

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

14 мая 2026 г. № 5.1-01/1439@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
«О внесении изменений в статью 6 Федерального закона
«О гражданстве Российской Федерации»
и статью 10 Федерального закона «Об обороне»,
принятому Государственной Думой 13 мая 2026 года

Проект Федерального закона был внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 19 марта 2026 года (№ 1181659-8).

Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 28 апреля 2023 года № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 138-ФЗ) и Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ), предусматривающие в том числе возможное экстерриториальное использование по решению Президента Российской Федерации формирований Вооружённых Сил Российской Федерации (далее – ВС РФ) для защиты граждан Российской Федерации.

В настоящее время в силу подпункта «в» пункта 6 части 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» Президент Российской Федерации принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации меры по защите Российской Федерации и её граждан в случае принятия иностранными и (или) международными (межгосударственными) органами (организациями) решений или осуществления ими действий, противоречащих интересам Российской Федерации и (или) основам публичного правопорядка Российской Федерации.

Федеральным законом в развитие данного положения пункт 3 статьи 10 Федерального закона № 61-ФЗ излагается в новой редакции, предусматривающей, что привлечение ВС РФ к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению производится Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, в том числе для защиты граждан Российской Федерации, арестованных (удерживаемых), подвергаемых уголовному или иному преследованию во исполнение решений судов иностранных государств, наделённых полномочиями в сфере уголовного судопроизводства другими иностранными государствами без участия Российской Федерации, и (или) международных судебных органов, компетенция которых не основана на международном договоре Российской Федерации или резолюции Совета Безопасности ООН, принятой в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН (определение существования любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии).

В свою очередь, Федеральным законом в статье 6 Федерального закона № 138-ФЗ закрепляется, что органы государственной власти Российской Федерации по решению Президента Российской Федерации в пределах своих полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, принимают необходимые меры по защите вышеупомянутых граждан Российской Федерации.

Федеральный закон принят по предметам ведения Российской Федерации, установленным пунктами «в» (регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина), «г» (установление порядка деятельности федеральных органов государственной власти) и «м» (оборона и безопасность) статьи 71 Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу в общем порядке — по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не затрагивает вопросы, предусмотренные статьёй 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен Советом Федерации не позднее 28 мая 2026 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации В.В.Якушеву, заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьёву, заместителю Председателя Совета Федерации К.И.Косачеву, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.И.Булавину, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б.Карасину, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5CD515D76B17A0808C4BC6803EDFA52B
Владелец **Егорова Екатерина Юрьевна**
Действителен с 27.05.2025 по 20.08.2026

Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: М.Б.Милославская, Е.А.Слинько, А.М.Куликов;

отдел административного, уголовного и процессуального права: Б.А.Ельцов;

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: А.М.Будаев.

№ 25865