

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

08.04.2026 № ВН2.2-1/1475

По поручению Совета Государственной Думы
от 25.03.2026 (протокол № 280, пункт 7)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1182063-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи»
(первое чтение)

В законопроекте предлагается внести изменения, определяющие порядок выдачи квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи международным (межправительственным) организациям, их представительствам и иным обособленным подразделениям, обращения иностранного гражданина или лица без гражданства в аккредитованный удостоверяющий центр для получения квалифицированного сертификата, а также порядок оформления машиночитаемых доверенностей, необходимых для использования усиленной квалифицированной электронной подписи.

По результатам рассмотрения законопроекта сообщаем следующее.

Проектируемый порядок идентификации иностранного гражданина или лица без гражданства, обратившегося в удостоверяющий центр ФНС России за получением квалифицированного сертификата (проектируемый пункт 3¹ части 1 статьи 18 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон), требует согласования с пунктом 7 части 2 статьи 17, пунктами 1, 2 и 3 части 1 статьи 18 Федерального закона в части применяемых способов идентификации и перечня организаций (их филиалов и представительств), от имени которых выступает такое лицо. При этом обращаем внимание, что Федеральный закон не предусматривает в качестве владельца квалифицированного сертификата обособленное подразделение российского юридического лица.

Согласно проектируемой редакции пункта 4 части 1 статьи 17² Федерального закона в случае прекращения осуществления физическим лицом полномочий нотариуса выданный ему квалифицированный сертификат прекращает свое действие по обращению в удостоверяющий центр лица (лиц), уполномоченного на принятие решения о прекращении полномочий нотариуса. Учитывая положения статьи 12 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, определяющей порядок прекращения полномочий нотариуса, необходимо уточнить, какие лица вправе обратиться в удостоверяющий центр и относится ли к ним нотариус, прекращающий свои полномочия. Кроме того, в связи с предлагаемыми изменениями в указанную норму в отношении нотариусов необходимо внести корреспондирующее изменение в абзац первый части 1 статьи 17² Федерального закона.

В проектируемой редакции части 1 статьи 17⁵ Федерального закона предусматривается использование помимо единой формы доверенности, определяемой уполномоченным федеральным органом, также дополнительных форм доверенностей, которые могут быть определены операторами государственных и муниципальных информационных систем, Центральным банком Российской Федерации и Федеральной нотариальной палатой. В связи с этим в проекте следует уточнить порядок использования таких дополнительных форм доверенностей.

В первом предложении проектируемой части 3¹ статьи 14 Федерального закона следует учесть положения второго предложения данной части и проектируемой редакции пункта 2¹ части 1 статьи 17² Федерального закона, согласно которым в сертификате ключа проверки электронной подписи, выдаваемом представительству или иному обособленному подразделению международной (межправительственной) организации, в качестве владельца сертификата указывается само такое представительство или иное обособленное подразделение.

Последнее предложение проектируемой части 3¹ статьи 14 следует согласовать с проектируемым пунктом 2¹ части 1 статьи 17² Федерального закона, предусматривающим осуществление руководителем представительства или иного обособленного подразделения международной (межправительственной) организации своих полномочий на основании

04081182063-8.280

доверенности, выданной международной (межправительственной) организацией (см. также первое предложение указанной части 3¹).

Проектируемая редакция пункта 6 части 2 статьи 18 Федерального закона требует соотнесения с проектируемыми изменениями подпунктов «в» и «г» пункта 1 части 1 данной статьи, пункта 2 части 2 статьи 17 Федерального закона в части того, чей идентификационный номер налогоплательщика указывает представительство или иное обособленное подразделение международной (межправительственной) организации при получении квалифицированного сертификата.

Положения проекта, предусматривающие выдачу квалифицированного сертификата «представительствам и иным обособленным подразделениям международных (межправительственных) организаций», необходимо уточнить с учетом положений пункта 5 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которым ведется «реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций». Наличие такого реестра следует учесть и в части 2 статьи 2 проекта.

С учетом требований статьи 7 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» законопроект необходимо направить на заключение в Банк России.

Замечания юридико-технического характера переданы в Комитет в рабочем порядке.

Начальник управления

Р.Н.Колачев

