

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.03.2016 17:30
№ 1180161-8; 1.1.

18 03 2016 г.

№ 8/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной

власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.



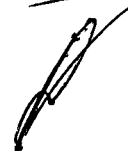
С.В.Авксентьева



В.А.Даванков



Г.К.Арапов



А.В.Дёмин



К.А.Горячева



В.В.Плякин



О.Ю.Леонов



Д.А.Певцов



А.В.Скрозникова



Я.А.Самылин



А.О.Ткачёв



С.А.Тарбаев



А.М.Хамитов

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
С.В.Авксентьевой,
Г.К.Араповым,
К.А.Горячевой,
А.В.Дёминым,
О.Ю.Леоновым,
Д.А.Певцовым,
В.В.Плякиным,
Я.А.Самылиным,
А.В.Скрозниковой,
А.О.Ткачёвым,
С.А.Тарбаевым,
А.М.Хамитовым

Проект № *1180161-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в абзац второй части 1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31,

ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4633, 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3064; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1,

ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 79, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4249, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3497; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973, 976; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819, 7822; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8055, 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431, 2443; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22,

ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254, 5257; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4411, 4419, 4422; № 26, ст. 4673, 4682, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6144, 6155, 6157, 6158; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 31, ст. 4452; № 33, ст. 4913, 4921, 4937, 4938, 4940, 4941, 4942, 4944, 4953, 4958, 4980; № 43, ст. 6297; № 46, ст. 6906; № 48, ст. 7209; № 49, ст. 7411; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8500, 8510, 8526; 2025, № 6, ст. 404; № 14, ст. 1589; № 23, ст. 3007, 3008) изменение, заменив слова «от двух тысяч до пяти тысяч рублей» словами «от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures. At the top center is a large signature, likely of the President, with a circular stamp to its left. To the right of this signature is another signature. Below these are several other signatures of varying sizes and styles, some with horizontal lines extending from them. At the bottom right, there are two more signatures, one of which appears to be 'Алексеева' and the other 'Авдеев'.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее соответственно – законопроект, КоАП РФ) предлагается увеличить размер административного штрафа для иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации до 25 – 50 тысяч рублей.

В настоящее время административный штраф за указанное правонарушение составляет всего от 2 тысяч до 5 тысяч рублей. Эти размеры санкций были установлены еще в 2007 году и с тех пор не пересматривались.

Статистика свидетельствует об устойчиво высоком количестве нарушений миграционного режима иностранцами. Например, в 2024 году к ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ (нарушение правил въезда или режима пребывания) и сопутствующей ст. 18.10 КоАП РФ (незаконная трудовая деятельность) было привлечено порядка 208 тысяч иностранных граждан, для сравнения – в 2023 году таких случаев было около 170 тысяч. Таким образом, нынешние штрафы, утвержденные еще в 2007 году, больше не выполняют превентивную функцию: для многих нарушителей это незначительная сумма, которую проще заплатить, чем соблюдать требования закона.

В целях усиления ответственности иностранных граждан за несоблюдение миграционных правил предлагается увеличить размеры административных штрафов по ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ. Дополнительная санкция в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации при этом сохраняется, как предусмотрено действующей редакцией.

Повышение штрафов до 25 – 50 тысяч рублей позволит существенно усилить превентивное воздействие на иностранных граждан, планирующих нарушить правила въезда или проживания в Российской Федерации и станет ощутимым наказанием, которого нарушители будут стараться избегать, в отличие

от нынешних сумм. Также более высокие штрафы будут способствовать снижению числа нарушителей миграционного режима. Это, в свою очередь, облегчит контроль за пребыванием иностранных граждан и повысит уровень безопасности в стране.

Более того, повышение штрафов может приносить федеральному бюджету не менее 1 млрд рублей дополнительных поступлений ежегодно, учитывая, что по статье 18.8 КоАП РФ привлекаются сотни тысяч человек в год. Эти средства могут быть направлены на укрепление миграционного контроля.



Алексеева

Александр

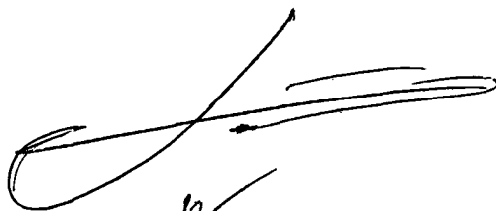
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 18.8
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

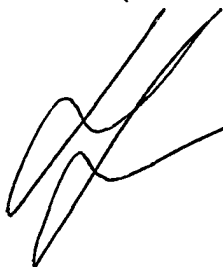
Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 18.8
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»
не потребует дополнительных расходов из средств бюджетов бюджетной
системы Российской Федерации.



Тевлов



Александров



Александр

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения
в статью 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 12 » марта 2026 г.

№ ДГ-П4-7939

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.А.Даванкову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ДВА-4/27 от 29 января 2026 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 18.8
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
В.А.Даванковым, С.В.Авксентьевой, Г.К.Араповым и другими**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается повысить размер административного штрафа за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства (далее - иностранный гражданин) правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Идея законопроекта, направленного на совершенствование механизмов борьбы с незаконной миграцией, заслуживает внимания.

По информации МВД России, в 2025 году по статье 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) органами внутренних дел (полиции) в отношении иностранных граждан составлено 680 075 протоколов, из них по части 1 указанной статьи - 118 046 (17,4 процента), по части 3 - 233 407 (34,3 процента). Вместе с тем при подготовке законопроекта не учтено, что наибольшее количество нарушений правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания со стороны

0327404-Уч-2026 (4.0)

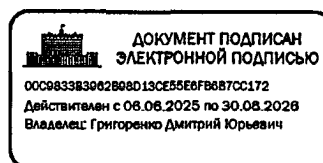


иностранных граждан выявляется в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, в Московской и Ленинградской областях. За такие административные правонарушения, совершенные на территориях указанных субъектов Российской Федерации, уже установлены повышенные меры административной ответственности в виде наложения административного штрафа.

Кроме того, Кодекс закрепляет ответственность и за иные нарушения миграционного законодательства, например, незаконное осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности в Российской Федерации (статья 18.10), нарушение иммиграционных правил (статья 18.11), которые обладают не меньшей степенью общественной вредности, но в случае принятия соответствующего федерального закона будут предусматривать существенно меньший размер административного штрафа, чем предлагается установить законопроектом в части 1 статьи 18.8 Кодекса.

Таким образом, законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

