

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

23 июля 2026 г. № 3.6-02/3185@

Председателю Комитета
Совета Федерации по бюджету
и финансовым рынкам

А.Д. АРТАМОНОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими
силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов)
Российской Федерации"

Комитет Совета Федерации по экономической политике в рамках вопросов ведения рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 июля 2026 года (проект № 1194929-8 внесен Правительством Российской Федерации), и отмечает следующее.

Федеральный закон представляет собой масштабный "сопутствующий" пакет поправок, синхронизирующий более 20 отраслевых законов с новым Федеральным законом "О цифровых валютах и цифровых правах" (проект № 1194918-8). Федеральный закон внес изменения в банковское, страховое, корпоративное, валютное, "антиотмывочное" исполнительное, клиринговое и иное законодательство, а также признаёт утратившим силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте

и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с поэтапным переходным периодом).

Ключевые новеллы по отраслям:

1. Банковская деятельность.

Кредитные организации наделяются правом организовывать обращение цифровых валют.

Устанавливается, что банки и филиалы иностранных банков вправе совершать операции только с цифровыми валютами, допущенными к организованному торгам (включая торги для квалифицированных инвесторов), с возможностью исключений для брокерских и депозитарных операций.

Вводится прямой запрет на проведение банковских операций в цифровых валютах и на майнинг.

2. Рынок ценных бумаг.

Вводится новый инструмент - цифровое свидетельство: неэмиссионная бездокументарная ценная бумага, удостоверяющая принадлежность утилитарного цифрового права и закрепляющая право требовать от депозитария его реализации. Устанавливаются правила выдачи, учёта, погашения и обращения взыскания.

Брокеры наделяются правом совершать сделки с цифровыми правами наравне с ценными бумагами; вводятся ограничения по объёму внебиржевых сделок.

Устанавливается порядок признания лиц квалифицированными инвесторами (включая цифровых депозитариев и организации по обмену цифровых валют).

Закреплена обязанность брокеров, управляющих, операторов вступать в саморегулируемые организации (СРО) с переходными сроками.

Установлены особенности осуществления прав по ценным бумагам, учитываемым на лицевом счёте (счёте депо) цифровых прав, и порядок взаимодействия оператора с держателем реестра.

3. Пруденциальное регулирование (полномочия Банка России).

Банку России предоставляется право устанавливать особенности расчёта собственных средств и обязательных нормативов для профучастников, совершающих сделки с цифровыми активами.

Устанавливаются прямые основания для аннулирования лицензий организаторов торговли при неоднократном нарушении Федерального закона № 224-ФЗ "О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Закрепляются полномочия Банка России по введению ограничений и запретов на сделки с цифровыми валютами/правами при угрозе стабильности финансовой системы.

4. Противодействие легализации доходов.

Организации по обмену цифровых валют и цифровые депозитарии включаются в перечень субъектов, подлежащих обязательному контролю.

Устанавливаются обязанности цифровых депозитариев:

- по идентификации клиентов (с правом поручать это профучастникам);
- по отказу от заключения договоров при подозрениях в легализации;
- по расторжению договоров при двух и более отказах в операциях за год.

Устанавливается запрет на открытие анонимных счетов и предоставление доступа к адресам-идентификаторам.

Вводится норма о контроле полноты и передаче сведений о плательщике/получателе при операциях с цифровыми валютами/правами свыше 60 000 рублей.

5. Валютное регулирование.

Устанавливается, что цифровые финансовые активы в иностранной валюте и гибридные цифровые права относятся к валютным ценностям.

Также устанавливается обязанность резидентов подавать в налоговые органы отчёты об операциях с цифровыми валютами с использованием адресов-идентификаторов, не администрируемых цифровыми депозитариями.

Нерезиденты вправе без ограничений открывать цифровые счета и получать доступ к адресам-идентификаторам.

Правительству Российской Федерации предоставляется право устанавливать требования о репатриации цифровых валют и прав.

Цифровые депозитарии, операторы и организации обмена становятся агентами валютного контроля.

6. Исполнительное производство.

Устанавливается специальный порядок исполнения требований о списании цифровых валют/прав:

- арест налагается исключительно на цифровой счёт обладателя;
- списание осуществляется цифровым депозитарием или оператором в трёхдневный срок;
- предусмотрена задержка исполнения до 7 дней при сомнениях в подлинности документа;
- реализация цифровых валют/прав осуществляется на организованных торгах по средневзвешенной цене.

7. Банкротство.

Устанавливаются "Особенности банкротства оператора информационной системы, цифрового депозитария":

- Банк России назначает временную администрацию для прекращения обязательств и возврата имущества клиентам;
- функции администрации и конкурсного управляющего возлагаются на ГК "Агентство по страхованию вкладов";
- имущество клиентов (включая цифровые активы) не включается в конкурсную массу;
- устанавливаются сроки приёма заявлений (6 месяцев) и порядок пропорционального удовлетворения требований при недостаточности имущества.

8. Клиринг и организованные торги.

Вводятся торговые цифровые счета и цифровые клиринговые счета.

Устанавливается, что клиринг по цифровым активам осуществляется только через указанные счета (с исключениями для нерезидентов).

Устанавливается закрытый перечень участников торгов цифровыми валютами/правами (профучастники, УК, центральный контрагент).

Организатор торговли вправе квалифицировать иностранные цифровые инструменты как беспоставочные.

9. Реклама.

Устанавливаются специальные требования к рекламе услуг по организации обращения цифровых валют:

- обязательное указание на высокорисковость, возможную полную потерю средств, ограничения;
- запрет на указание конкретных валют, прогнозов, гарантий доходности.

10. Инвестиционные фонды.

Вводятся транзитные цифровые счета и цифровые субсчета для учёта цифровых активов, передаваемых в оплату инвестиционных паев.

Специализированные депозитарии вправе совмещать свою деятельность с деятельностью цифрового депозитария при условии включения в реестр.

Устанавливается, что цифровые валюты/права могут входить в состав активов фондов (при наличии нормативного акта ЦБ РФ).

11. Национальная платёжная система.

Устанавливается запрет для участников платформы цифрового рубля обслуживать неуполномоченных получателей и иностранных поставщиков платежных услуг.

Устанавливаются механизмы расторжения договоров счета цифрового рубля и возврата остатков.

12. Саморегулирование.

Организации по обмену цифровых валют, цифровые депозитарии и операторы информационных систем включаются в перечень видов профучастников, подлежащих обязательному членству в СРО.

13. Противодействие санкционному давлению.

Устанавливается запрет на предоставление компетентным органам иностранных государств сведений о клиентах и операциях с цифровыми активами, с процедурой информирования ЦБ РФ и получения разрешения через уполномоченный орган.

Переходные положения и сроки вступления в силу:

Основная часть Федерального закона вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" утрачивает силу поэтапно:

отдельные статьи - с 1 сентября 2026 года и 1 марта 2027 года;

полностью – с 1 сентября 2028 года.

Действующие операторы обязаны привести деятельность в соответствие с новыми требованиями до 1 сентября 2028 года.

Операторы обмена цифровых финансовых активов применяют старые нормы Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (ПОД/ФТ) до 1 марта 2027 года.

Учёт цифровых прав депозитариями на счетах депо допускается до 1 сентября 2027 года включительно.

Нормативные акты Банка России подлежат приведению в соответствие до 1 сентября 2029 года.

Отдельные положения (об отчётности резидентов по операциям с цифровыми валютами) вступают в силу по истечении 270 дней с даты опубликования.

Пункты о платформе цифрового рубля - с 1 сентября 2027 года и 1 сентября 2028 года соответственно.

Федеральный закон обеспечивает системную интеграцию нового отраслевого регулирования цифровых валют и прав в действующее законодательство Российской Федерации, создавая единую правовую среду для

банков, профучастников, депозитариев, эмитентов и инвесторов. Одновременно с этим происходит полная замена ранее действовавшего закона № 259-ФЗ, что означает переход от "экспериментального" к полноценному, кодифицированному регулированию криптоактивов с чёткими разрешительными, пруденциальными и надзорными механизмами.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы текста Федерального закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, коррупциогенные факторы не выявлены.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации".

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54
Владелец Кутепов Андрей Викторович
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов

Рудакова Ирина Алексеевна
84956978423