

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.03.2026 16:17
№ 1192792-8; 1.1.

31 03 2026г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы

А.Е. НИЛОВ

С.А. НАУМОВ

А.Р. РУСЕВ

В.В. СИПАГИН

А.А. СВИТКОВ

А.Н. ДУДЕНКО

Н.А. ОСТАНИНА

Вносится депутатами
Государственной Думы

Я.Е.Ниловым,
Н.А.Останиной,
А.Н.Диденко,
Д.Г.Гусевым,
С.А.Наумовым,
Д.А.Свищёвым,
В.В.Сипягиным,
А.А.Журавлёвым

Проект № 1192792-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) изменение, дополнив статьей 5.61² следующего содержания:

«Статья 5.61². Навязчивое преследование

1. Навязчивое преследование, то есть действия, направленные на систематическое нежелательное внимание к человеку против его воли, включающее слежку, телефонные звонки, СМС-сообщения, угрозы, запугивания, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», вызывающие психоэмоциональное напряжение, дискомфорт, страх или тревогу, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере двух тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, –

влечет наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток.».

Президент
Российской Федерации

Михайлов

ЛС

Гоним

Гоним

Гоним

Гоним

Гоним

Гоним

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) направлен на расширение гарантий защиты прав граждан на личную неприкосновенность и установление административной ответственности за навязчивое преследование человека против его воли.

Проблема навязчивого преследования человека против его воли, которое не связано с применением какого-либо физического насилия, актуальна во всем мире. Жертвой преследователей может стать любой человек.

Нередко преследователями становятся отвергнутые поклонники и поклонницы, бывшие коллеги и партнеры, анонимные фанаты известных медийных личностей. Известны случаи навязчивого преследования человека его родственниками. Преследователи могут быть знакомы со своей жертвой и даже хорошо знать ее привычки и распорядок дня. При этом современные технологии значительно расширяют возможности преследователей. Камеры в каждом телефоне упрощают возможность наблюдать за человеком. Утечка персональных данных дает доступ к адресам и телефонам десятков тысяч потенциальных жертв. Преследователи выслеживают своих жертв, посещают места их проживания, поджидают у работы, пытаются установить контакт.

Следует отметить, что навязчивое внимание вызывает у человека психологический дискомфорт, тревогу, страх за свою жизнь. Кроме того, эмоциональное насилие может в дальнейшем перерасти в физическое, наносящее вред здоровью или влекущее гибель преследуемой.

В России отсутствует законодательная норма о привлечении к ответственности за навязчивое преследование, вследствие чего защититься от преследователей пока непросто, поскольку нет мер, которые могли бы сдерживать преследователя без привлечения его к уголовной ответственности.

Добиться возбуждения уголовного дела за навязчивое преследование по статьям Уголовного кодекса Российской Федерации - 137 («Нарушение неприкосновенности частной жизни»), 138 («Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений») и 139 («Нарушение неприкосновенности жилища»), которыми предусмотрены механизмы защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, как показывает практика, бывает сложно. Жертвам навязчивого преследования часто отказывают в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления. Случаев привлечения к уголовной ответственности в случае навязчивого преследования ничтожно мало.

Действительно, трудно в случае навязчивого преследования привлечь к уголовной ответственности, например, по статье 137 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающей незаконное соби́рание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации.

Существует административная ответственность за оскорбление, порчу имущества, мелкое хулиганство. Однако, если один гражданин следит за другим гражданином, вторгается в его личное пространство, но пока не нанесёт вреда здоровью или имуществу, то и обращаться в правоохранительные органы не с чем.

Полагаем необходимым введение дополнительных механизмов, которые могут повлечь применение мер упреждающего характера, защищающих жертву до совершения преступления. Любое агрессивное преследование через смс-сообщения, социальные сети также должно стать основанием для разбирательства.

Законопроектом, предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новой статьей 5.61², устанавливающей административную ответственность за навязчивое преследование, то есть

действия, направленные на систематическое нежелательное внимание к человеку против его воли, включающее слежку, телефонные звонки, СМС-сообщения, угрозы, запугивания, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», вызывающие психоэмоциональное напряжение, дискомфорт, страх или тревогу.

Закрепление в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях отдельной статьи о навязчивом преследовании позволит жертве обращаться к прокурору района по месту совершения правонарушения с заявлением о привлечении лица к административной ответственности за навязчивое преследование, после чего дело о соответствующем административном правонарушении будет рассматриваться мировым судьей.



Handwritten signatures and initials:

- Top left: *Михайлов*
- Top right: *Р*
- Middle right: *Галкин*
- Bottom left: *Галкин*
- Middle left: *LS*
- Bottom center: *[Signature]*
- Bottom right: *Амур*
- Bottom right: *[Signature]*

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Исх. № 12345

Исх. № 12345

Исх. № 12345

Исх. № 12345

Исх. № 12345

Исх. № 12345

Исх. № 12345

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Мухомов

Давыдов

Белый

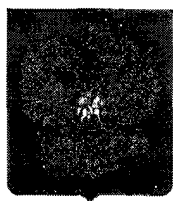
В/

Иванов

Лс

Сидоров

Алекс



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 12 » марта 2026 г.

№ ДГ-П4-7938

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/1 от 12 января 2026 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 5.61², устанавливающей административную ответственность за навязчивое преследование, то есть действия, направленные на систематическое нежелательное внимание к человеку против его воли, включающее слежку, телефонные звонки, СМС-сообщения, угрозы, запугивания, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, вызывающие психоэмоциональное напряжение, дискомфорт, страх или тревогу.

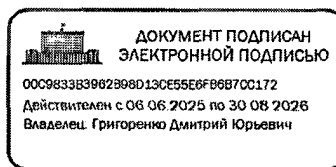
Законопроект ранее рассматривался Правительством Российской Федерации. Замечания, изложенные в официальном отзыве от 26 июня 2024 г. № ДГ-П4-19578, сохраняют актуальность и в отношении представленной редакции законопроекта.

0191418-Уч-2026 (4.0)



С учетом изложенного позиция Правительства Российской Федерации в отношении законопроекта не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

