



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ

03.03.2026 № 13-280/2026
на № _____ от _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Володину В.В.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Запорожской области в порядке Законодательной инициативы вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» (далее – проект федерального закона).

Приложение: 1. Копия постановления Законодательного Собрания Запорожской области от 26 февраля 2026 года № 572 «О внесении изменения в статью 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» на 2 л. в 1 экз.
2. Проект федерального конституционного закона на 1 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка к проекту федерального конституционного закона на 3 л. в 1 экз.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области

и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» на 1 л. в 1 экз.

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» на 1 л. в 1 экз.

6. Копия текста проекта федерального конституционного закона и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания
Запорожской области



В.А. Емельяненко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 февраля 2026 года

№ 572

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания Запорожской
области по внесению в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального
конституционного закона «О внесении
изменения в статью 12 Федерального
конституционного закона от 4 октября 2022 года
№ 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию
Запорожской области и образовании в составе
Российской Федерации нового субъекта –
Запорожской области»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Запорожской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» (далее – проект федерального конституционного закона).

2. Назначить официальным представителем от Законодательного Собрания Запорожской области при рассмотрении проекта федерального конституционного закона в Государственной Думе Федерального Собрания

Российской Федерации Председателя Законодательного Собрания Запорожской области Емельяненко Виктора Андреевича.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Запорожской области



В.А. Емельяненко

Вносится
Законодательным Собранием
Запорожской области

проект №1185443-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области»

Статья 1

Пункт 5 части 4 статьи 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 41, ст. 6932; 2023, № 18, ст. 3212; 2024, № 53, ст. 8484; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2025, 28 ноября, № 0001202511280097, 15 декабря, 0001202512150024) изложить в следующей редакции:

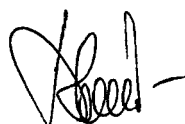
«5) документы в области усыновления (удочерения) детей, установления опеки и (или) попечительства – до 1 января 2028 года;».

Статья 2

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области»

Проектом федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области» предлагается продлить срок оформления документов в области усыновления (удочерения) детей, установления опеки и (или) попечительства до 1 января 2028 года.

Законодательным Собранием Запорожской области совместно с Министерством труда и социальной политики Запорожской области проведен мониторинг правоприменения Закона Запорожской области от 17 сентября 2024 года № 53 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в Запорожской области» и Закона Запорожской области от 17 сентября 2024 года № 55 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан».

В ходе проведения мониторинга изучались вопросы совершенствования деятельности органов опеки и попечительства Запорожской области в отношении несовершеннолетних граждан в рамках федерального законодательства. Выяснилось, что на территории муниципальных образований Запорожской области проживают 584 несовершеннолетних, опека и попечительство над которыми были назначены до 30 сентября 2022 года.

По данным на 12 января 2026 года документы по опеке и попечительству на 272 детей оформлены с соблюдением требований федерального законодательства. Из 584 несовершеннолетних, нуждавшихся в опеке и попечительстве, 43 стали совершеннолетними. Документы 269 несовершеннолетних граждан Российской Федерации, нуждающихся в опеке и попечительстве, проживающих на территории Запорожской области, до сих пор не отвечают требованиям федерального законодательства, поскольку в силу объективных причин переоформлены не были.

Важно отметить, что в ходе продолжения специальной военной операции, в результате освобождения новых территорий число несовершеннолетних граждан, нуждающихся в опеке и попечительстве, может увеличиться.

Поскольку в соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» документы, выданные государственными и иными официальными органами власти Украины до 30 сентября 2022 года признаются и действуют до 1 марта 2026 года, переоформление с целью приведения их в соответствие федеральному законодательству необходимо завершить в указанный срок, чтобы обеспечить непрерывное подтверждение полномочий законных представителей несовершеннолетних и исключить риски нарушения прав и законных интересов детей.

Основное затруднение при переоформлении документов несовершеннолетних граждан Российской Федерации, нуждающихся в опеке и попечительстве, вызывает отсутствие оригиналов документов, подтверждающих статус «ребёнок-сирота» или «ребёнок, оставшийся без попечения родителей»: свидетельства о смерти единственного родителя или обоих родителей; решения суда о лишении родительских прав единственного родителя или обоих родителей; решения суда о признании единственного родителя недееспособным; признании родителей безвестно отсутствующими, объявлении их умершими; справки о том, что при регистрации факта рождения ребенка сведения об отце ребенка записаны со слов матери.

В связи с этим, устанавливать все факты, неподтвержденные документально, приходится в судебном порядке, что замедляет процесс оформления документов и делает.

Стоит отметить, что из-за нерешенных проблем переходного периода многие опекуны не могут подтвердить право пользования жилым помещением, пройти медицинскую комиссию, подтвердить доходы или статус матери-одиночки, особенно это касается жителей Запорожской области, проживающих в сельской местности.

Отсутствие документов, соответствующих федеральному законодательству, на несовершеннолетних граждан, нуждающихся в опеке и попечительстве, создает правовые риски подтверждения полномочий законных представителей и может повлечь невозможность назначения и выплаты социальных выплат на содержание детей, а также при совершении юридически значимых действий в интересах несовершеннолетних.

Учитывая актуальность вопроса и необходимость его решения в кратчайшие сроки, предлагается внести изменение в пункт 5 части 4 статьи 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» и продлить до 1 января 2028 года действие документов в области усыновления (удочерения) детей, установления опеки и (или) попечительства, выданных государственными и иными официальными органами власти Украины, органами публичной власти Запорожской области до 30 сентября 2022 года.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области»

Принятие проекта федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов РСФСР и законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального конституционного закона «О внесении изменения
в статью 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года
№ 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области
и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта –
Запорожской области»

Принятие проекта федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» не повлечет дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

