

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.03.2026 14:51
№ 1192609-8; 1.1.

31 марта 2026 г.

№ 8/н

Председателю
Государственной Думы
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы в качестве реализации права законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (далее – законопроект или проект федерального закона, а в отдельном случае – Федеральный закон).

Учитывая, что законопроект не приведет к появлению налоговых расходов (выпадающих доходов) федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации, однако потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, а также предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 23 марта 2024 г. № 64-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-

процессуальный кодекс Российской Федерации", на него получены заключение Правительства Российской Федерации и официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации.

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом ведения Российской Федерации (статья 71 (пункты "а", "в", "г", "з", "о") и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 (пункт "б" части первой) Конституции Российской Федерации).

Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 3 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 13 л. в 1 экз.

3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного Федерального закона на 3 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона и приложение к нему, всего на 8 л. в 1 экз.

5. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона от 30 марта 2026 г. № ДГ-П4-10578 на 2 л. в 1 экз.

6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на проект федерального закона от 26 декабря 2025 г. № 4-ВС-6659/25 на 2 л. в 1 экз.

7. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему, а также сопроводительного письма о внесении проекта федерального закона на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.

С уважением,



А.А.Кузнецов



Д.Г.Гусев

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
восьмого созыва
А.А.Кузнецовым,
Д.Г.Гусевым

Проект №

1192609-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 марта 2024 года № 64-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2024, № 13, ст. 1687) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в части 1 слова "и наказания" заменить словами "или наказания";

б) в части 2:

слова "и наказания" заменить словами "или наказания";

дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае смерти или объявления умершим лица, освобожденного от уголовной ответственности или наказания в порядке и по основаниям, которые установлены Уголовно-процессуальным кодексом Российской

Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) и Уголовным кодексом Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона), обязанного в соответствии с решением суда, принятым в рамках гражданского судопроизводства, или приговором суда возместить вред, причиненный его противоправными действиями, но не возместившим его на день своей смерти, и отсутствия у него наследства, в пределах стоимости которого могло бы быть осуществлено возмещение такого вреда, обязанность по его возмещению возлагается на государство и исполняется за счет казны Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

в) в части 3 слова "и наказания" заменить словами "или наказания";

2) статью 4 изложить в следующей редакции:

"Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзаца второй части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона.

2. Абзац второй части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 мая 2026 года и распространяется на правоотношения, возникшие с 23 марта 2024 года."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального

опубликования.

Президент
Российской Федерации



А.А.Кузнецов



Д.Г.Гусев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4
Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской
Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"
(далее – законопроект, а в отдельных случаях – Федеральный закон) разработан
в целях обеспечения безусловного и в полном объеме возмещения физическим
лицам или организациям вреда, который причинен им и (или) их имуществу
противоправными действиями, лицами, совершившими преступления,
но освобожденными от уголовной ответственности или наказания в связи
с призывом их на военную службу в период мобилизации или в военное время
в Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – ВС РФ)
либо заключением ими в период мобилизации, в период военного положения
или в военное время контракта о прохождении военной службы в ВС РФ
либо в связи с прохождением ими военной службы в ВС РФ в указанные
периоды или время (далее – лица, совершившие преступления,
но освобожденные от уголовной ответственности или наказания в связи
с наличием у них статуса военнослужащего), а также обеспечения юридической
точности формулировок норм соответствующего законодательного акта
Российской Федерации, установившего регулирование вопросов применения
оснований освобождения последних, а также лиц, в отношении которых

осуществлялось уголовное преследование на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (далее – ДНР, ЛНР, ЗО и ХО) до 30 сентября 2022 года, от уголовной ответственности или наказания.

В этой связи предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией права физических лиц или организаций на безусловное и в полном объеме возмещение им вреда, который причинен им и (или) их имуществу противоправными действиями, лицами, совершившими преступления, но освобожденными от уголовной ответственности или наказания в связи с наличием у них статуса военнослужащего, а также в связи с применением норм соответствующего законодательного акта Российской Федерации, установившего регулирование вопросов применения оснований освобождения последних, а также лиц, в отношении которых осуществлялось уголовное преследование на территориях ДНР, ЛНР, ЗО и ХО до 30 сентября 2022 года, от уголовной ответственности или наказания, в юридически точных редакциях.

Достижение указанных целей возможно только образом, предлагаемом в законопроекте (путем внесения изменений в Федеральный закон от 23 марта 2024 года № 64-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 64-ФЗ), поскольку общественные отношения, складывающиеся в связи с реализацией физическими лицами или организациями права на возмещение им вреда, причиненного им и (или) их

имуществу противоправными действиями, лицами, совершившими преступления, но освобожденными от уголовной ответственности или наказания в связи с наличием у них статуса военнослужащего, решением вопроса, связанного с возмещением вреда, причиненного противоправными действиями, названными лицами, а также в связи с решением вопросов применения оснований освобождения последних, а также лиц, в отношении которых осуществлялось уголовное преследование на территориях ДНР, ЛНР, ЗО и ХО до 30 сентября 2022 года, от уголовной ответственности или наказания регулируются, в частности, Федеральным законом № 64-ФЗ.

Необходимость разработки законопроекта возникла в связи с поступившими в адрес депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва А.А.Кузнецова обращениями граждан, а также по итогам анализа законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики по вопросу о порядке возмещения вреда физическим лицам и организациям, который причинен им и (или) их имуществу противоправными действиями, лицами, совершившими преступления, но освобожденными от уголовной ответственности или наказания в связи с наличием у них статуса военнослужащего.

Во-первых. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 64-ФЗ подозреваемый, обвиняемый, лицо, отбывающее наказание, лицо, имеющее непогашенную или неснятую судимость, призванные на военную службу в период мобилизации или в военное время в ВС РФ либо заключившие в период мобилизации, в период военного положения или в военное время

контракт о прохождении военной службы в ВС РФ до дня вступления в силу Федерального закона № 64-ФЗ, освобождаются от уголовной ответственности и наказания, а судимость в отношении их погашается в порядке и по основаниям, которые установлены Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ (статьей 28², пунктом 3¹ части первой статьи 208) и Уголовным кодексом Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (статьями 78¹, 80²). При этом вопросы, связанные с возмещением вреда, причиненного противоправными действиями, лицами, освобождаемыми от уголовной ответственности и наказания в связи с наличием у них статуса военнослужащего, разрешаются в порядке гражданского судопроизводства (часть 2 статьи 3 Федерального закона № 64-ФЗ).

Кроме того, согласно части 3 статьи 3 Федерального закона № 64-ФЗ, лица, в отношении которых осуществлялось уголовное преследование на территориях ДНР, ЛНР, ЗО и ХО до 30 сентября 2022 года, освобождаются от уголовной ответственности и наказания, а судимость в отношении их погашается в порядке и по основаниям, которые установлены Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ (статьей 28², пунктом 3¹ части первой статьи 208) и Уголовным кодексом Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (статьями 78¹, 80²).

При формулировании названных норм статьи 3 Федерального закона № 64-ФЗ допущен следующий законодательный дефект, который, исходя из

принципа правовой определенности, требует скорейшего законодательного устранения.

Как следует из частей 1–3 статьи 3 Федерального закона № 64-ФЗ, лица, совершившие преступления, а также лица, в отношении которых осуществлялось уголовное преследование на территориях ДНР, ЛНР, ЗО и ХО до 30 сентября 2022 года, в связи с наличием у них статуса военнослужащего освобождаются "от уголовной ответственности и наказания". В данном случае между словами "уголовная ответственность" и "наказание" использован союз "и", предполагающий, что названные лица за совершение одного и того же преступления одновременно могут быть освобождены как от уголовной ответственности, так и от наказания. Однако, как известно из положений российского уголовного права и норм Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (в частности, главы 11 и 12), лицо, совершившее преступление, не может быть одновременно освобождено от уголовной ответственности за его совершение и от назначенного ему за его совершение уголовного наказания: такое лицо или освобождается от уголовной ответственности (то есть не осуждается обвинительным приговором суда), или освобождается от назначенного ему по обвинительному приговору суда уголовного наказания.

Таким образом, в целях обеспечения юридической точности формулировок норм Федерального закона № 64-ФЗ и соблюдения принципа правовой определенности представляется целесообразной корректировка

частей 1–3 его статьи 3 путем указания в них на то, что названные в них лица освобождаются от уголовной ответственности "или" наказания.

Во-вторых. Поскольку вопросы, связанные с возмещением вреда, причиненного противоправными действиями, лицами, совершившими преступление, но освобождаемыми от уголовной ответственности или наказания в связи с наличием у них статуса военнослужащего, разрешаются в порядке гражданского судопроизводства (часть 2 статьи 3 Федерального закона № 64-ФЗ) (за исключением случаев, когда от наказаний освобождаются лица, отбывающие наказания, в связи с наличием у них статуса военнослужащего, поскольку в отношении таких лиц решение о возмещении ими вреда может быть принято судом и по результатам разрешения гражданского иска, предъявленного по уголовному делу, при постановлении приговора (пункт 10 части 1 статьи 299, пункт 1 части 1 статьи 309 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ), то в данном случае возникает вопрос о том, как возместить такой вред в случае смерти или объявления умершими названных лиц.

В соответствии с пунктом 1 статьи 418 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) обязательство прекращается смертью должника, если исполнение не может быть произведено без личного участия должника либо обязательство иным образом неразрывно связано с личностью должника.

Согласно статье 1112 части третьей ГК РФ от 26 ноября 2001 года № 146-ФЗ в состав наследства:

– входят принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности;

– не входят права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя, в частности право на алименты, право на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, а также права и обязанности, переход которых в порядке наследования не допускается ГК РФ или другими законами, личные неимущественные права и другие нематериальные блага.

Следовательно, поскольку обязанность по возмещению материального ущерба не связана с личностью причинителя вреда, то она переходит в порядке наследования. При этом то, что за причинение ущерба в том или ином размере установлена уголовная ответственность, не меняет имущественной природы этих правоотношений и не исключает перехода обязанности возместить вред в порядке универсального правопреемства, а потому, в случае смерти или объявления умершим лица, причинившего материальный ущерб, обязанность по выплате может быть возложена на его наследников в пределах стоимости его наследственного имущества (статья 1175 части третьей ГК РФ от 26 ноября 2001 года № 146-ФЗ).

В связи с этим в случае смерти или объявления умершим лица, совершившего преступление, но освобожденного от уголовной ответственности или наказания в связи с наличием у него статуса военнослужащего, обязанного в соответствии с решением суда, принятым в рамках гражданского судопроизводства, или приговором суда возместить вред, причиненный его противоправными действиями, но не возместившим его на день своей смерти,

и наличия у него наследства, в пределах стоимости которого могло бы быть осуществлено возмещение такого вреда, обязанность по его возмещению в пределах стоимости наследства переходит к его наследникам.

Однако в случае, если у лица, совершившего преступление, но освобожденного от уголовной ответственности или наказания в связи с наличием у него статуса военнослужащего, обязанного в соответствии с решением суда, принятым в рамках гражданского судопроизводства, или приговором суда возместить вред, причиненный его противоправными действиями, но не возместившим его на день своей смерти, и отсутствия у него наследства, в пределах стоимости которого могло бы быть осуществлено возмещение такого вреда, обязанность его правопреемника по возмещению такого вреда прекращается¹, то есть физическое лицо или организация не смогут возместить причиненный им или их имуществу указанным лицом вред.

Такая ситуация приводит к необходимости постановки вопроса о справедливости по отношению к лицам, которым или имуществу которых причинен вред противоправными действиями другого лица.

Учитывая это, с целью обеспечения безусловного и в полном объеме возмещения физическим лицам или организациям вреда, который причинен им и (или) их имуществу противоправными действиями, лицами, совершившими

¹ Исполнительное производство по таким требованиям прекращается судом на основании пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (смерть должника-гражданина или объявления его умершим, если установленные судебным актом, актом другого органа или должностного лица обязанности не могут перейти к правопреемнику и не могут быть реализованы доверительным управляющим, назначенным органом опеки и попечительства).

преступление, но освобожденными от уголовной ответственности или наказания в связи с наличием у них статуса военнослужащего, предлагается законодательно решить этот вопрос применительно к случаям смерти или объявления умершими последних, обязанных в соответствии с решением суда, принятым в рамках гражданского судопроизводства, или приговором суда возместить указанный вред, но не возместившим его на день их смерти, и отсутствия у них наследства, в пределах стоимости которого могло бы быть осуществлено возмещение такого вреда. Обязанность по возмещению физическим лицам или организациям вреда, который причинен им и (или) их имуществу противоправными действиями, лицами, совершившими преступление, но освобожденными от уголовной ответственности или наказания в связи с наличием у них статуса военнослужащего, в названных случаях предлагается возложить на государство как субъекта, освободившего последних от уголовной ответственности или наказания для их участия в выполнении задач, возложенных на ВС РФ, а исполнять ее предлагается за счет казны Российской Федерации². Полномочием по установлению порядка исполнения этой обязанности предлагается наделить Правительство Российской Федерации. Следует отметить, что право потерпевшего на полное возмещение ему вреда, причиненного преступлением, является международным³,

² Это предложение в полной мере согласуется с абзацем вторым пункта 1 статьи 1064 части второй ГК РФ от 26 января 1996 года № 14-ФЗ, согласно которой законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда.

³ См., например: Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 29 ноября 1985 года № 40/34) (пункты 12 и 13), Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области

фундаментальным, невозможность обеспечения которого прямо противоречит международным и конституционным принципам защиты прав и свобод человека и гражданина⁴, подрывает доверие к правовой системе государства. Так, Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно подчеркивал в своих решениях, что государство, руководствуясь вытекающими из Конституции Российской Федерации принципами правового государства, верховенства права и справедливости, обязано способствовать максимально возможному возмещению (компенсации) потерпевшему от преступления причиненного ему вреда и тем самым обеспечивать эффективную защиту достоинства личности как конституционно значимой ценности⁵.

Таким образом, с учетом приведенных аргументов, законопроектом предлагается установить в Федеральном законе № 64-ФЗ:

1) в частях 1–3 его статьи 3, что указанные в данных нормах лица – подозреваемый, обвиняемый, лицо, отбывающее наказание, лицо, имеющее непогашенную или неснятую судимость, призванные на военную службу в период мобилизации или в военное время в ВС РФ либо заключившие в период мобилизации, в период военного положения или в военное время контракт о прохождении военной службы в ВС РФ как до дня вступления в силу

прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 16 декабря 2005 года № 60/147) (главы VII, IX).

⁴ Так, согласно статье 52 Конституции Российской Федерации права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим, в частности, компенсацию причиненного ущерба.

⁵ См., например: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26 октября 2021 года № 45-П "По делу о проверке конституционности статьи 151 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.Ф.Шиловского" (абзац пятый пункта 2 мотивировочной части), Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29 мая 2025 года № 24-П "По делу о проверке конституционности части первой статьи 151 и статьи 1112 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой граждан А.Г.Байгускаровой и М.Г.Мухаметчина" (абзац второй пункта 5 мотивировочной части).

Федерального закона № 64-ФЗ, так и после, а также лица, в отношении которых осуществлялось уголовное преследование на территориях ДНР, ЛНР, ЗО и ХО до 30 сентября 2022 года, освобождаются или от уголовной ответственности, или от наказания в связи с наличием у них статуса военнослужащего (проектируемые подпункт "а", абзацы первый и второй подпункта "б" и подпункт "в" пункта 1 статьи 1);

2) в абзаце втором части 2 его статьи 3, что в случае смерти или объявления умершим лица, совершившего преступление, но освобожденного от уголовной ответственности или наказания в связи с наличием у него статуса военнослужащего, обязанного в соответствии с решением суда, принятым в рамках гражданского судопроизводства, или приговором суда возместить вред, причиненный его противоправными действиями, но не возместившим его на день своей смерти, и отсутствия у него наследства, в пределах стоимости которого могло бы быть осуществлено возмещение такого вреда, обязанность по его возмещению возлагается на государство и исполняется за счет казны Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (проектируемые абзацы третий и четвертый подпункта "б" пункта 1 статьи 1). При этом в статье 4 Федерального закона № 64-ФЗ предлагается установить, что данное положение вступает в силу с 1 мая 2026 года (для обеспечения возможности предварительного внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 28 ноября 2026 года № 426-ФЗ "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" путем принятия Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный

закон "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов", предусматривающего необходимый объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, который будет направлен в 2026–2028 годах на реализацию названного положения) и распространяется на правоотношения, возникшие с 23 марта 2024 года (то есть с даты вступления в силу Федерального закона № 64-ФЗ, установившего регулирование вопроса, связанного с возмещением вреда, причиненного противоправными действиями, лицами, совершившими преступление, но освобожденными от уголовной ответственности или наказания в связи с наличием у них статуса военнослужащего) (проектируемый пункт 2 статьи 1).

В случае принятия Федерального закона предлагается, чтобы он вступил в силу со дня его официального опубликования в целях скорейшего обеспечения юридической точности формулировок норм статьи 3 Федерального закона № 64-ФЗ, обеспечения безусловного и в полном объеме возмещения пострадавшим физическим лицам или организациям вреда, который причинен им и (или) их имуществу противоправными действиями, лицами, совершившими преступления, но освобожденными от уголовной ответственности или наказания в связи с наличием у них статуса военнослужащего, обеспечения возможности предварительного внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" для создания условия для вступления в силу проектируемого

абзаца второй части 2 статьи 3 Федерального закона № 64-ФЗ с 1 мая 2026 года (проектируемая статья 2).

Принятие Федерального закона позволит обеспечить юридическую точность формулировок норм статьи 3 Федерального закона № 64-ФЗ, соблюдение в отношении них принципа правовой определенности для гарантирования эффективного регулирования вопросов применения оснований освобождения указанных в них лиц от уголовной ответственности или наказания, а также безусловное и в полном объеме возмещение физическим лицам или организациям вреда, который причинен им и (или) их имуществу противоправными действиями, лицами, совершившими преступления, но освобожденными от уголовной ответственности или наказания в связи с наличием у них статуса военнослужащего.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (подписан в городе Астане 29 мая 2014 года), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



А.А.Кузнецов



Д.Г.Гусев

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу и приостановления других актов федерального законодательства или иных нормативных правовых актов.

Вместе с тем принятие Федерального закона потребует:

– внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" путем принятия Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов", предусматривающего необходимый объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, который будет с 1 мая 2026 года направлен в 2026–2028 годах на реализацию Федерального закона в части возмещения физическим лицам и организациям за счет казны Российской Федерации вреда, причиненного им противоправными действиями, лицами, освобожденными от уголовной

ответственности или наказания в порядке и по основаниям, установленным статьей 28², пунктом 3¹ части первой статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ и статьями 78¹, 80² Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ, обязанными в соответствии с решением суда, принятым в рамках гражданского судопроизводства, или приговором суда возместить такой вред, в случае, если они не возместили его на день своей смерти и у них отсутствует наследство, в пределах стоимости которого могло бы быть осуществлено возмещение такого вреда (с учетом распространения действия данного положения на правоотношения, возникшие с 23 марта 2024 года) (проектируемые абзац четвертый подпункта "б" пункта 1 и пункт 2 статьи 1 законопроекта) (головной исполнитель по разработке и внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва – Правительство Российской Федерации);

– принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка возмещения за счет казны Российской Федерации вреда, причиненного противоправными действиями лица, освобожденного от уголовной ответственности или наказания в порядке и по основаниям, установленным статьей 28², пунктом 3¹ части первой статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статьями 78¹, 80² Уголовного кодекса Российской Федерации, обязанного в соответствии с решением суда, принятым в рамках гражданского судопроизводства, или приговором суда возместить такой вред, в случае, если он не возместил его

на день своей смерти и у него отсутствует наследство, в пределах стоимости которого могло бы быть осуществлено возмещение такого вреда" (ответственный исполнитель – Министерство финансов Российской Федерации, головной исполнитель – Правительство Российской Федерации).



А.А.Кузнецов



Д.Г.Гусев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4
Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской
Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"
(далее – Федеральный закон, а в отдельных случаях – законопроект)
не приведет к появлению налоговых расходов (выпадающих доходов)
федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской
Федерации, не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований
из бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации
и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, однако
потребует выделения с 1 мая 2026 года дополнительных бюджетных
ассигнований из федерального бюджета, которые будут направлены в 2026–
2028 годах на реализацию Федерального закона в части возмещения
физическим лицам и организациям за счет казны Российской Федерации вреда,
причиненного им противоправными действиями, лицами, освобожденными
от уголовной ответственности или наказания в порядке и по основаниям,
установленным статьей 28², пунктом 3¹ части первой статьи 208 Уголовно-
процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 года
№ 174-ФЗ (далее – УПК РФ) и статьями 78¹, 80² Уголовного кодекса
Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (далее – УК РФ),

обязанными в соответствии с решением суда, принятым в рамках гражданского судопроизводства, или приговором суда возместить такой вред, в случае, если они не возместили его на день своей смерти и у них отсутствует наследство, в пределах стоимости которого могло бы быть осуществлено возмещение такого вреда (с учетом распространения действия данного положения на правоотношения, возникшие с 23 марта 2024 года) (проектируемые абзац четвертый подпункта "б" пункта 1 и пункт 2 статьи 1 законопроекта).

По информации, предоставленной Министерством финансов Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации не располагает сведениями о количестве лиц, освобожденных от уголовной ответственности или наказания в порядке и по основаниям, установленным статьей 28², пунктом 3¹ части первой статьи 208 УПК РФ и статьями 78¹, 80² УК РФ, а также информацией о долговых обязательствах данной категории лиц, в случае смерти или объявления умершим последних, обязанных в соответствии с решением суда, принятым в рамках гражданского судопроизводства, или приговором суда возместить вред, причиненный их противоправными действиями, но не возместившими его на день своей смерти, и отсутствия у них наследства, в пределах стоимости которого могло бы быть осуществлено возмещение такого вреда¹.

В связи с этим не представляется возможным произвести расчет и оценить предполагаемые объемы дополнительных бюджетных ассигнований,

¹ Ответ Министерства финансов Российской Федерации от 17 апреля 2025 года № 01-06-13/10-38693, являющийся приложением к настоящему Финансово-экономическому обоснованию, на депутатский запрос депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва А.А.Кузнецова от 1 апреля 2025 года № ААК-4/9580/МД. С. 1.

которые потребуются выделить из федерального бюджета с 1 мая 2026 года, которые будут направлены в 2026–2028 годах на реализацию Федерального закона в названной части (в случае принятия Федерального закона, вступления в силу названного положения с 1 мая 2026 года и распространения его на правоотношения, возникшие с 23 марта 2024 года) (проектируемые абзац четвертый подпункта "б" пункта 1 и пункт 2 статьи 1 законопроекта). При этом предполагается, что необходимые бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию указанных проектируемых законопроектом норм будут предусматриваться Правительством Российской Федерации в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, начиная с 1 мая 2026 года (внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов") и далее ежегодно, исходя из численности лиц, совершивших преступления, но освобожденных от уголовной ответственности или наказания в названном порядке и по названным основаниям, и их неисполненных обязательств по возмещению вреда, причиненного их противоправными действиями физическим лицам и организациям.

В то же время в соответствии с требованием пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ) предлагается:

– определить предполагаемый источник исполнения нового вида расходных обязательств – за счет сокращения объемов бюджетных

ассигнований федерального бюджета, предусмотренных по статье расходов федерального бюджета "Резервный фонд Правительства Российской Федерации (Иные бюджетные ассигнования)" на необходимую для реализации проектируемых абзаца четвертого подпункта "б" пункта 1 и абзаца четвертого пункта 2 статьи 1 Федерального закона сумму (приложение 11 к Федеральному закону от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов": Рз 01 "Общегосударственный вопросы", ПР 11 "Резервные фонды", ЦСР ВР 39 4 02 20540 800 "Резервный фонд Правительства Российской Федерации (Иные бюджетные ассигнования)"; приложение 14 к Федеральному закону от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов": Рз 01 "ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВОПРОСЫ", ПР 11 "Резервные фонды", ЦСР ВР 39 4 02 20540 800 "Резервный фонд Правительства Российской Федерации (Иные бюджетные ассигнования)"; приложение 16 к Федеральному закону от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов": ЦСР ВР 39 4 02 20540 800 "Резервный фонд Правительства Российской Федерации (Иные бюджетные ассигнования)", Рз 01, ПР 11);

— определение порядка исполнения нового вида расходных обязательств — порядка возмещения за счет казны Российской Федерации вреда, причиненного противоправными действиями лица, освобожденного от уголовной ответственности или наказания в порядке и по основаниям, установленным статьей 28², пунктом 3¹ части первой статьи 208 УПК РФ и статьями 78¹, 80²

УК РФ, обязанного в соответствии с решением суда, принятым в рамках гражданского судопроизводства, или приговором суда возместить такой вред, в случае, если он не возместил его на день своей смерти и у него отсутствует наследство, в пределах стоимости которого могло бы быть осуществлено возмещение такого вреда, и полномочие по его утверждению отнести к компетенции Правительства Российской Федерации (проектируемый абзац четвертый подпункта "б" пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Поскольку реализация названного предлагаемого законопроектом положения предполагается с 1 мая 2026 года (проектируемый абзац четвертый пункта 2 статьи 1 законопроекта), предлагается в соответствии с пунктом 2 статьи 83 БК РФ необходимые бюджетные ассигнования федерального бюджета на принятие нового вида расходных обязательств предусмотреть в Федеральном законе от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов", для чего потребует внесение в него соответствующих изменений.

Более детально требование пункта 1 статьи 83 БК РФ предлагается исполнить совместно с Правительством Российской Федерации в процессах подготовки к рассмотрению и рассмотрения законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, а также при подготовке к рассмотрению и рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027

и 2028 годов", полномочия по разработке и внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва которого находятся в компетенции Правительства Российской Федерации.



А.А.Кузнецов



Д.Г.Гусев



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097
тел.: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89
minfin.gov.ru

17.04.2025 № 01-06-13/10-38693

На № _____

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.А. Кузнецову

Копия: Аппарат Правительства
Российской Федерации

Уважаемый Андрей Анатольевич!

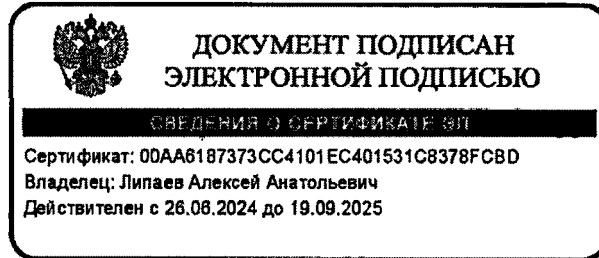
Минфин России в соответствии с Вашим запросом от 01.04.2025 № ААК-4/9580/МД о предоставлении информации для разработки финансово-экономического обоснования к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 40 и 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и статьи 3 и 4 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) сообщает следующее.

Минфин России не располагает сведениями о количестве лиц, освобожденных от уголовной ответственности или наказания в связи с призывом их на военную службу в период мобилизации или в военное время в Вооруженные силы Российской Федерации либо заключением ими в период мобилизации, в период военного положения или в военное время контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации либо в связи с прохождением ими военной службы в Вооруженных силах Российской Федерации (в порядке и по основаниям, установленным статьей 28.2, пунктом 3.1 части 1 статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статьями 78.1, 80.2 Уголовного кодекса Российской Федерации), а также информацией о долговых обязательствах данной категории лиц, в случае смерти или объявления умершим последних, обязанных в соответствии с решением суда, принятым в рамках гражданского судопроизводства, возместить вред, причиненный их противоправными действиями, но не возместившими его на день смерти, и отсутствия у них наследства, в пределах стоимости которого может быть осуществлено возмещение такого вреда.

Запрашиваемая информация, а также функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере административного и уголовного права не отнесены к компетенции Минфина России в соответствии с Положением о Министерстве финансов Российской Федерации,

утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329.

В этой связи представить информацию для формирования финансово-экономического обоснования к законопроекту не представляется возможным.



А.А. Липаев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

30 марта 2026 г.

№ ДГ-П4-10578

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.А.Кузнецову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ААК-4/4889/МД от 18 февраля 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4
Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс
Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс
Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатами Государственной Думы А.А.Кузнецовым, Д.Г.Гусевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить порядок возмещения вреда, причиненного противоправными действиями лица, освобожденного от уголовной ответственности или наказания в связи с прохождением военной службы в период мобилизации, в период военного положения или в военное время, в случае его смерти или объявления умершим и при отсутствии у него наследства.

Законопроект ранее рассматривался Правительством Российской Федерации (заключение Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2025 г. № ДГ-П4-36004, официальный отзыв Правительства

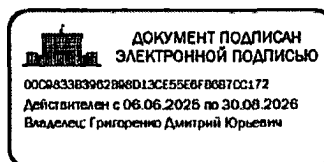
0460446-Уч-2026 (3.0)



Российской Федерации от 20 января 2026 г. № ДГ-П4-999). В представленной редакции законопроект изменений не претерпел.

Позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко





Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

26 декабря 2025 г. № 4BC-6659/25

ААК-
На № 4/39162/МД от 27.11.2025

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.А. КУЗНЕЦОВУ

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4
Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс
Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс
Российской Федерации»

Проект федерального закона (далее – законопроект) изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом в Федеральный закон от 23 марта 2024 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 23 марта 2024 года № 64-ФЗ) предлагается внести изменения, предусматривающие, что в случае смерти или объявления умершим лица, освобожденного от уголовной ответственности или от наказания в связи с прохождением военной службы в период мобилизации, в период военного положения или в военное время, вред, причиненный его противоправными действиями, но не возмещенный им, при отсутствии у него наследства возмещается государством за счет казны Российской Федерации.

С учетом того, что внесение указанных изменений относится к дискреционным полномочиям федерального законодателя, в пределах компетенции Верховного Суда Российской Федерации возражений принципиального характера по данной инициативе не имеется. Вместе с тем относительно содержания представленного законопроекта полагаем возможным отметить следующее.

Согласно проектной норме части 2 статьи 3 Федерального закона от 23 марта 2024 года № 64-ФЗ гарантия возмещения государством вреда будет действовать при условии, что обязанность по его возмещению была возложена

Реш. № 1115007-8
от 30.12.2025

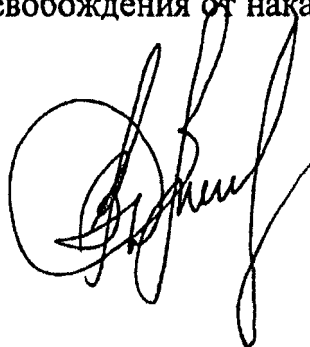


на лицо, освобожденное от уголовной ответственности или от наказания, в соответствии с решением суда, принятым в рамках гражданского судопроизводства.

Между тем в отношении осужденного решение о возмещении вреда может быть принято судом и по результатам разрешения иска, заявленного по уголовному делу, при постановлении приговора в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 299, частью 1 статьи 309 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, то есть в рамках уголовного судопроизводства.

Законопроектом также предлагается уточнить положения статьи 3 Федерального закона от 23 марта 2024 года № 64-ФЗ, заменив слова «и наказания» словами «или наказания», ввиду того, что в ходе производства по уголовному делу лицо не может быть освобождено от уголовной ответственности и от наказания одновременно.

Необходимость такого уточнения вызывает сомнение, поскольку в действующей редакции указанной статьи перечислены разные категории лиц, в отношении которых с учетом их процессуального статуса и стадии производства по делу применяются специальные основания освобождения от уголовной ответственности, освобождения от наказания, а также погашения судимости.



В.А. Давыдов

