

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

08.07.2026 № ЗСП-86/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1194333-8 «О внесении изменений в статью 346²⁰ части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (об установлении льгот по УСН и НПД для отдельных категорий налогоплательщиков)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1194333-8 «О внесении изменений в статью 346²⁰ части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 346²⁰ Налогового кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ) и предоставить право субъектам Российской Федерации устанавливать пониженные налоговые ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, созданных женщинами, зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, и женщинами, являющимися учредителями (участниками) юридического лица, отвечающих критериям, установленным Правительством Российской Федерации, и при наличии у указанных женщин

детей в возрасте до семи лет, а также уменьшать налоговые ставки по налогу на профессиональный доход до 1 процента для женщин, участвующих в эксперименте, при наличии у них детей в возрасте до семи лет.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Как следует из пояснительной записки, установление пониженных налоговых ставок по указанным налогам для женщин-предпринимателей, имеющих детей в возрасте до семи лет, позволит снизить их финансовую нагрузку, улучшить их материальное положение и сформировать долгосрочные стимулы для рождения детей.

При этом согласно предлагаемой редакции законопроекта право на применение пониженных ставок по указанным налогам будут иметь все женщины, имеющие детей в возрасте до 7 лет, независимо от уровня своего дохода, в том числе не относящиеся к социально незащищенным слоям населения.

Полагаем, что предлагаемая мера поддержки для всех граждан, имеющих детей в возрасте до 7 лет, без установления критериев адресности и нуждаемости представляется необоснованной.

Данные обстоятельства могут привести к негативным социально-экономическим последствиям и нивелированию социально-экономических мер поддержки малообеспеченных и социально незащищенных граждан Российской Федерации.

Кроме того, согласно пунктам 1 и 2 статьи 346²⁰ Налогового кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов (в случае если объектом налогообложения являются доходы) и в пределах от 5 до 15 процентов (в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов) для налогоплательщиков, осуществляющих определяемые Правительством Российской Федерации отдельные виды экономической

деятельности и отвечающих критериям, установленным Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2025 г. № 4176-р утвержден перечень видов экономической деятельности, осуществляемой налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения, для которых законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – Перечень), а также критерий, которому должны отвечать указанные налогоплательщики.

Таким образом, законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены пониженные ставки, в том числе для указанной категории налогоплательщиков при осуществлении ими видов экономической деятельности, включенных в Перечень, и о соответствии их установленному критерию (с 1 января и до 31 декабря 2026 года доходы не превышают 490,5 млн рублей).

В части внесения изменений в статью 10 Федерального закона № 422-ФЗ следует отметить, что до завершения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и проведения оценки результатов эксперимента внесение предлагаемых изменений полагаем преждевременным.

Кроме того, размеры налоговых ставок, установленные статьей 10 Федерального закона № 422-ФЗ, значительно ниже общеустановленных налоговых ставок по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ).

Статьей 3 законопроекта установлен срок вступления в силу федерального закона – по истечении одного месяца со дня официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

При этом изменения в части налога на прибыль организаций законопроектом не вносятся.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В соответствии со статьями 50, 56, 61–61⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации НДФЛ является налоговым доходом федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, за счет средств которых осуществляется исполнение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе социальных.

В этой связи реализация предлагаемых изменений может повлечь выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, размер и источники компенсации которых в материалах к законопроекту не определены.

С учетом изложенного и исходя из того, что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин

