

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

---

23 июля 2026 г. № 3.5-02/1682@

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по Федеральному закону "О цифровых валютах и цифровых правах"**  
**(проект № 1194918-8)**

Рассмотрев Федеральный закон "О цифровых валютах и цифровых правах" (далее — Закон), принятый Государственной Думой 21 июля 2026 года, комитет отмечает следующее.

Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации в целях установления комплексного и унифицированного регулирования отношений, возникающих при организации выпуска и обращения цифровых валют, иностранных цифровых инструментов и цифровых финансовых активов, а также обеспечения максимальных возможностей хозяйствующих субъектов для проведения внешнеэкономических расчетов.

Согласно Закону цифровые валюты (далее — криптовалюты) определяются как имущество в виде электронных данных, которое может быть принято в качестве средства платежа или инвестиции, но не являющееся денежной единицей Российской Федерации, иностранного государства или международной расчётной единицей. При этом сохраняется запрет на использование криптовалют для оплаты товаров и услуг внутри Российской Федерации, за исключением оплаты внешнеторговых контрактов между резидентами и нерезидентами, получения активов в результате майнинга, оплаты комиссий информационной системе, а также обмена криптовалют на цифровые права и ценные бумаги при соблюдении требований Закона. Также вводится запрет на распространение информации о возможности оплаты товаров и услуг криптовалютами или цифровыми правами внутри Российской Федерации.

В свою очередь иностранный цифровой инструмент - имущество, представляющее собой обязательственные и иные права, размещение которых

осуществляется не в соответствии с российским правом в соответствующей информационной системе.

Законом предусматривается регулирование рынка обращения криптовалют и цифровых прав, при котором операции с криптовалютами и цифровыми правами осуществляются через поднадзорных Банку России посредников, включенных в соответствующие реестры и контролирующих законность операций. К таким посредникам относятся:

операторы информационных систем, которые выпускают и учитывают цифровые права;

организаторы обмена цифровых валют (далее — криптообменники), обеспечивающие куплю-продажу криптовалют;

цифровые депозитарии, которые ведут учёт криптовалют и цифровых прав, а также предоставляют доступ к адресам-идентификаторам.

Биржи, брокеры, индивидуальные доверительные управляющие, управляющие компании и клиринговые организации имеют право работать с криптовалютами на основе имеющихся лицензий.

К криптообменникам предъявляются требования о наличии капитала в размере 15 млн рублей, а также к деловой репутации их акционеров.

В целях защиты инвесторов от финансовых потерь в Законе предусматривается деление инвесторов на квалифицированных и неквалифицированных.

Неквалифицированные инвесторы смогут приобретать только наиболее ликвидные криптовалюты, после прохождения тестирования и в пределах установленного лимита — не более 300 тыс. рублей в год через одного посредника.

Квалифицированные инвесторы смогут приобретать без ограничений любые криптовалюты. Однако с учетом специфики таких активов для них также предусматривается прохождение тестирования на понимание криптовалютных рисков, прежде всего санкционных.

Кроме того, предусматривается механизм защиты граждан от мошенничества, позволяющий возвращать средства при подозрении на операции, совершенные без добровольного согласия клиента. В случае, если

организация, осуществляющая обмен криптовалюты, совершает сделку, соответствующую признакам осуществления сделок без добровольного согласия клиента, то она будет обязана возместить клиенту - физическому лицу сумму сделки (операции) в течение 30 дней.

Для расчетов в рамках внешнеэкономической деятельности Законом предусматривается возможность расчетов как с регулируемым посредником, так и без его участия, через российскую и иностранную инфраструктуру с использованием любых криптовалют и стейблкоинов (криптовалюта, стоимость которой привязана к устойчивому активу). При этом необходимо будет поставить контракт на учет в кредитной организации.

Необходимо отметить, что не предусматривается установление специальных ограничений на переток криптовалютной ликвидности между российским и глобальным рынками. Допускаются трансграничные переводы резидентов через регулируемых посредников и свободные операции самих посредников. Резиденты не ограничиваются в приобретении криптовалюты за рубежом при оплате ее с иностранных счетов, но о таких операциях необходимо будет уведомлять налоговую службу, также как сегодня резиденты уведомляют об операциях по иностранным банковским счетам.

Также рассматриваемым Законом совершенствуется регулирование обращения цифровых прав. В настоящее время цифровые права обращаются только в закрытых информационных системах, в которых они выпущены. Законом предусматривается возможность выпуска цифровых прав в открытых сетях и совершения сделок с ними через брокеров на организованных торгах. Это позволит эмитентам расширить возможности по привлечению инвестиций, в том числе из-за рубежа, а клиентам — приобретать российские цифровые права на лучших условиях, чем иностранные криптовалюты.

Организациям, осуществляющим обмен криптовалют, цифровым депозитариям, операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, предоставляется право создавать саморегулируемые организации в сфере финансового рынка.

В целях защиты экономического суверенитета, а также в рамках экспериментальных правовых режимов для технологических инноваций

Правительство Российской Федерации и Банк России наделяются правом устанавливать особые режимы обращения, отличные от общих правил Закона.

На Банк России возлагаются функции по регулированию и надзору в сфере криптовалют и цифровых прав. Он также наделяется полномочиями по допуску финансовых организаций на рынок криптовалют и цифровых прав.

Реализация Закона не окажет отрицательного влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не повлечет негативных финансово-экономических последствий. При этом будет способствовать повышению прозрачности рынка криптовалют и защите прав и интересов инвесторов.

Закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года, за исключением положений, для которых Законом установлены иные сроки вступления в силу.

Коррупциогенные факторы в Законе не выявлены.

В соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации Закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Комитет Совета Федерации по экономической политике, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности рекомендуют Совету Федерации одобрить Закон.

Учитывая изложенное, комитет рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О цифровых валютах и цифровых правах".

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0094330CD1CD3EBFF8739AE5D03D2BB2E5  
Владелец **Артамонов Анатолий Дмитриевич**  
Действителен с 03.12.2025 по 26.02.2027

А.Д. Артамонов