

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.03.2026 14:14
№ 1177841-8; 1.1.

17 03 2026 г.

№ 214

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

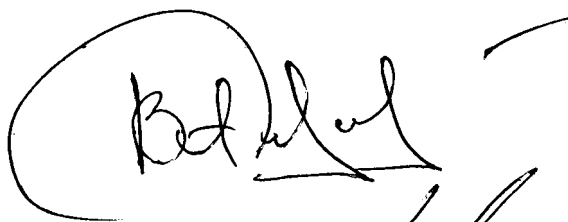
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной

власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.



В.А.Даванков



К.А.Горячева



В.В.Плякин



А.В.Скрозникова



А.О.Ткачёв

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
К.А.Горячевой,
В.В.Плякиным,
А.В.Скрозниковой,
А.О.Ткачёвым

Проект № 1177841-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 56 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4257; 2015, № 29, ст. 4397; 2017, № 50, ст. 7544, 7563; 2018, № 1, ст. 49; № 53, ст. 8415; 2021, № 18, ст. 3073; 2024, № 33, ст. 4928; 2025, № 47, ст. 7052) изменение, дополнив ее частью 9 следующего содержания:

«9. Принуждение медицинского работника и (или) медицинской организации к отказу от оказания услуги по проведению искусственного прерывания беременности либо к воспрепятствованию проведению искусственного прерывания беременности женщине, имеющей право на его проведение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а равно принуждение медицинской организации к отказу от лицензии

на осуществление медицинской деятельности в части оказания услуги по искусственному прерыванию беременности, предоставленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности, влечет административную ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures and initials. At the top right, there is a large, stylized signature. Below it, to the right, is a smaller, more compact signature. In the bottom left, there is a large, cursive signature. In the bottom center, there is a signature that appears to be 'В.М.М.'. To the right of this, there is a signature that looks like 'А.В.В.'. There are also some other smaller, less distinct marks and initials scattered around.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Федеральный закон № 323-ФЗ) предлагается закрепить правовые основания для установления административной ответственности за принуждение медицинского работника и (или) медицинской организации к отказу от оказания услуги по проведению искусственного прерывания беременности (далее – ИПБ, аборт) либо к воспрепятствованию его проведению женщине, имеющей право на указанную медицинскую помощь в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также за принуждение медицинской организации к отказу от лицензии на осуществление медицинской деятельности в части оказания услуги по ИПБ.

Целью законопроекта является устранение правовой неопределенности и предотвращение давления на медицинских работников и организации при реализации женщинами предусмотренного законом права на получение медицинской помощи.

В последние годы фиксируются случаи, когда медицинские организации и врачи фактически оказываются под административным давлением, побуждающим их отказывать женщинам в проведении законного ИПБ либо «добровольно» исключать данную услугу из лицензии.

Согласно данным средств массовой информации, по состоянию на декабрь 2025 года около 800 частных клиник в Российской Федерации отказались от проведения аборт. В 14 субъектах Российской Федерации частные клиники полностью прекратили оказание данной услуги, а в 34 регионах более 30 % частных медицинских организаций отказались от ее предоставления.

Отсутствие прямого законодательного запрета на принуждение создает «серую зону», в которой медицинский работник, готовый действовать в соответствии с федеральным законодательством, оказывается уязвимым к административным санкциям, служебным конфликтам, проверкам и финансовым рискам для учреждения. Фиксируются случаи привлечения медицинских работников к ответственности за отказ в проведении процедуры, обусловленный административным воздействием. Так, в апреле 2025 года суд оштрафовал исполняющую обязанности главного врача Вологодского городского родильного дома за отказ в проведении аборта местной жительнице; основанием для отказа послужил устный приказ регионального министерства здравоохранения.

Публично фиксируются ситуации, когда женщины вынуждены выезжать в другие субъекты Российской Федерации для получения процедуры. Например, одна из женщин, которой отказали в проведении ИПБ в Вологодской области, была вынуждена поехать с данной целью в Ярославскую область, а поездка обошлась ей в 50 000 рублей. Это увеличивает временные и финансовые издержки, может приводить к выходу за установленные законом сроки ИПБ и усиливает социальное неравенство, особенно для сельских и малообеспеченных граждан.

Отдельные случаи свидетельствуют о риске тяжелых последствий. Так, в Санкт-Петербурге 15-летняя школьница из Колпино была госпитализирована в реанимацию после попытки самостоятельно прервать беременность. По данным средств массовой информации, беременность наступила вследствие длительного сексуального насилия. Девочка, по ее словам, попыталась сделать аборт самостоятельно и была доставлена в больницу с тяжелым кровотечением. Подобные ситуации демонстрируют риски обращения к небезопасным способам прерывания беременности при ограниченной доступности медицинской помощи.

Право женщины на искусственное прерывание беременности в установленные законом сроки закреплено в статье 56 Федерального закона № 323-ФЗ.

Оказание данной медицинской услуги осуществляется медицинскими организациями, имеющими соответствующую лицензию. Вместе с тем действующее законодательство не содержит прямого запрета на принуждение медицинских работников к отказу от проведения ИПБ и не устанавливает ответственности за давление на медицинскую организацию с целью отказа от лицензированной услуги. Также отсутствуют специальные гарантии защиты медицинского персонала при исполнении ими профессиональных обязанностей в рамках закона. Таким образом, имеет место правовой пробел: формально право на медицинскую помощь существует, однако, отсутствует механизм защиты медицинских работников и организаций от неправомерного воздействия.

Принятие законопроекта позволит снизить риски избирательного или административно мотивированного ограничения медицинской помощи, повысить правовую защищенность медицинских работников и обеспечить единообразие правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации. Ожидается сокращение случаев вынужденных межрегиональных поездок за медицинской помощью и снижение вероятности обращения к небезопасным методам прерывания беременности.

Законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающим дополнение указанного Кодекса новой статьей 6.37 «Принуждение к отказу от проведения искусственного прерывания беременности».



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 56
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 56
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств бюджетов
бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 56
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 56
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления,
изменения или принятия иных федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

