



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 20 » марта 20 26 г.

№ ММ-П11-9182

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.03.2026 15:27
№ 1182700-8; 1.1.

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Земельный кодекс Российской
Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации".

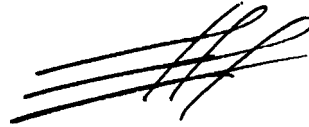
- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 3 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

2537452-Уч-2024 (9.0)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№1182400-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 30, ст. 3597; 2013, № 23, ст. 2881; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4378; 2016, № 18, ст. 2495; № 27, ст. 4306; 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 28, ст. 4149; № 32, ст. 5133, 5135; 2019, № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442; 2021, № 1, ст. 33; № 27, ст. 5054; 2022, № 1, ст. 45, 47; № 29, ст. 5279; 2023, № 25, ст. 4417; № 31, ст. 5764; № 32, ст. 6162, 6224; 2024, № 1, ст. 8; № 31, ст. 4454; № 33, ст. 4928) следующие изменения:

1) в пункте 5 статьи 27:

а) в подпункте 5 слова "обороны и безопасности" заменить словами "обороны страны и безопасности государства";

б) дополнить подпунктом 16 следующего содержания:

2537452-Уч-2024 (9.0)



"16) занятые зданиями и сооружениями, необходимыми для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.";

2) в статье 39²³:

а) в подпункте 1 слова "линейных объектов," заменить словами "линейных объектов и их неотъемлемых технологических частей, линий и";

б) дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

"4) размещение объектов, предназначенных для обеспечения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, гидротехнических сооружений, объектов гражданской обороны, не препятствующих разрешенному использованию земельного участка, находящегося в государственной собственности, изъятого из оборота или ограниченного в обороте.";

3) в пункте 1 статьи 70¹ слова "обороны и безопасности" заменить словами "обороны страны и безопасности государства";

4) в статье 87:

а) в пункте 1 слова "обороны и безопасности" заменить словами "обороны страны и безопасности государства";



б) в пункте 4 слова "обороны и безопасности" заменить словами "обороны страны и безопасности государства".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Земельный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования отдельных положений законодательства Российской Федерации о земельных участках, ограниченных в обороте и изъятых из оборота.

Согласно абзацу 5 статьи 3 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-І "О Государственной границе Российской Федерации" (далее - Закон № 4730-І) охрана Государственной границы является составной частью защиты Государственной границы и осуществляется в том числе в целях обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу.

В соответствии со статьей 9 Закона № 4730-І под пунктом пропуска через Государственную границу Российской Федерации понимается территория (акватория) в пределах железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, морского, речного порта, аэропорта, военного аэродрома, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также иной специально выделенный в непосредственной близости от Государственной границы участок местности, где в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется пропуск через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

В соответствии с пунктом 3 статьи 93 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс) в целях обеспечения защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отводятся в постоянное (бессрочное) пользование земельные полосы или участки для обустройства и содержания инженерно-технических сооружений и заграждений, пограничных знаков, пограничных просек, коммуникаций, пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации и других объектов.

Так, ФГКУ Росгранстрой осуществляет эксплуатацию, содержание зданий, помещений, сооружений для осуществления полномочий, в том числе государственных контрольных органов, на земельных участках, расположенных в пунктах пропуска, большинство из которых имеют вид разрешенного использования "Охрана Государственной границы Российской Федерации" и категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи,



радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения.

Таким образом, в целях применения единообразного подхода к объектам налогообложения в связи с направлением в налоговые органы сведений и признания принадлежащих ФГКУ Росгранстрой на праве постоянного (бессрочного) пользования земельных участков ограниченными в обороте предлагается дополнить пункт 5 статьи 27 Земельного кодекса соответствующими положениями.

Кроме того, законопроектом предусматривается возможность установления сервитута в отношении земельных участков, изъятых из оборота или ограниченных в обороте и предназначенных для обеспечения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, гидротехнических сооружений, объектов гражданской обороны, не препятствующих разрешенному использованию.

Также в Земельном кодексе исчерпывающе не определено понятие "земельные участки, предоставленные для обеспечения безопасности" с точки зрения видов безопасности.

При этом допускается использование земельных участков как для размещения объектов в целях безопасности государства (абзац 4 пункта 2 статьи 49, пункт 1 статьи 70¹ Земельного кодекса), так и для безопасной эксплуатации линейных объектов, в том числе не находящихся в публичной собственности (пункт 13 статьи 39⁸ Земельного кодекса).

Согласно подпункту 10 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса земельные участки, находящиеся в публичной собственности, могут быть предоставлены для использования, не предусматривающего строительства зданий, сооружений, если такие участки включены в утвержденный в установленном Правительством Российской Федерации порядке перечень земельных участков, предоставленных для нужд обороны и безопасности и временно не используемых для указанных нужд.

В иных законодательных актах последовательно выделяется использование земельных участков для обеспечения безопасности государства (пункт 7 части 1 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую", пункт 1 части 2 статьи 5 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 246-ФЗ "Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", пункт 3 части 7 статьи 63¹ Лесного кодекса Российской Федерации).



Кроме того, в тексте Земельного кодекса используется формулировка "обороны страны и безопасности государства" (подпункт 14 пункта 2 статьи 39¹⁰, подпункт 2 статьи 49 и подпункт 5 пункта 1 статьи 104 Земельного кодекса).

В связи с этим для устранения терминологической неопределенности и споров в правоприменении предлагается конкретизировать подпункт 5 пункта 5 статьи 27, пункт 1 статьи 70¹ и пункт 4 статьи 87 Земельного кодекса.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Земельный кодекс Российской Федерации"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

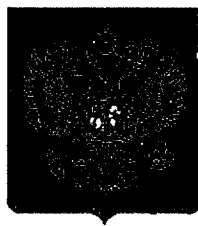
**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Земельный
кодекс Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Земельный
кодекс Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

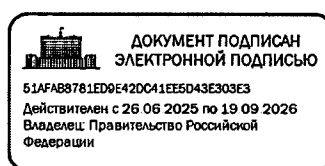
от 20 марта 2026 г. № 561-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Бутовецкого Алексея Игоревича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин