

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

23 июля 2026 г. № 5.1-01/2200@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
"О цифровых валютах и цифровых правах",
принятому Государственной Думой 21 июля 2026 года

Проект федерального закона (№ 1194918-8) был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 1 апреля 2026 года с наименованием "О цифровой валюте и цифровых правах". При принятии законопроекта во втором чтении было изменено его наименование и в него были внесены поправки уточняющего характера.

Федеральный закон направлен на комплексное регулирование отношений, связанных с обращением, учетом цифровых валют и иностранных цифровых инструментов, майнингом цифровых валют, размещением, учетом и обращением цифровых прав, а также на дальнейшее повышение прозрачности рынка цифровых валют. В этих целях в Федеральном законе закрепляются такие понятия как "цифровые валюты", "организация обращения цифровых валют", "обращение цифровых валют", "цифровой счет", "иностранная цифровая инструмент", "цифровые акции".

Цифровые валюты признаются имуществом, которое представлено совокупностью электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе, которое предлагается и (или) может быть принято в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей Российской Федерации, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей. Обращением цифровой валюты является совершение сделок с цифровыми валютами, влекущих за собой

переход цифровых валют от одного обладателя к другому, с участием субъектов национальной платежной системы или предусматривающих передачу в качестве встречного предоставления по таким сделкам денежных средств, находящихся на счетах в кредитных организациях, электронных денежных средств, учитываемых оператором электронных денежных средств, цифровых рублей, а также ценных бумаг, цифровых валют и цифровых прав, учитываемых на цифровых счетах, за исключением цифровых счетов иностранного номинального держателя и цифровых счетов иностранного уполномоченного держателя.

Федеральным законом устанавливается запрет на прием цифровых валют и цифровых прав в качестве средства платежа, или встречного предоставления, или иного способа, позволяющего предполагать оплату товаров цифровыми валютами или цифровыми правами. При этом установлен ряд исключений, позволяющих использовать цифровые валюты и цифровые права в качестве средства платежа для приобретения ценных бумаг, по внешнеторговым договорам (контрактам), которые заключены между резидентами и нерезидентами и предусматривают передачу товаров, информации и результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них, выполнение работ, оказание услуг. Кроме того, разрешается получение цифровых валют в результате майнинга цифровых валют и (или) получение лицом, осуществляющим майнинг цифровых валют (в том числе участником майнинг-пула), лицом, организующим деятельность майнинг-пула, вознаграждения в цифровых валютах за подтверждение записей в информационной системе (в том числе в результате распределения цифровых валют среди участников майнинг-пула).

Федеральный закон устанавливает запрет на публичные оферты о приобретении цифровых валют и цифровых прав в обмен на ценные бумаги.

Федеральным законом устанавливаются требования к лицам, осуществляющим майнинг цифровых валют (далее — майнинг), и операторам майнинговой инфраструктуры. В частности, правом совершать майнинг (в том числе участвовать в майнинг-пуле) наделены физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и юридические лица с момента их включения в реестр лиц, осуществляющих майнинг цифровых валют. Полномочия по ведению реестра лиц, осуществляющих майнинг цифровых валют, и реестра операторов майнинговой инфраструктуры возлагаются на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Лицо, осуществляющее майнинг (в том числе участник майнинг-пула), обязано предоставить информацию о получении цифровых валют в случае выпуска (получения) цифровых валют в результате майнинга, а также об адресе-идентификаторе, включая адрес-идентификатор майнинг-пула, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Федеральный закон устанавливает требования к деятельности оператора по оказанию услуг по размещению цифровых прав, в том числе к правилам информационной системы указанного оператора, в которой осуществляется размещение, учет и переход цифровых прав по цифровым счетам.

Федеральный закон регламентирует порядок, условия совершения операций с цифровыми валютами и цифровыми правами, в том числе устанавливает особенности осуществления сделок физическими лицами. В частности, клиент — физическое лицо, не являющееся квалифицированным инвестором и не достигшее положительного результата обязательного тестирования, вправе совершать сделки с цифровыми правами на сумму, не

превышающую трехсот тысяч рублей в календарном году, при условии его уведомления о рисках, связанных с приобретением таких прав.

Федеральный закон устанавливает требования, в соответствии с которыми обеспечивать совершение сделок с цифровыми валютами и цифровыми правами, влекущих за собой переход цифровых валют и цифровых прав от одного обладателя к другому, на организованных торгах вправе только организатор торговли, а исполнять поручения клиента с цифровыми валютами и цифровыми правами имеет право исключительно брокер, осуществляющий деятельность в соответствии с Федеральным законом от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг".

Федеральный закон закрепляет положения о деятельности организаций, осуществляющих обмен цифровых валют, цифрового депозитария по оказанию услуг по учету и переходу цифровых валют и цифровых прав, а также устанавливает их обязанности по предотвращению совершения сделок и операций без добровольного согласия клиента. В частности, вводятся ограничения переводов денежных средств и приема платежей при незаконной организации обращения цифровых валют.

Также в Федеральном законе предусмотрены требования к органам управления, работникам и учредителям (участникам) организации, осуществляющей обмен цифровых валют, цифрового депозитария, оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов (в части квалификации и деловой репутации).

На Банк России возлагаются полномочия по регулированию деятельности лиц, организующих обращение цифровых валют, клиринговых организаций и операторов, а также по контролю и надзору за осуществлением их деятельности.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пунктам "г" (установление порядка деятельности федеральных органов исполнительной власти), "ж" (финансовое регулирование) и "о" (гражданское законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Федеральный закон в соответствии с его статьей 56 вступает в силу с 1 сентября 2026 года, за исключением положений, для которых данной статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

Федеральный закон в соответствии с пунктом "в" статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается финансового регулирования, и его рассмотрение Советом Федерации должно быть начато не позднее 6 августа 2026 года.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в Федеральном законе не выявлены.

Реализация Федерального закона потребует принятия подзаконных нормативных правовых актов.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации В.В.Якушеву, первому заместителю Председателя Совета Федерации А.В.Яцкину, заместителю Председателя Совета Федерации Н.А.Журавлеву, заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьеву, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д.Артамонову, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В.Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по

конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.С.Тимченко, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.И.Булавину, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 2F2A665B23F185DEB162BB3EB2D8C893
Владелец **Егорова Екатерина Юрьевна**
Действителен с 27.05.2026 по 20.08.2027

Е.Ю. ЕГОРОВА

Исполнители:
отдел финансового законодательства: И.В.Оверина;
отдел гражданского права: А.Р.Шебаршина;
отдел конституционного и международного права: К.В.Мазаева;
отдел административного, уголовного и процессуального права: Б.А.Ельцов;
отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: А.М.Будаев.