



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 марта 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части наделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации полномочиями по осуществлению надзора за исполнением законодательства Центральным банком Российской Федерации».

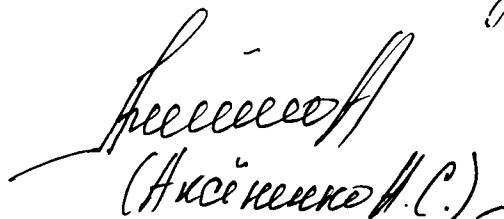
Приложения:

1. проект федерального закона на 2 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;

5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.



АА (А.А. Кузнецов)


(А.С. Киселев)


(О.С. Тумцов)


(А.Т. Денисов)


(А.Т. Денисов)


(А.Т. Денисов)


(А.Т. Денисов)

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
М.Г. Делягиным
Н.В. Новичковым
А.В. Терентьевым
Д.Г. Гусевым
Ф.С. Тумусовым
А.С. Аксёненко

ПРОЕКТ № 1186017-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части наделения Генеральной прокуратуры
Российской Федерации полномочиями по осуществлению надзора за
исполнением законодательства Центральным банком
Российской Федерации**

Статья 1

В пункте 1 статьи 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 года N 168-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 8, ст. 366; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 47, ст. 4472; 1999, N 7, ст. 878; 2011, N 1, ст. 16; 2012, N 53, ст. 7609; 2014, N 30, ст. 4234; 2017, N 31, ст. 4795; 2021, N 1, ст. 79; 2023, N 31, ст. 5772) после слов «исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации» дополнить словами: «Центральным банком Российской Федерации».

Статья 2

Статью 21 Федерального закона от 10 июля 2002 года N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 28, ст. 2790; 2004, N 31, ст.

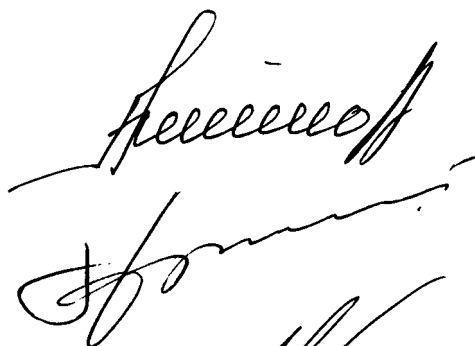
3233; 2005, N 25, ст. 2426; Российская газета, 2008, 14 октября) дополнить частью 6 следующего содержания:

«Генеральная прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением федеральных законов Банком России.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части наделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации полномочиями по осуществлению надзора за исполнением законодательства Центральным банком Российской Федерации»

Проект федерального закона подготовлен в целях обеспечения верховенства закона и законности в деятельности Банка России, исключения существующего правового вакуума и повышения прозрачности функций Центрального банка Российской Федерации. Ст. 75 Конституции Российской Федерации наделяет Центральный банк Российской Федерации исключительным правом эмиссии и закрепляет его особый конституционно-правовой статус: «защита и обеспечение устойчивости рубля – основная функция Банка России, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти». Данные положения устанавливают особую независимость Банка России и одновременно требуют, чтобы деятельность любого органа, в том числе и Центрального банка, осуществлялась в строгом соответствии с Конституцией и федеральным законодательством.

По своему правовому статусу Банк России обладает характеристиками публично-правового образования: он некоммерческий по своей природе и выполняет публичные функции, будучи государственным органом особого статуса.

В то же время отсутствует прямой механизм прокурорского надзора за исполнением законодательства со стороны Банка России.

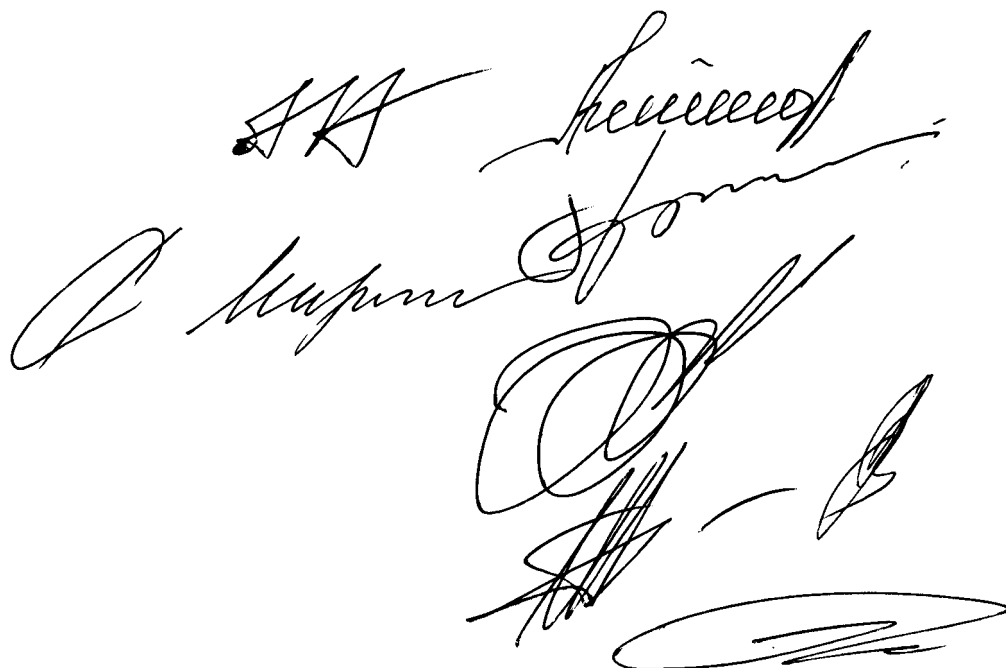
Контроль соблюдения законов в деятельности Банка России обеспечивает аудит, утверждаемый Государственной Думой, и Счетная палата РФ, а законодательство устанавливает гарантийные нормы банковской тайны, существенно ограничивающие права правоохранительных органов на истребование информации у Банка России. Фактически Генеральная прокуратура может взаимодействовать с Центральным банком Российской Федерации лишь по отдельным вопросам: например, согласно изменениям 2019 г. прокуратура вправе направлять запросы в Банк России в рамках международного взаимодействия по борьбе с коррупцией. В остальном

надзорные полномочия прокуратуры на Банк России сегодня не распространяются.

Отсутствие прокурорского надзора за деятельностью Центральным банком Российской Федерации создает правовой вакуум и снижает прозрачность его деятельности. В сравнении с другими публичными институтами Банк России уникален тем, что ни законодательство, ни иные контрольные механизмы, в рамках исполнительной власти, аудиторских проверок или взаимодействия с парламентом, не обеспечивают надлежащего внешнего надзора над соблюдением им законодательства. Это противоречит общим принципам публичности, подотчетности и законности в государственном управлении, закрепленным Конституцией Российской Федерации.

Принятие предлагаемого законопроекта устранил такой пробел, поправки устанавливают обязанность Банка России исполнять федеральное законодательство, при этом не затрагивая его конституционную независимость в вопросах эмиссии, управления резервами и регуляторной политики. Таким образом, предлагаемые полномочия Генеральной прокуратуры направлены на укрепление законности и не будут противоречить гарантированной Конституцией Российской Федерации независимости Центрального банка

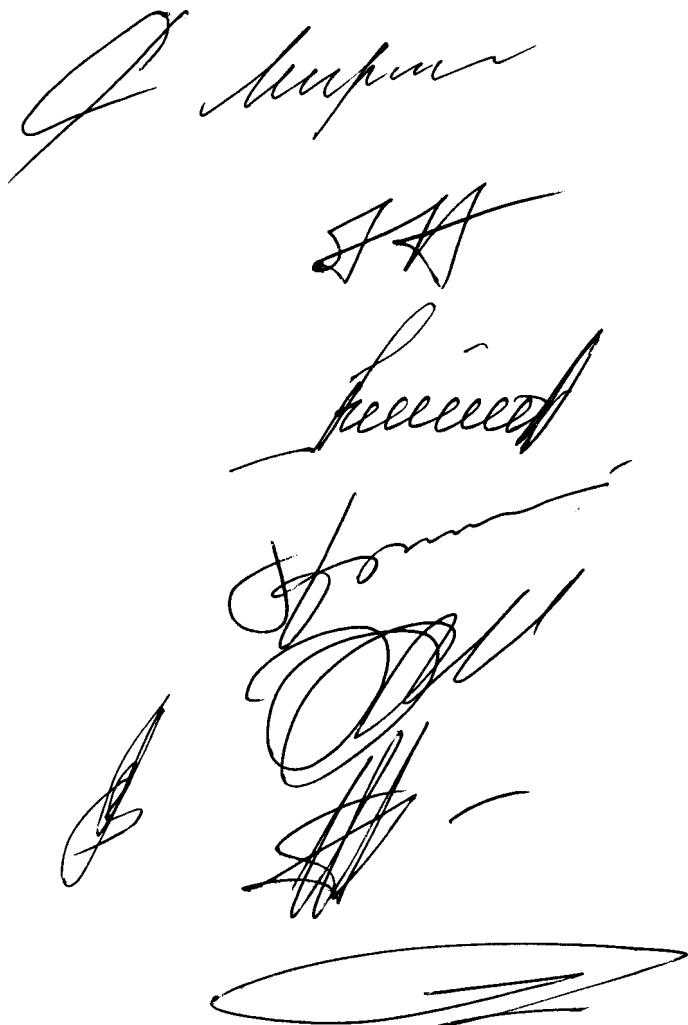
Вносимые изменения соответствуют Конституции Российской Федерации, устраняют пробел в системе публичного контроля, повышают законность деятельности Банка России, при этом не затрагивают его независимых функций и не требуют дополнительных бюджетных средств.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. At the top left, there are initials 'АА'. To the right of them is a signature that appears to be 'Лейкин'. Below these, there is a long, flowing signature that looks like 'С. Митин'. To the right of 'С. Митин' is another signature that appears to be 'Фомин'. Below 'С. Митин' and 'Фомин' are several more signatures and initials, including one that looks like 'АА' and another that looks like 'В'. At the bottom right, there is a large, oval-shaped signature.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части наделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации полномочиями по осуществлению надзора за исполнением законодательства Центральным банком Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части наделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации полномочиями по осуществлению надзора за исполнением законодательства Центральным банком Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части наделения
Генеральной прокуратуры Российской Федерации полномочиями по
осуществлению надзора за исполнением законодательства Центральным
банком Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части наделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации полномочиями по осуществлению надзора за исполнением законодательства Центральным банком Российской Федерации» не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

