

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 9
Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан
и лиц без гражданства в Российской Федерации»**

**(в части дополнения перечня сведений, фиксируемых при
осуществлении миграционного учета иностранных граждан и лиц без
гражданства, сведениями о полисе медицинского страхования,
действительном на территории Российской Федерации)**

Законопроект направлен на совершенствование норм федерального законодательства в сфере миграционной, экономической, социальной политики России и на урегулирование сложившейся проблемы постоянного роста расходов бюджета на оказание медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Полис обязательного медицинского страхования удостоверяет право застрахованного лица на бесплатное оказание медицинской помощи на всей территории Российской Федерации в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования (часть 1 статьи 45 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

По-прежнему остается не решенным вопрос с оформлением медицинских полисов безвизовыми иностранными гражданами при въезде в Российскую Федерацию. Это негативно отражается на финансовой стабильности медицинских учреждений. Это приводит к нехватке медицинского персонала, перегруженности больниц, дефициту оборудования и средств для диагностики и лечения, вынужденной приостановки предоставления плановых услуг и др.

В настоящее время объем и порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства зависит от статуса их проживания, при этом в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» скорая медицинская помощь данным незастрахованным лицам оказывается бесплатно и безотлагательно без определения порядка возмещения расходов российских медицинских организаций на экстренную медицинскую помощь, госпитализацию, лечение, родовспоможение и другие медицинские услуги, оказанные незастрахованным иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Согласно статистическим данным с 2018 года наблюдается рост расходов субъектов Российской Федерации на медицинское обслуживание иностранных граждан, не имеющих полиса медицинского страхования, и составляет более 66,3 млрд. руб.

В числе лидеров по расходам — г. Москва (более 42 млрд. руб.), Московская область (5,1 млрд. руб.), г. Санкт-Петербург (более 4 млрд. руб.), Ханты-Мансийский автономный округ — Югра (2,1 млрд. руб.), Курганская область (1,7 млрд. руб.), Краснодарский край (более 1 млрд. руб.), Новосибирская область (0,9 млрд. руб.), Ростовская область (0,7 млрд. руб.), Самарская область (0,4 млрд. руб.) и др.

При этом зачастую на практике оказание медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства не гарантируется и зависит от степени понимания сторонами законодательства, ставя самих иностранных граждан и лиц без гражданства в положение нежелательных пациентов, что не способствует качественному оказанию медицинской помощи данным категориям лиц.

Сложившийся порядок вызывает закономерные вопросы как у представителей медицинских организаций, так и у граждан Российской Федерации и не соответствует международной практике большинства государств, требующих от въезжающих на их территорию граждан, в том числе от граждан Российской Федерации, обязательного наличия медицинской страховки.

При этом оформление полиса медицинского страхования, действительного на территории Российской Федерации, обязательно только для иностранных граждан или лиц без гражданства при получении въездной визы в Российскую Федерацию. Характерно, что въезд в Российскую Федерацию таким лицам не разрешается, в частности, если не представлен полис медицинского страхования.

Вместе с тем безвизовый въезд в Российскую Федерацию вне зависимости от цели въезда в Российскую Федерацию возможен для граждан иностранных государств, с которыми Российская Федерация заключила соответствующие международные соглашения.

Статьей 9 Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» предусмотрен закрытый перечень сведений, фиксируемых при осуществлении миграционного учета. При этом требование об указании сведений о наличии медицинского полиса,

действительного на территории Российской Федерации, в указанном перечне отсутствует.

В связи с этим безвизовые иностранные граждане по факту не оформляет соответствующий медицинский полис.

Таким образом, вопрос о необходимости усиления контроля за наличием у иностранных граждан и лиц без гражданства полиса является актуальным, и в целях его законодательного решения законопроектом предлагается дополнить статьи 9 Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ нормами о том, что иностранный гражданин и лица без гражданства обязаны при въезде на территорию Российской Федерации предъявить полис медицинского страхования.

Реализация законопроекта определит источник финансирования затрат на гарантированное медицинское обслуживание иностранных граждан и лиц без гражданства, позволит снизить нагрузку на российских налогоплательщиков и медицинские организации, а также выработать цивилизованную и понятную обществу миграционную и экономическую политику, способствующую как защите интересов граждан Российской Федерации, так и прибывающих на ее территорию иностранных граждан и лиц без гражданства.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, а также не повлияет негативно на социально-экономическую и финансовую ситуацию при его реализации.

П. Р. Абрамов

М. Р. Сулейманов
Д. А. Харченко
В. Н. Маркелов
М. А. Дубов

С. С. Лавренко
А. О. Угланов
К. П. Огулов
Е. П. Чорев

Расходы региональных бюджетов на оказание медицинской помощи иностранным гражданам, не имеющим полисов медицинского страхования

Регион	Расходы (тыс. руб)							Всего
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	июн.24	
г. Москва	5620000	5793100	7793800	8155900	6132500	5945300	2610200	42050800,00
Московская область	464864	513128	911291	1040250	706238	1067306	474682	5177759,00
г. Санкт-Петербург	375507,209	442495,93	686186,27	738293,15	712509,7 3	801223	310579,3	4066794,59
ХМАО - Югра	202756,68	425010,89	387710,46	325107,41	315426,6 9	336457,11	201714,4	2194183,64
Курганская область	21739,57	59361,99	8972,9	739810,46	392244,5 2	352522,63	148939,78	1723591,85
Красноярский край	87736,5	92641,6	154521	174344,9	197280,8	247487,2	144761,3	1098773,30
Запорожская область	0	0	0	0	0	942373,3	0	942373,30
Краснодарский край	74700	90700	90600	139500	155300	142300	61900	755000,00
Новосибирской области	53222,1	57785,3	97424,3	93794	81038	71569,7	48515,6	503349,00
Ростовская область	55193,6	77504,9	87722,3	84755,5	71439,6	52002,9	18983	447601,80
Ямало-Ненецкий автономный округ	69769,65	59235,54	80785,05	74010,34	47218,69	55396,32	30863,34	417278,93
Самарская область	28528,36	31807,67	50890,92	68413,016	79810,6	83042,43	60914,5	403407,50
Тверская область	17769,5	54504,9	57850,6	67605,9	74143,6	73310,5	51164,9	396349,90
Приморский край	48936,17	41747,88	80891,01	73942,46	51747,95	63987	30972,76	392225,23
Свердловская область	33322,04	44149,11	70458,34	68809,13	37534,49	45464,56	16486,53	316224,20
Сахалинская область	38200	38600	46100	43600	44700	78800	0	290000,00
Тамбовская область	11952,09	27815,83	20986,73	48436,22	61988,12	62042,64	30506,02	263727,65
Пермский край	26505,37	28807,48	43345,28	40399,64	42825,37	40603,94	12874,65	235361,73
Мурманская область	16006,4	28498,1	35188,6	42457,6	50564,5	21010,2	29316,1	223041,50
Ярославская область	16028,43	27984,52	33884,33	35952,9	44096,70 9	37922,01	18601,6	214470,50
Воронежская область	10608,2	15271,5	20862,7	40210,8	54162	41263,5	16000,8	198379,50
Республика Башкортостан	27508,1	23689,1	37107,18	28004,71	29272,31	31810,56	13751,19	191143,15
Калининградская область	16441,45	26500,76	32753,2	34603,54	34956,56	30646,67	15070,12	190972,30
Нижегородская область	21404,003	16628,12	21714,85	35008,58	53635,9	26659,15	0	175050,60

Расходы региональных бюджетов на оказание медицинской помощи иностранным гражданам, не имеющим полисов медицинского страхования

Калужская область	14723,18	16684,56	22633,82	30217,52	36476,67	32646,66	18544,17	171926,58
Республика Мордовия	19401,2	14003,36	24995,1	29181,15	29755,31	33018,26	19752,7	170107,08
Ленинградская область	0	30705,139	19502,679	53149,621	29539,17 2	19620,557	12635,153	165152,32
Тульская область	19396,08	19634,4	20278,43	26435,6	30039,94	26290,75	18273,2	160348,40
Владимирская область	0	0	18348,64	20514,67	41277,05	51303,82	26811,68	158255,86
Томская область	15430,63	17570,79	22271,78	32799,97	29835,02	26160,54	9734,12	153802,85
Липецкая область	20300	23700	20700	26700	25200	20800	10100	147500,00
Республика Саха (Якутия)	7374,61	7464,009	7058,7	11154,62	45850,26	47825,03	10231,16	136958,39
Республика Крым	25850,8	10163,75	15525,64	25859,5	23298,79	20487,07	9627,13	130812,68
Саратовская область	11967,09	15815,606	14901,509	20414,02	23075,34	28457,99	15316,87	129948,43
Камчатский край	14039,8	14487,4	16586,2	17603,4	22527,6	23829,5	9386	118459,90
Астраханская область	18944,3	23762,1	12194,8	15375,1	17888,3	18033,7	8992,77	115191,07
Удмуртская Республика	878,6	915,6	18327,5	21549,82	18116,16	21010,2	22212,1	103009,98
Липецкая область	16083,39	16879,2	14290,18	19223,36	18037,46	12063,57	6428,5	103005,66
Алтайский край	7372,5	5212,5	15941	17184,6	13960,8	14922,2	20242	94835,60
Оренбургская область	17 413,20	18 388,30	19 562,10	10 172,50	11 034	10 978,30	0	87548,40
Республика Коми	5397,12	11932,67	27824,008	12214,8	8459,74	12851,5	6031,12	84710,96
Амурская область	7430,9	6173,03	9132,17	15774,44	13038,12	16133,33	10019,38	77701,37
Магаданская область	570,5	561,7	1832,28	40284,68	10644,88	15782,52	7337,63	77014,19
Омская область	6950,29	9972,36	7770,27	11066,56	15015,52	16531,95	7065,82	74372,77
Кемеровская область - Кузбасс	5688,18	7587,96	10755,13	12589,6	14114,1	15125,1	7537,87	73397,94
Рязанская область	654,58	8640,065	9750,655	15970	16326,3	14088,42	701,26	66131,28
Волгоградская область	7597,95	11138,76	9856,19	6117,94	9188,57	13373,24	5671,72	62944,37
Амурская область	7430,93	6173,03	9132,17	15774,44	13038,12	16,133,33	10019,38	61568,07
Республика Карелия	2745,6	4069,8	5458,2	10562	13061,2	15517,4	5687,6	57101,80
Смоленская область	8238,1	3558,2	7495,7	6352,9	7772,4	12701,7	6659,1	52778,10
Новгородская область	9392,7	5973,8	5145,2	5975,4	7238,8	10225,8	5054,2	49005,90
Ульяновская область	1980,12	1769,7	4430,56	10102,88	18363,52	9016,68	3225,4	48888,86
Иркутская область	0	0	46000	0	0	0	0	46000,00

Расходы региональных бюджетов на оказание медицинской помощи иностранным гражданам, не имеющим полисов медицинского страхования

Брянская область	3105,94	7104,92	6872,52	7846,82	9127,62	6921,06	3697,88	44676,76
Орловская область	4683,7	5168,5	4676,6	7192,4	11317,2	7776,3	3555,1	44369,80
Республика Адыгея	2708,44	3045,23	3582,92	6356,63	9965,68	9365,5	3517,5	38541,90
Курская область	0	0	0	0	38351,4	0	0	38351,40
Республика Татарстан	3 540,50	3 484,77	1 837,45	7 894,00	4 717,66	8 460,44	8 291,65	38226,46
Ивановская область	3579,95	3916,7	4107,21	4978,25	6447,73	6855,9	4685,51	34571,25
Архангельская область	4035,48	4264,48	4187,45	5617,37	1377,345	9324,44	4723,2	33529,77
Чувашская Республика	1301,004	2018,089	3561,609	5102,286	8058,495	5706,918	3800,919	29549,32
Республика Хакасия	3044,6	2680,7	3858,1	8314,5	5462,3	3498,8	1296,8	28155,80
Забайкальский край	1018,2	1337,9	1160,1	9134,7	5791,2	5352,4	2072,1	25866,60
Белгородская область	4633,821	6488,286	4419,948	3678,311	1074,629	3578,524	0	23873,52
Псковская область	506,33	1816,4	1506,2	2493,6	5362,7	6268,6	0	17953,83
Хабаровский край	89,16	4016,59	498,65	1468,46	2440	5490,008	2739,1	16741,97
Пензенская область	369,37	629,7	4859,1	3515	1602,4	2742,5	0	13718,07
Республика Калмыкия	1188,36	2633,16	2302,86	2282,17	2318,42	2290,25	665,7	13680,92
Чукотский автономный округ								9598,72
Костромская область	545,98	1360,104	1544,37	1249,53	2158,35	1282,01	610,8	8751,14
Ненецкий автономный округ	971,97	1089,44	660,4	897,1	1386,8	2074,4	1369,07	8449,18
г. Севастополь	288,4	1876,3	1368,9	2122,8	990,1	1117,6	528,5	8292,60
Республика Тыва	1441	1240	748	1770	1135	1418	221	7973,00
Республика Марий Эл	749,071	1253,786	1131,546	1261,202	753,09	1121,893	552,771	6823,36
Вологодская область	940,3	46,3	257,7	831,2	54,3	764,7	1895	4789,50
Республика Алтай	87,08	120,26	143,87	241,4	608,67	751,27	199,02	2151,57
Еврейская автономная область	0	0	338,4	22,4	91,4	12,66	0	464,86
Кировская область	0	0	46,86	74,27	96,36	103,43	0	320,92
Челябинская область	25,662	32,7	40,324	38,91	51,278	51,32	22,44	262,63
Тюменская область	0	15,921	18,365	11,177	7,549	13,029	4,65	70,69
Луганская Народная Республика	0	0	0	0	0	0	0	0,00
Всего	7650806,09	8385547,1	11342477,	12817925,	10153555	11301639,	4684544,63	66346093,51