



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014
Тел. (861) 262-26-23, факс (861) 268-35-42
E-mail: post@krasnodar.ru

Комитет Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации по
вопросам собственности,
земельным и имущественным
отношениям

23.04.2026 № 04-04-163/26

На № ВП-281-91-1181371 от 13.04.2026

**О проекте федерального
закона № 1181371-8**

Администрация Краснодарского края, рассмотрев проект федерального закона № 1181371-8 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении полномочий в сфере земельных отношений органов местного самоуправления), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гавриловым С.А., Гимбатовым А.П. (далее – законопроект), сообщает следующее.

Проектируемая статьей 1 законопроекта редакция статьи 10¹ Земельного кодекса Российской Федерации предполагает возможность перераспределения всех полномочий, закрепленных Земельным кодексом Российской Федерации за органами местного самоуправления, для их осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Такое перераспределение предлагается реализовать посредством принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации.

К числу полномочий органов местного самоуправления, закрепленных в Земельном кодексе Российской Федерации, наряду с другими, относятся полномочия по осуществлению управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности (пункт 2 статьи 11). Предлагаемое законопроектом правовое регулирование не может распространяться на вышеуказанные полномочия, так как это противоречит нормам, содержащимся в части 2 статьи 8, части 1 статьи 130 и части 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации, статьях 125 и 215 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункте 5 части 1 статьи 16 и пункте 4 части 1 статьи 32 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Кроме того, отдельные правила, связанные с перераспределением полномочий органов местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации для их осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации уже закреплены в статье 32 Федерального закона № 33-ФЗ, определяющей полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (в их число включены отдельные полномочия предусмотренные Земельным кодексом Российской Федерации). Приведенный в указанной статье перечень полномочий условно разделен на три группы полномочий, содержащихся соответственно в частях 1 - 3 данной статьи.

В части 1 рассматриваемой статьи перечислены полномочия, которые не подлежат перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, к их числу относятся, в частности полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а, следовательно, и полномочия, предусмотренные в пункте 2 статьи 11 Земельного кодекса Российской Федерации.

В части 2 рассматриваемой статьи содержатся полномочия, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации, из числа предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, к ним относится полномочие органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля в границах муниципального образования.

При этом часть 6 указанной статьи закрепляет, что полномочия, предусмотренные частью 2 рассматриваемой статьи, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации в случае перераспределения, не могут быть переданы органам местного самоуправления, в том числе частично, в порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, предусмотренном статьей 34 настоящего Федерального закона.

В свою очередь, второе предложение пункта 1 статьи 10¹ Земельного кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта содержит прямо противоположное правило, вступающее в противоречие с нормой части 6 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ.

Часть 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ содержит перечень полномочий, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения, в отношении которых законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об их осуществлении органами местного самоуправления. При отсутствии в субъекте Российской Федерации такого закона данная группа полномочий согласно прямому указанию в части 7 рассматриваемой статьи является перераспределенной для непосредственного осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Из числа полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных в Земельном кодексе Российской Федерации, к данной группе полномочий относятся такие как: принятие решений о резервировании земель и об изъятии земельных участков в границах муниципального образования для муниципальных нужд; принятие решений об изъятии земельных участков, не используемых по целевому назначению или используемых с нарушением законодательства Российской Федерации; принятие решений о переводе земельных участков, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации; организация в соответствии с федеральным законом выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карт-планов территории.

Из вышеизложенного следует, что в отношении отдельных полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления нормами Земельного кодекса Российской Федерации, правила их перераспределения между органами публичной власти регионального и местного уровней уже определены в статье 32 Федерального закона № 33-ФЗ. Предлагаемое законопроектом правовое регулирование в этой части представляется не только избыточным, но и в ряде аспектов противоречащим уже принятым нормам федерального законодательства.

В отношении предлагаемого правового регулирования перераспределения иных полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления в Земельном кодексе Российской Федерации, а также в статье 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (касающихся распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена) полагаем, что статьи 1 и 2 законопроекта требуют существенной доработки, в том числе дополнения положениями о материально-техническом и финансовом обеспечении перераспределяемых полномочий, а также о контроле за осуществлением таких полномочий, по аналогии с нормами статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ.

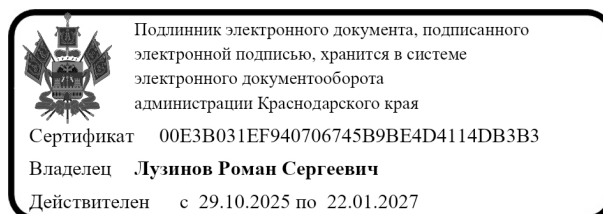
Статьями 4 и 5 законопроекта предлагается в отдельных нормах Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» заменить понятие «межселенные территории» на понятие «территории вне границ поселений», при этом пояснительная записка к законопроекту не содержит положений, обосновывающих предлагаемую замену в понятийном аппарате.

Вместе с тем правовая дефиниция «межселенные территории» введена в законодательство Российской Федерации Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2015 г. № 151-р.

В настоящее время данное понятие является устоявшимся и широко используется в законодательстве (содержится в более чем в 500 нормативных

правовых актах федерального уровня, порядка 100 из которых являются законодательными актами, в том числе кодифицированными).

С учетом изложенного, администрация Краснодарского края не поддерживает законопроект в предлагаемой редакции.



Р.С. Лузин