

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

23 июля 2026 г. № 3.1-02/2406@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях",
принятому Государственной Думой 21 июля 2026 года**

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, рассмотрев Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – Федеральный закон), отмечает следующее.

Проект названного Федерального закона (проект № 1191445-8) внесен в Государственную Думу 30 марта 2026 года Правительством Российской Федерации.

В ходе подготовки законопроекта ко второму чтению в Государственную Думу сенатором Российской Федерации В.И. Кожиним направлены 6 поправок, которые приняты.

Федеральный закон направлен на повышение эффективности и оперативности выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших административные правонарушения экстремисткой направленности и в области общественной безопасности и правопорядка, а также усиление административной ответственности граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства за совершение административных правонарушений в сфере миграции.

В частности, Федеральный закон вносит изменения в 23 статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), выделив в отдельные составы правонарушений административные правонарушения

экстремистской направленности и посягающие на общественную безопасность и правопорядок, субъектами которых являются иностранные граждане и лица без гражданства, и закрепив в перечне санкций за их совершение для указанных лиц административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации (новые часть 2 статьи 5.38, часть 2 статьи 5.40, часть 2 статьи 5.62, часть 13 статьи 13.15, часть 3 статьи 13.37, часть 2 статьи 18.7, часть 7 статьи 19.3, части 6 – 8 статьи 20.1, части 11 и 12 статьи 20.2, части 5 – 7 статьи 20.2², часть 3 статьи 20.3, часть 2 статьи 20.3¹, часть 3 статьи 20.3², часть 3 статьи 20.3³, часть 2 статьи 20.3⁴, часть 2 статьи 20.5 части 3 и 4 статьи 20.5¹, часть 4 статьи 20.13, часть 2 статьи 20.18, часть 5 статьи 20.27, часть 3 статьи 20.28, часть 2 статьи 20.29, часть 2 статьи 20.33 КоАП РФ). В соответствии с названными вводимыми нормами КоАП РФ административное выдворение за пределы Российской Федерации за совершение указанных административных правонарушений (за исключением предусмотренных новой частью 6 статьи 20.1 КоАП РФ) будет применяться на безальтернативной основе. При этом за административные правонарушения, предусмотренные новыми частью 13 статьи 13.15, частью 3 статьи 20.3, частью 4 статьи 20.5¹, частью 4 статьи 20.13, частью 2 статьи 20.29 КоАП РФ, административное выдворение за пределы Российской Федерации будет назначаться в качестве основного вида наказания.

Вносимым в часть 2 статьи 4.1¹ КоАП РФ изменением устанавливается, что административный штраф, назначенный за правонарушение, предусмотренное новой частью 3 статьи 20.28 КоАП РФ, не будет подлежать замене на предупреждение. А к иностранным гражданам и лицам без гражданства, привлекаемым к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное новой частью 3 статьи 13.37 КоАП РФ, согласно новому примечанию к данной статье, не будет применяться административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации.

Кроме того Федеральным законом расширяется круг административных правонарушений, в случае совершения которых иностранными гражданами и лицами без гражданства не применяются положения части 3⁸ статьи 4.1 КоАП РФ о возможности замены указанным лицам, исходя из комплексной оценки их личности и обстоятельств совершения административного правонарушения, включая продолжительность проживания правонарушителя в Российской Федерации, семейное положение, отношение к уплате налогов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, наличие дохода и обеспеченность жильем на территории Российской Федерации, род деятельности и профессию, законопослушное поведение, обращение о приеме в гражданство Российской Федерации и другие имеющие значение для правильного разрешения дела обстоятельства, обязательного назначения наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации административным наказанием в виде административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо обязательных работ на срок от ста пятидесяти до двухсот часов. В перечень таких правонарушений дополнительно включаются причиняющие вред конституционно-защищаемым ценностям административные правонарушения, предусмотренные новыми частью 2 статьи 5.38, частью 2 статьи 5.40, частью 2 статьи 5.62, частью 13 статьи 13.15, частью 3 статьи 13.37, частью 7 статьи 19.3, частями 7 и 8 статьи 20.1, частями 11 и 12 статьи 20.2, частями 5 – 7 статьи 20.2², частью 3 статьи 20.3, частью 2 статьи 20.3¹, частью 3 статьи 20.3², частью 3 статьи 20.3³, частью 2 статьи 20.3⁴, частью 2 статьи 20.5, частями 3 и 4 статьи 20.5¹, частью 4 статьи 20.13, частью 2 статьи 20.18, частью 5 статьи 20.27, частью 3 статьи 20.28, частью 2 статьи 20.29, частью 2 статьи 20.33 КоАП РФ, а также предусмотренные частью 2 статьи 6.8, частью 2 статьи 6.9, частью 2 статьи 6.16¹, частью 3 статьи 20.20 КоАП РФ.

В целях обеспечения механизма реализации новых норм КоАП РФ Федеральным законом вносятся соответствующие изменения в статьи 23.1, 23.3, 23.10 и 28.3 КоАП РФ.

При этом в целях повышения эффективности работы по профилактике правонарушений среди иностранных граждан и лиц без гражданства и недопущения увеличения нагрузки на должностных лиц территориальных органов МВД России вносимыми в пункты 2 и 3 части 2 статьи 23.3 КоАП РФ изменениями полномочиями по рассмотрению подведомственных вышеназванным должностным лицам органов внутренних дел (полиции) дел об административных правонарушениях, предусматривающих административное выдворение за пределы Российской Федерации в качестве меры административного наказания, устанавливаемой в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, дополнительно наделяются должностные лица органов внутренних дел (полиции) на транспорте, включая начальников линейных отделений (пунктов) полиции и их заместителей.

Одновременно в целях создания условий для реализации экстерриториального принципа рассмотрения дел об административных правонарушениях по части 3 статьи 20.25 КоАП РФ Федеральным законом вносится изменение в часть 1² статьи 29.5 КоАП РФ, закрепив возможность рассмотрения таких дел по месту выявления соответствующего административного правонарушения.

Федеральным законом также предусматривается корректировка положений статьи 32.9 КоАП РФ, предусматривающих возможность и условия приведения постановления о принудительном административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства к немедленному исполнению, дополнив ее новой частью 4, устанавливающей случаи подачи ходатайства иностранного гражданина или лица без гражданства о приведении постановления к немедленному исполнению в орган или должностному лицу, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, влекущих в качестве меры административного наказания административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, которое подлежит немедленному рассмотрению.

Кроме того, Федеральным законом часть 5 статьи 5.26 КоАП РФ излагается в новой редакции, согласно которой ответственность по данной норме для иностранных граждан и лиц без гражданства будет установлена не только за совершение ими нарушений, предусмотренных частью 4 данной статьи, но и за совершение нарушений, предусмотренных ее частями 1 и 2. При этом в соответствии с новой редакцией части 5 статьи 5.26 КоАП РФ, а также согласно вносимым в часть 9 статьи 19.34 КоАП РФ изменениям за совершение иностранным гражданином или лицом без гражданства нарушений, предусмотренных данными нормами КоАП РФ, дополнительное административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации также будет применяться на безальтернативной основе.

Помимо этого в целях усиления превентивной функции административного наказания, обеспечения соблюдения миграционного законодательства Федеральный закон предусматривает увеличение на 2 тысячи рублей размеров нижних и верхних пределов административных штрафов, налагаемых на граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства за совершение административных правонарушений в сфере миграции, предусмотренных статьей 18.8, частями 2 – 4 статьи 18.9, статьями 18.10 – 18.12, частями 1 – 4 статьи 18.15, статьей 18.16, частями 1 и 2 статьи 18.17, частями 1 и 2 статьи 18.18, статьей 19.27, частью 3 статьи 20.25 КоАП РФ.

Одновременно Федеральный закон устанавливает административную ответственность для граждан (в виде наложения административного штрафа в размере от четырех до шести тысяч рублей) по части 5 и части 6 статьи 18.9 КоАП РФ. Также Федеральным законом предлагается размер штрафных санкций по части 3 статьи 18.18 КоАП РФ увеличить более чем в 2 раза, а по части 4 указанной статьи КоАП РФ – в 3 раза.

Изменения корреспондирующего характера Федеральным законом вносятся в абзац первый части 1 статьи 3.5 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2 Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не содержит вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Коррупциогенных факторов в данном Федеральном законе не выявлено.

Комитет Совета Федерации по международным делам, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности и Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам предлагают одобрить данный Федеральный закон.

Исходя из вышеизложенного, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации **рассмотреть и одобрить** Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00EFC52BCD4FD50853AB89B1EDDF36B42
Владелец **Клишас Андрей Александрович**
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.А. Клишас