

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕГЛАМЕНТУ И ОРГАНИЗАЦИИ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

23 июля 2026 г. № 3.10-02/2031@

Председателю Комитета
Совета Федерации
по бюджету и финансовым рынкам
А.Д. АРТАМОНОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону "О цифровых валютах и цифровых правах"

Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности рассмотрел в пределах своей компетенции принятый Государственной Думой Федеральный закон "О цифровых валютах и цифровых правах" (далее - Федеральный закон), внесенный Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон (проект № 1194918-8) принят в целях комплексного правового регулирования отношений, связанных с обращением цифровых валют, цифровых прав, иностранных цифровых инструментов, осуществлением майнинга цифровых валют, а также деятельностью субъектов соответствующей инфраструктуры, включая операторов информационных систем, цифровых депозитариев, организации, осуществляющие обмен цифровых валют, брокеров, организаторов торговли и клиринговые организации. Федеральным законом формируется специальный правовой режим в указанной сфере, направленный на обеспечение правовой определенности, прозрачности совершаемых операций, защиты прав участников рынка и минимизации рисков, связанных с цифровыми активами.

Федеральным законом закрепляются основные понятия, используемые в сфере цифровых активов, в том числе понятия цифровой валюты, цифровых прав, цифровых финансовых активов, утилитарных цифровых прав и гибридных цифровых прав, иностранных цифровых инструментов, майнинга цифровых валют, майнинг-пула, оператора майнинговой инфраструктуры, цифровой инфраструктуры, цифрового счета и адреса-идентификатора.

Устанавливается общий запрет на использование цифровых валют и цифровых прав в качестве средства платежа, встречного предоставления или иного способа оплаты товаров, работ, услуг, информации и результатов интеллектуальной деятельности на территории Российской Федерации,

за исключением предусмотренных Федеральным законом случаев. Закрепляются специальные исключения, касающиеся внешнеторговых соглашений, получения цифровых валют в результате майнинга, оплаты комиссий в информационных системах, а также отдельных операций с ценными бумагами, цифровыми валютами и цифровыми правами в пределах, устанавливаемых Федеральным законом.

Законодательное регулирование майнинга цифровых валют предусматривает ведение реестра лиц, осуществляющих майнинг цифровых валют, и операторов майнинговой инфраструктуры, одновременно устанавливая требования к указанным субъектам. Закрепляются механизмы предоставления сведений в уполномоченные органы и ограничения, обусловленные необходимостью соблюдения законодательства о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма, экстремистской деятельности и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Федеральным законом детально регулируется деятельность операторов информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, и порядок размещения, учета и перехода цифровых прав. Закрепляются требования к правилам информационной системы, порядку раскрытия информации, защите информации, а также специальные механизмы защиты прав лиц, совершающих операции с цифровыми правами, включая лиц, не являющихся квалифицированными инвесторами.

Банк России наделяется нормативными и надзорными полномочиями в части регулирования деятельности операторов информационных систем, лиц, организующих обращение цифровых валют, цифровых депозитариев, клиринговых операций и иных субъектов цифровой инфраструктуры, включая ведение реестров, установление требований к капиталу, раскрытию информации и операционной надежности. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особенности обращения цифровых валют (включая возможность введения особых режимов), запреты и ограничения на майнинг в отдельных регионах, требования к деятельности операторов майнинговой инфраструктуры и иные регулирования в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны и безопасности государства, а также защиты экономических интересов Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу. При этом до 30 июня 2027 года резиденты вправе систематически совершать сделки купли-продажи цифровых валют в собственных интересах без статуса организации по обмену, а действующим операторам обмена цифровых активов предоставляется переходный период до 1 марта 2027 года для приведения деятельности в соответствие с Федеральным законом.

С учетом изложенного Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О цифровых валютах и цифровых правах".

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 3E99201B6272A5DF223FDAA41E701AEA

Владелец **Тимченко Вячеслав Степанович**

Действителен с 03.12.2025 по 26.02.2027

В.С. Тимченко