

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

23 июля 2026 г. № 3.6-02/3200@

Председателю Комитета
Совета Федерации по бюджету
и финансовым рынкам

А.Д. АРТАМОНОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону "О цифровых валютах и цифровых правах"

Комитет Совета Федерации по экономической политике в рамках вопросов ведения рассмотрел Федеральный закон "О цифровых валютах и цифровых правах" (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 июля 2026 года (проект № 1194918-8 внесен Правительством Российской Федерации), и отмечает следующее.

Федеральный закон представляет собой комплексный кодифицированный акт, устанавливающий правовые основы для оборота цифровых валют (криптовалют), майнинга, выпуска и обращения цифровых прав (включая цифровые финансовые активы, утилитарные и гибридные цифровые права), а также регулирования деятельности профессиональных участников соответствующего рынка.

Федеральный закон:

- устанавливает запрет на использование цифровых валют и цифровых прав в качестве средства платежа на территории Российской Федерации (за исключением внешнеторговых контрактов, майнинга и оплаты комиссий в самих информационных системах);

- вводит понятие "организация обращения цифровых валют", под которую подпадают действия по обеспечению сделок, исполнению поручений,

доверительному управлению, учету, обмену и предоставлению доступа к адресам-идентификаторам;

- устанавливает разрешительный порядок, при котором юридические лица и индивидуальные предприниматели (ИП) вправе заниматься майнингом только после включения в специальный реестр, ведущийся ФНС России. Физические лица (не ИП) могут майнить при условии соблюдения лимитов энергопотребления, устанавливаемых Правительством Российской Федерации;

- вводит институты майнинг-пула, оператора майнинговой инфраструктуры, а также требования к деловой репутации участников; ФНС наделяется контрольными (надзорными) полномочиями в этой сфере;

- детализирует деятельность оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов;

- регламентирует содержание решения о выпуске цифровых прав, особенности эмиссии цифровых акций (только для непубличных АО), институт обеспечения цифровых прав, а также механизмы тестирования физических лиц (неквалифицированных инвесторов) для допуска к отдельным видам цифровых прав;

- закрепляет обязанность оператора по раскрытию информации и созданию системы внутреннего контроля;

- вводит закрытый перечень лиц, имеющих право на организацию обращения: организатор торговли, брокер, доверительный управляющий, цифровой депозитарий и организация, осуществляющая обмен цифровых валют. Каждый из этих субъектов подлежит включению в соответствующий реестр, ведущийся Банком России. Для брокеров и организаций обмена устанавливаются ограничения на совершение операций с резидентами, не являющимися квалифицированными инвесторами (включая обязательное тестирование и лимиты стоимости);

- вводит понятие цифрового счета (по аналогии с ценными бумагами) и адреса-идентификатора;

- устанавливает различные виды цифровых счетов (обладателя, номинального держателя, доверительного управляющего, иностранного номинального держателя и другие);

- устанавливает правила сверки количества цифровых активов, порядок осуществления выплат по цифровым правам через оператора, а также особенности исполнения обязательств на организованных торгах;

- вводит институт цифрового анализа - обязательной проверки цифровых валют и прав на предмет связи с противоправной деятельностью (с возможностью привлечения внешних поставщиков таких услуг);

- устанавливает требования к органам управления и деловой репутации руководителей и учредителей операторов, цифровых депозитариев и обменных организаций (со ссылкой на банковское законодательство);

- устанавливает минимальные требования к размеру собственных средств (капитала): для оператора электронной платформы - не менее 50 млн рублей, для организации по обмену цифровых валют - не менее 15 млн рублей;

- устанавливает обязательства по хранению информации об операциях на территории Российской Федерации в течение 10 лет, а также по предоставлению данных в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

- наделяет Банк России полномочиями по ведению трех реестров (операторов, цифровых депозитариев и организаций обмена), проведению проверок, направлению предписаний, в том числе об ограничении операций;

- устанавливает основания для отказа во включении в реестр и для исключения из реестра (включая нарушения Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (антиотмывочного законодательства), неисполнение предписаний, отнесение к группе высокой степени риска, включение в реестр иноагентов или санкционные основания). Также регламентируется процедура прекращения деятельности участников рынка и порядок назначения временной администрации;

- устанавливает льготные периоды для субъектов ранее действовавших экспериментальных правовых режимов (до 1 сентября 2027 года - подача заявлений о включении в реестры с упрощенным порядком). Для действующих операторов (по старому Федеральному закону от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации") предусмотрен переходный период до 1 сентября 2028 года. Также определяется, что до 30 июня 2027 года резиденты вправе систематически совершать сделки с криптовалютами без включения в реестр организаций обмена.

Федеральный закон создает полноценное отраслевое регулирование для рынка криптоактивов в России: от майнинга до биржевой торговли и депозитарного учета, устанавливая разрешительный принцип работы, жесткие пруденциальные нормы и широкие надзорные полномочия Банка России, при этом сохраняя валютные ограничения и запрет на внутренние расчеты в цифровой валюте.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы текста Федерального закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, коррупциогенные факторы не выявлены.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон "О цифровых валютах и цифровых правах".

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов