

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

22 июля 2026 г. № 5.1-01/2167@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации и признании утратившими силу
законодательных актов (отдельных положений
законодательных актов) Российской Федерации"
принятому Государственной Думой 21 июля 2026 года

Проект Федерального закона (№ 1194929-8) был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 1 апреля 2026 года с наименованием "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в "пакете" с проектом Федерального закона "О цифровой валюте и цифровых правах" (№ 1194918-8). При принятии Государственной Думой законопроекта во втором чтении было изменено его наименование и в него были внесены поправки уточняющего характера.

Федеральным законом вносятся изменения в ряд федеральных законов в целях комплексного регулирования отношений, возникающих при обращении, учете и майнинге цифровых валют.

В частности, в Федеральном законе "О банках и банковской деятельности" предусматриваются положения о предоставлении кредитным организациям и филиалам иностранных банков право осуществлять деятельность на рынке цифровых валют.

В соответствии с изменениями, вносимыми в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", юридические лица, осуществляющие деятельность по обмену цифровых валют, и цифровые депозитории признаются некредитными финансовыми организациями.

Кроме того, расширяются полномочия Совета директоров Банка России в части введения и отмены ограничений и (или) запретов на совершение некредитными финансовыми организациями отдельных сделок (операций) с цифровой валютой и (или) иностранными цифровыми правами. В целях обеспечения устойчивости кредитных организаций Банк России наделяется полномочиями по установлению для них максимального размера риска по цифровым правам. В случае нарушения федеральных законов и нормативных актов Банка России при осуществлении обращения цифровых валют и цифровых прав Банк России вправе направлять обязательные для исполнения предписания, вводить ограничения деятельности на проведение сделок (операций) с цифровыми валютами и (или) иностранными цифровыми правами, устанавливать запрет на предоставление услуг, связанных с организацией обращения цифровых валют и (или) иностранных цифровых прав.

Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в части включения в перечень организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, организаций, совершающих операции с цифровыми правами и цифровыми валютами. Устанавливаются права и обязанности цифрового депозитария при осуществлении перевода цифровых валют и цифровых прав по распоряжению клиента в целях защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства.

Федеральный закон дополняет перечень операций, подлежащих обязательному контролю, операциями с цифровыми валютами, цифровыми правами, используемыми в качестве встречного предоставления по внешнеторговым договорам (контрактам), которые заключены между резидентами и нерезидентами и предусматривают передачу товаров, выполнение работ, оказание услуг, передачу информации и результатов интеллектуальной

деятельности, если сумма, на которую она совершается, равна или превышает 10 миллионов рублей.

В соответствии с изменениями, предусмотренными в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле", цифровые валюты признаются валютными ценностями, а отдельные операции по переводу цифровых валют и цифровых прав - валютными операциями. Организации, осуществляющие обмен цифровых валют, цифровые депозитарии, операторы информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, отнесены к агентам валютного контроля.

В Федеральном законе "Об исполнительном производстве" устанавливается порядок исполнения требований исполнительных документов цифровыми депозитариями, операторами информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых активов, особенности обращения взыскания на их денежные средства и иное имущество, а также особенности обращения взыскания на цифровые валюты, цифровые права, обладателем которых является должник, и наложения на них ареста.

В Федеральном законе "О рекламе" закрепляются требования к рекламе услуг по организации обращения цифровых валют, в частности такая реклама не должна содержать указания на конкретные цифровые валюты, гарантии или обещания в будущем эффективной деятельности (доходности вложений) и прогнозы изменения курсовой стоимости цифровых валют.

Федеральным законом также вносятся изменения в ряд иных законодательных актов Российской Федерации в целях синхронизации их положений с Федеральным законом "О цифровых валютах и цифровых правах", в том числе в федеральные законы "О национальной платежной системе", "Об инвестиционных фондах", "О рынке ценных бумаг", "О несостоятельности (банкротстве)", "О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте", "Об организованных торгах".

Федеральным законом устанавливается переходный период, предусматривающий поэтапную отмену действия положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Федеральный закон регулирует отношения, которые согласно пунктам "в" (регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина), "г" (установление порядка деятельности федеральных органов исполнительной власти), "ж" (финансовое, валютное регулирование) и "о" (гражданское законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации относятся к вопросам ведения Российской Федерации.

Федеральный закон в соответствии с его статьей 23 вступает в силу с 1 сентября 2026 года, за исключением положений, для которых данной статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

Федеральный закон в соответствии с пунктом "в" статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку касается финансового, валютного регулирования, и его рассмотрение Советом Федерации должно быть начато не позднее 4 августа 2026 года.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в Федеральном законе не выявлены.

Реализация Федерального закона потребует принятия подзаконных нормативных правовых актов.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателю Совета Федерации В.В.Якушеву, заместителю Председателя Совета Федерации Н.А.Журавлеву, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д.Артамонову, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В.Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 2F2A665B23F185DEB162BB3EB2D8C893
Владелец **Егорова Екатерина Юрьевна**
Действителен с 27.05.2026 по 20.08.2027

Е.Ю. ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел финансового законодательства: И.В.Оверина;
отдел гражданского права: Ю.Ю.Попова, Я.Н.Клеменцева, А.А.Першина;
отдел административного, уголовного и процессуального права: Б.А.Ельцов;
отдел конституционного и международного права: К.В.Мазаева;
отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: М.В.Манюхина.
отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: И.Ю.Литвинцева, В.А.Дементьев,
Л.В.Хорошева, О.В.Бокарева, А.О.Белякова.