмотренном договором.

ГЛАВА III. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

Статья 7. Порядок предоставления государственной премии (софинансирования)

1. Государственная премия (софинансирование) предоставляется вкладчикам за счет средств федерального бюджета в целях стимулирования долгосрочного размещения целевых средств на специальных сберегательных депозитах.

2. Объемы финансирования расходов на выплату государственной премии (софинансирования) ежегодно предусматриваются в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Для получения государственной премии кредитная организация (банк) ежемесячно формирует и направляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, определяемый Правительством Российской Федерации (далее — уполномоченный орган), заявку, содержащую:

а) реестр вкладчиков, имеющих действующие договоры специального сберегательного депозита;

б) расчет суммы государственной премии (софинансирования), подлежащей перечислению за истекший месяц по каждому договору, с учетом предельного размера депозита, установленного статьей 5 настоящего Федерального закона.

4. Уполномоченный орган проверяет представленные сведения и перечисляет средства государственной премии (софинансирования) на корреспондентский счет кредитной организации (банка) для последующего зачисления на счета вкладчиков. Перечисление осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год. При исчерпании указанных лимитов прием новых заявок приостанавливается до начала следующего финансового года.

5. Ответственность за достоверность сведений, содержащихся в реестре вкладчиков и расчетах, несет кредитная организация (банк).

Статья 8. Ограничение объема государственной поддержки

1. Общий объем средств федерального бюджета, направляемых на выплату государственной премии (софинансирования) в текущем финансовом году, не может превышать объема бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на указанные цели.

2. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные критерии очередности заключения договоров специального сберегательного депозита в случае, если прогнозируемый объем заявок превышает установленные бюджетные ассигнования.

Статья 9. Прекращение договора и возврат государственной премии

1. Договор специального сберегательного депозита прекращается по истечении срока, на который он был заключен.

2. Досрочное расторжение договора по требованию вкладчика допускается в случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 837 Гражданского кодекса Российской Федерации для вкладов иного вида, если иное не предусмотрено договором. Для целей настоящего Федерального закона договором специального сберегательного депозита может быть предусмотрено право вкладчика на досрочное расторжение при наступлении обстоятельств, признанных сторонами исключительными (инвалидность I или II группы, необходимость оплаты дорогостоящего лечения в отношении вкладчика или членов его семьи, смерть кормильца), с выплатой суммы депозита и части накопленного совокупного дохода пропорционально сроку фактического размещения средств.

3. В случае выявления факта предоставления вкладчиком недостоверных сведений о происхождении целевых средств или о наличии права на открытие депозита, кредитная организация (банк) обязана в одностороннем порядке расторгнуть договор. При таком расторжении вкладчику возвращается только сумма депозита. Суммы ранее выплаченной государственной премии (софинансирования) подлежат возврату кредитной организацией (банком) в федеральный бюджет в полном объеме. Кредитная

организация также информирует уполномоченный орган и федеральный орган исполнительной власти в сфере противодействия легализации доходов о выявленных фактах в порядке, установленном законодательством.

ГЛАВА IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 10. Надзор за соблюдением требований настоящего Федерального закона

Надзор за соблюдением кредитными организациями (банками) требований настоящего Федерального закона в части, касающейся банковской деятельности, осуществляется Центральным банком Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и Федеральным законом «О банках и банковской деятельности».

Статья 11. Межведомственное информационное взаимодействие

1. В целях подтверждения права вкладчика на заключение договора специального сберегательного депозита и размера полученных им целевых средств как при первоначальном взносе, так и при каждом дополнительном взносе федеральные органы исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, обеспечивают предоставление соответствующих сведений в уполномоченный орган или по запросу кредитных организаций в электронной форме через единую систему межведомственного электронного взаимодействия.

2. Порядок и состав предоставляемых сведений, а также порядок доступа к ним кредитных организаций устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 12. Отчетность и мониторинг

Уполномоченный орган ежеквартально представляет в Министерство финансов Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации отчет о ходе реализации настоящего Федерального закона, включая данные о количестве заключенных договоров, объеме привлеченных средств и фактических расходах федерального бюджета на выплату государственной премии (софинансирования).

Статья 13. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2026 года.
2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на правоотношения, связанные с размещением целевых средств, полученных

гражданами, указанными в статье 3 настоящего Федерального закона, начиная с 24 февраля 2022 года.

3. Правительству Российской Федерации в трехмесячный срок со дня официального опубликования настоящего Федерального закона:

а) определить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, ответственный за реализацию положений настоящего Федерального закона в части выплаты государственной премии (софинансирования);

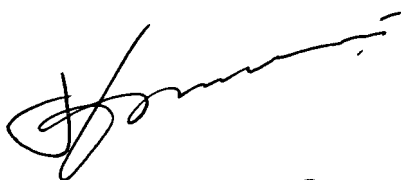
б) утвердить порядок взаимодействия уполномоченного органа с кредитными организациями (банками) при перечислении средств государственной премии (софинансирования);

в) установить предельный размер депозита, подлежащего софинансированию на первый год реализации настоящего Федерального закона;

г) обеспечить создание и ввод в эксплуатацию необходимых элементов единой системы межведомственного электронного взаимодействия для подтверждения статуса вкладчиков и размера полученных ими целевых средств;

д) привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О специальных сберегательных депозитах для участников специальной военной операции»

Участие граждан Российской Федерации в специальной военной операции сопровождается существенным изменением их финансового положения. Денежное довольствие военнослужащих в указанный период, включая дополнительные выплаты и пособия, значительно превышает средний уровень доходов по стране, что позволяет участникам специальной военной операции формировать значительные сбережения как в период прохождения службы, так и по ее завершении. Указанные средства предназначены для обеспечения благосостояния граждан и их семей, решения жилищных и иных социальных задач. Однако действующее законодательство не содержит специализированных правовых механизмов, направленных на сохранение данных средств, их защиту от инфляции и создание условий для их приумножения.

Граждане, участвующие в специальной военной операции, вне зависимости от того, продолжается ли их служба в настоящее время или они уже завершили участие, объективно нуждаются в инструментах, позволяющих эффективно управлять своими доходами. Практика показывает, что отсутствие финансового планирования в сочетании с резким изменением уровня доходов несет в себе серьезные социальные риски. Для действующих участников актуальна возможность системного накопления регулярно получаемых выплат. Для граждан, завершивших службу, на первый план выходит задача сохранения уже сформированного капитала: по завершении службы ветеран сталкивается с объективным снижением ежемесячных поступлений при трудоустройстве на гражданские специальности, в то время как накопленный за период участия в боевых действиях капитал подвергается быстрому обесцениванию под влиянием инфляции. При этом размещение средств на стандартных банковских вкладах с возможностью досрочного изъятия не решает указанных задач, поскольку не создает действенных стимулов к долгосрочному сбережению.

Проект федерального закона «О специальных сберегательных депозитах для участников специальной военной операции» направлен на создание правовых условий для решения указанных проблем. Законопроектом вводится новый вид банковского вклада — специальный сберегательный депозит, право на открытие которого предоставляется всем гражданам, участвующим или участвовавшим в специальной военной операции, за счет средств, полученных в связи с участием в специальной военной операции.

Ключевой особенностью депозита является его безотзывный характер на срок от одного до трех лет, что гарантирует сохранность накоплений до окончания срока договора. При этом, учитывая регулярный характер получения доходов действующими военнослужащими, законопроект предусматривает право вкладчика на пополнение депозита в течение всего

срока действия договора, что позволяет участнику специальной военной операции системно наращивать свои сбережения на льготных условиях.

Государственная поддержка реализуется через механизм софинансирования процентного дохода. Вкладчику гарантируется получение совокупного дохода, состоящего из базовых процентов, уплачиваемых банком по фиксированной ставке, и государственной премии из федерального бюджета в размере 100 процентов от суммы базовых процентов. Таким образом, общая доходность по депозиту для вкладчика увеличивается вдвое по сравнению с рыночными условиями, что создает реальную возможность для граждан не только сохранить, но и приумножить заработанные средства.

В целях обеспечения равного доступа к государственной поддержке и контроля бюджетных расходов законопроектом устанавливается предельный размер депозита, подлежащего софинансированию государством, который не может превышать 5 000 000 рублей на один договор за весь срок его действия. В случае если совокупная сумма всех взносов по депозиту превышает указанный предельный размер, государственная премия (софинансирование) начисляется только на часть депозита, равную предельному размеру. Объемы государственной поддержки ежегодно утверждаются федеральным законом о бюджете, что гарантирует сбалансированность бюджетных обязательств и исключает неконтролируемый рост расходов федерального бюджета.

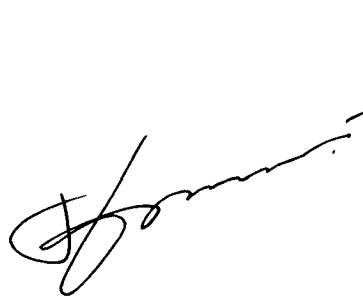
Законопроект определяет круг лиц, имеющих право на открытие депозита, и источник происхождения средств. Договор заключается в добровольном порядке в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Процентная ставка фиксируется на весь срок действия договора. Договором могут быть предусмотрены исключительные социальные основания для досрочного расторжения, такие как инвалидность или необходимость оплаты дорогостоящего лечения, с выплатой суммы депозита и части дохода пропорционально сроку размещения. Любая кредитная организация, созданная по законодательству Российской Федерации, вправе предлагать данный продукт своим клиентам.

Принятие законопроекта позволит решить комплекс взаимосвязанных задач. В социальной сфере — обеспечить гражданам, участвующим или участвовавшим в специальной военной операции, возможность получения стабильного дохода, сохранить их сбережения, укрепить чувство защищенности и признания их заслуг со стороны государства. В макроэкономической сфере — связать значительный объем денежных средств (по предварительным оценкам, до 1 трлн. рублей за три года), снижая инфляционное давление, и предоставить банковскому сектору долгосрочный ресурс для кредитования экономики.

Финансово-экономическое обоснование исходит из консервативного сценария участия в программе 100 тысяч граждан со средней суммой депозита в пределах установленного лимита и средней базовой ставкой 7,5 процента годовых. При указанных параметрах ежегодные расходы

федерального бюджета на выплату государственной премии составят порядка 75 млрд. рублей. Указанные средства являются адресной поддержкой конкретных граждан и, в отличие от прямых выплат, не выводятся из экономики одномоментно, а работают через банковскую систему, создавая мультипликативный эффект.

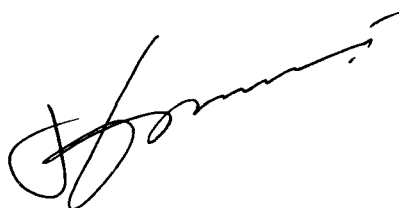
В целом реализация Федерального закона «О специальных сберегательных депозитах для участников специальной военной операции» будет способствовать формированию устойчивого фундамента для социальной и финансовой защиты участников специальной военной операции, укреплению доверия к государству и развитию рыночных механизмов привлечения долгосрочных ресурсов.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О специальных сберегательных депозитах для участников специальной военной операции»

Принятие Федерального закона «О специальных сберегательных депозитах для участников специальной военной операции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О специальных сберегательных
депозитах для участников специальной военной операции»»

Проект федерального закона «О специальных сберегательных депозитах для участников специальной военной операции» предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

При участии 100 тысяч ветеранов с средней суммой депозита 10 млн. рублей ежегодные расходы федерального бюджета на выплату государственной премии (из расчета средней ставки 7,5% годовых и ее удвоения) составят порядка 75 млрд. рублей.

