

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.03.2026 15:13
№ 1187519-8; 1.1.

25 марта 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части ограничения торговой наценки на социально значимые продукты питания».

Приложения:

1. проект федерального закона на 3 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;

5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

Р. Левин

ЖК (А. А. Кузнецов)

Аксёненко
(Аксёненко А. С.)

Формин
(Ф. С. Тумцов)

М. Новиков

А. Т. Денисов

Б. Терехов

Гусев Д. Т.

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
М.Г. Делягиным
Н.В. Новичковым
А.В. Терентьевым
Д.Г. Гусевым
Ф.С. Тумусовым
А.С. Аксёненко

ПРОЕКТ

№ 118 7599-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части ограничения торговой наценки на социально значимые продукты питания

Статья 1

Внести в статью 8 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 1, ст. 2; 2018, N 1, ст. 71; N 31, ст. 4861; N 53, ст. 8414; 2021, N 24, ст. 4188; N 27, ст. 5182; 2022, N 14, ст. 2199; N 24, ст. 3914; 2023, N 6, ст. 920; N 25, ст. 4393, 4417) следующие изменения:

1) Часть «б» статьи 8 изложить в следующей редакции:

«б. Перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости и порядок установления предельно допустимых розничных цен на них устанавливаются настоящим Федеральным законом.

Перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости может быть расширен Правительством

Российской Федерации в части, не противоречащей положениям настоящего Федерального закона.»;

2) дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. На отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости при их реализации торговыми сетями, а также субъектами торговой деятельности, чей оборот товаров превышает 60 миллионов рублей в год, торговая наценка устанавливается в размере не более 10% от отпускной цены производителя таких товаров.

Субъекты торговой деятельности, на которых распространяется ограничение, установленное настоящей статьей, обязаны обеспечить не менее 10% продовольственных товаров первой необходимости от их общего ассортимента, представленного на площади торгового объекта по каждому виду таких товаров

С целью применения настоящего пункта продовольственными товарами первой необходимости являются:

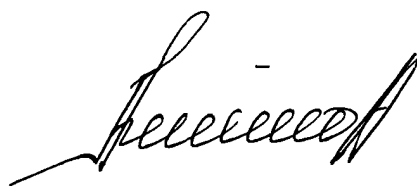
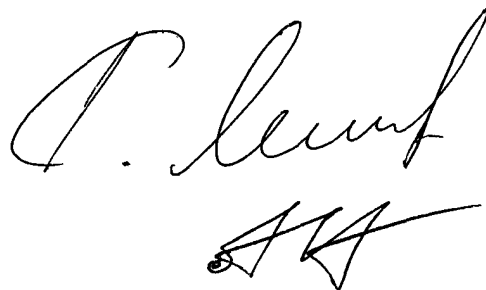
Говядина (кроме бескостного мяса),
Свинина (кроме бескостного мяса),
Баранина (кроме бескостного мяса),
Куры (кроме куриных окорочков),
Рыба мороженая неразделанная,
Масло сливочное,
Масло подсолнечное,
Молоко питьевое,
Яйца куриные,
Сахар-песок,
Соль поваренная пищевая,
Чай черный байховый,
Мука пшеничная,
Хлеб ржаной, ржано-пшеничный,
Хлеб и булочные изделия из пшеничной муки,

Рис шлифованный,
Пшено,
Крупа гречневая – ядрица,
Вермишель,
Картофель,
Капуста белокочанная свежая,
Лук репчатый,
Морковь,
Яблоки.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части ограничения торговой наценки на социально значимые продукты питания»

Проектом федерального закона предлагается установить правовой механизм ограничения торговых наценок на социально значимые продовольственные товары первой необходимости в целях защиты потребителей, сдерживания необоснованного роста розничных цен и обеспечения ценовой доступности базовых продуктов питания для населения.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена сохраняющейся волатильностью цен на продовольственные товары и отсутствием в российском законодательстве постоянно действующего механизма ограничения торговых наценок на социально значимые продукты питания. По данным Федеральной службы государственной статистики, по итогам 2025 года индекс потребительских цен составил 105,59%, при этом продовольственные товары за 2025 год подорожали на 5,24% после роста на 11,05% в 2024 году. Одновременно Федеральная антимонопольная служба России продолжает осуществлять точечный контроль за ценообразованием: в январе 2026 года служба запросила у крупнейших торговых сетей сведения о закупочных и розничных ценах, а также наценках по 26 категориям продовольственных товаров, включая ряд социально значимых товаров первой необходимости, за период с 1 сентября 2025 года по 31 января 2026 года. Однако законодательство по-прежнему не предусматривает универсального и постоянного правового механизма ограничения торговых наценок на социально значимые продовольственные товары

В настоящее время Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусматривает преимущественно экстренный механизм реагирования в

виде временного государственного регулирования цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости в случае их резкого роста (часть 5 статьи 8). Указанная мера носит чрезвычайный, а не системный характер и не обеспечивает постоянного баланса интересов потребителей, производителей и субъектов торговли.

Практика показывает, что в кризисные периоды, при нарушении логистических цепочек, внешнеэкономических ограничениях, сезонных колебаниях и иных неблагоприятных факторах на процесс ценообразования на рынке продовольствия наряду с объективными причинами нередко влияют и спекулятивные факторы. В таких условиях отсутствие превентивных правовых механизмов ограничения торговых наценок может приводить к ускоренному росту розничных цен на товары первой необходимости и повышению социальной напряженности.

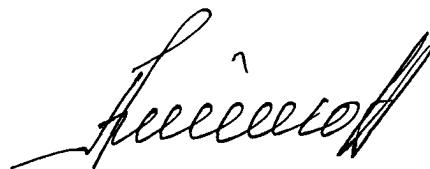
С учетом изложенного законопроектом предлагается установить предельную торговую наценку на социально значимые продовольственные товары первой необходимости в размере не более 10 процентов от цены производителя таких товаров, определить круг субъектов торговой деятельности, на которых распространяется указанное ограничение, возложить на указанных субъектов обязанность обеспечивать наличие в торговом объекте не менее 10 процентов продовольственных товаров первой необходимости от общего ассортимента по каждому виду таких товаров, представленного на площади торгового объекта.

Предлагаемые изменения направлены на формирование постоянного правового механизма сдерживания розничных цен на наиболее социально значимые продукты питания, снижение рисков необоснованного завышения торговых наценок, а также повышение доступности продовольственных товаров первой необходимости для граждан.

Принятие законопроекта будет способствовать защите прав и законных интересов потребителей, снижению социальной напряженности в условиях роста цен на продовольственные товары, повышению прозрачности

ценообразования в розничной торговле, формированию сбалансированных условий взаимодействия производителей, поставщиков и крупных субъектов розничной торговли, а также укреплению механизмов государственного регулирования торговой деятельности в части товаров первой необходимости.

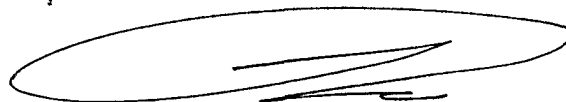
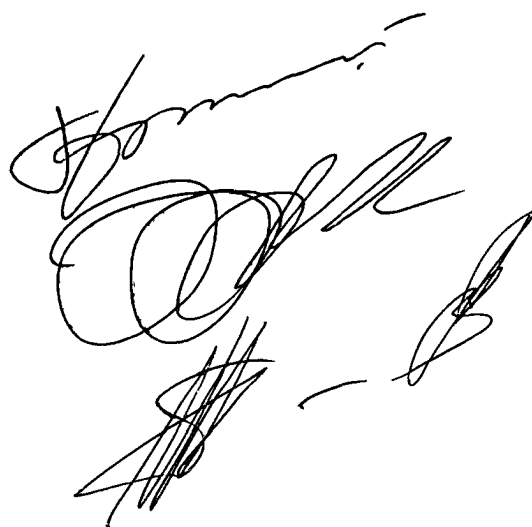
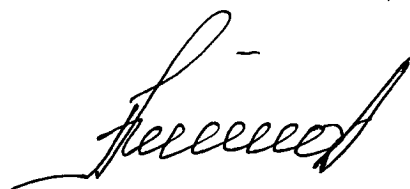
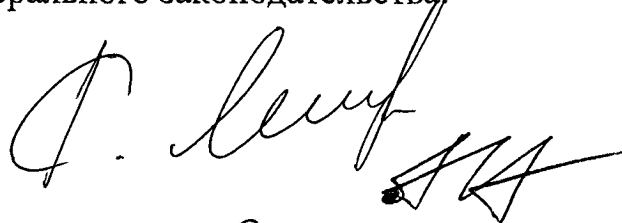
Законопроект носит социально ориентированный характер, направлен на обеспечение продовольственной доступности и отвечает задачам повышения эффективности государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части ограничения торговой наценки на социально значимые продукты питания»

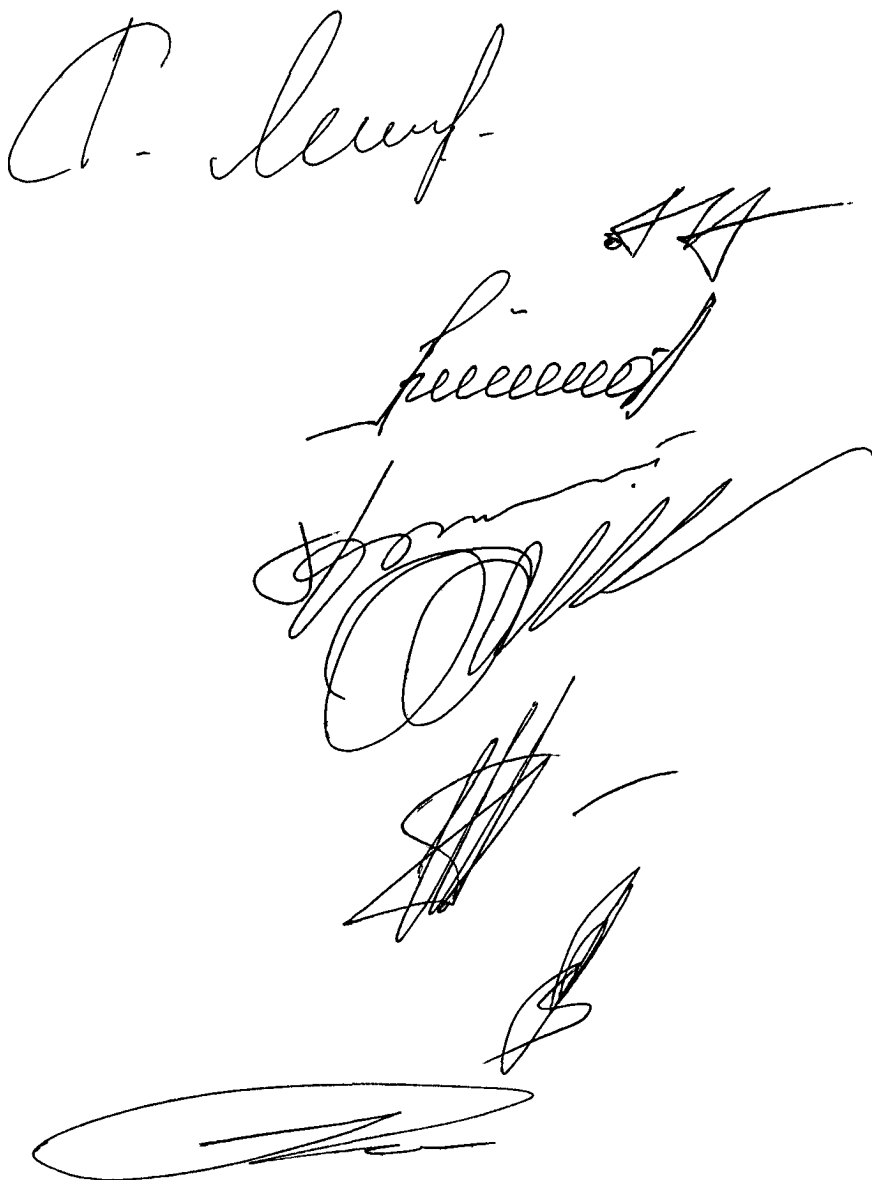
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части ограничения торговой наценки на социально значимые продукты питания» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 8
Федерального закона «Об основах государственного регулирования
торговой деятельности в Российской Федерации» в части ограничения
торговой наценки на социально значимые продукты питания»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8
Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой
деятельности в Российской Федерации» в части ограничения торговой
наценки на социально значимые продукты питания» не предусматривает
расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

The block contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top left is a large, stylized signature that appears to be 'А. Леуф-'. To its right are the initials 'АА'. Below these are several other signatures of varying complexity, including one with many loops and another with a series of vertical strokes. At the bottom is a long, horizontal signature.