

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

21.04.2026 № ЗСП-44/05-03

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект федерального закона № 1194918-8 «О цифровой валюте и цифровых правах»

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1194918-8 «О цифровой валюте и цифровых правах» (далее – законопроект), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект подготовлен в целях совершенствования оборота цифровой валюты во исполнение пункта 4.5 плана по «обелению» отдельных секторов экономики, одобренного Правительством Российской Федерации (раздел VI протокола заседания Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2025 г. № 41).

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Законопроектом регулируются правоотношения, связанные с организацией обращения цифровых валют и цифровых прав в Российской Федерации.

1. Статьи 24, 29, 35 и 37 законопроекта содержат положения, предусматривающие предоставление информации об обладателях цифровых прав и решениях о выпуске цифровых прав, о цифровых счетах, включая операции по ним, о сделках (операциях), совершенных с цифровой валютой, определенному кругу государственных органов.

При этом в перечень указанных органов Счетная палата Российской Федерации не включена.

Вместе с тем в целях осуществления Счетной палатой Российской Федерации контрольной и экспертно-аналитической деятельности полагаем необходимым включить в указанный перечень органов Счетную палату Российской Федерации.

2. Пунктом 5 части 7 статьи 21 законопроекта предусмотрена возможность открытия цифровым депозитарием для учета цифровой валюты (цифровых прав) казначейского счета.

Одновременно частью 16 статьи 21 установлено, что учет прав эмитента цифровых прав на размещенные им цифровые права осуществляется по казначейскому цифровому счету, по которому цифровым депозитарием вносится запись о погашении таких цифровых прав без указания эмитента цифровых прав.

В связи с указанным необходимо отметить, что Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрена в том числе возможность открытия в Федеральном казначействе казначейского счета, а также счета цифрового рубля Федерального казначейства.

Режим казначейского цифрового счета в настоящее время Бюджетным кодексом Российской Федерации не урегулирован. При этом прилагаемый к законопроекту перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О цифровой валюте и цифровых правах», не предусматривает разработку акта о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

В связи с изложенным законопроект требует доработки.

Аудитор

Д.Е. Шилков

