

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

16.06.2026 № ЗСП-67/12-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1192856-8 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (о порядке выплаты дополнительного материального обеспечения в период осуществления оплачиваемой деятельности)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1192856-8 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (далее – законопроект), внесенный Брянской областной Думой.

Законопроектом предлагается внести изменение в Федеральный закон от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (далее – Федеральный закон № 21-ФЗ), предусматривающее возможность сохранения выплаты дополнительного материального обеспечения за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией (далее – дополнительное материальное обеспечение) гражданам, имеющим право на его получение, в период осуществления ими преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемое правовое регулирование позволит положительно повлиять на проблему дефицита кадров в образовательных организациях, творческих коллективах и в сфере науки, а

также выступит стимулом для указанной категории граждан к продолжению их трудовой деятельности.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на повышение уровня жизни граждан Российской Федерации, а также на стимулирование занятости.

В этой связи необходимо обратить внимание, что Федеральным законом № 21-ФЗ определены условия и порядок назначения и выплаты дополнительного материального обеспечения, размер которого исчисляется в установленном процентном отношении от размера социальной пенсии нетрудоспособных граждан, а его выплата осуществляется только при условии отсутствия у гражданина какой-либо оплачиваемой работы.

Такие условия назначения и выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения, как отметил Конституционный Суд Российской Федерации, обусловлены тем, что данный вид обеспечения фактически выступает в качестве способа повышения уровня пенсионного обеспечения лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 19 октября 2010 г. № 1262-О-О).

Таким образом, предоставление права на получение дополнительного материального обеспечения гражданам, уже имеющим дополнительный доход от определенных видов деятельности, не в полной мере будет соответствовать его целевому предназначению.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета. Вместе с тем согласно статье 6 Федерального закона № 21-ФЗ выплата дополнительного материального обеспечения осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Предоставление права на получение дополнительного материального обеспечения гражданам, осуществляющим преподавательскую, научную и иную творческую деятельность, может привести к расширению круга лиц, получающих в настоящее время данное материальное обеспечение, и повлечь дополнительные расходы федерального бюджета.

Однако в материалах обоснования к законопроекту отсутствуют количественная оценка целевой группы законопроекта (в том числе данные об осуществлении ими оплачиваемой деятельности) и основанный на этих данных расчет дополнительной бюджетной нагрузки на федеральный бюджет, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.