

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

09.06.2026 № ЗСП-62/02Д

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1196598-8 «О внесении изменения в статью 6² Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (об увеличении целевых отчислений от азартных игр)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1196598-8 «О внесении изменения в статью 6² Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается внесение изменения в статью 6² Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 244-ФЗ) в части увеличения размера минимального объема целевых отчислений от азартных игр, направляемых на финансирование мероприятий по развитию профессионального спорта, детско-юношеского спорта и (или) мероприятий, предусмотренных программами развития соответствующих видов спорта, а также на финансирование деятельности Российского спортивного фонда в соответствии со статьей 5 Федерального закона «О Российском спортивном фонде, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании

утратившими силу частей 2–5 статьи 6 Федерального закона «О международных соревнованиях «Всемирные игры дружбы» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – целевые отчисления), в отношении каждого организатора азартных игр в букмекерских конторах с 30 млн до 50 млн рублей в квартал, а также увеличение с 1 января 2028 года размера целевых отчислений с 2,5 % базы расчета целевых отчислений до 10 %.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Как следует из пояснительной записки, целью законопроекта является увеличение возможностей для финансирования мероприятий по развитию профессионального спорта, детско-юношеского спорта и (или) мероприятий, предусмотренных программами развития соответствующих видов спорта, а также финансирование деятельности Российского спортивного фонда посредством повышения целевых отчислений от азартных игр, осуществляемых организатором азартных игр в букмекерских конторах.

Необходимо отметить, что принят Федеральный закон от 24 июня 2025 г. № 157-ФЗ «О Российском спортивном фонде, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу частей 2–5 статьи 6 Федерального закона «О международных соревнованиях «Всемирные игры дружбы» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 157-ФЗ), предусматривающий в том числе поэтапное увеличение размера целевых отчислений от азартных игр, уплачиваемых организаторами азартных игр в букмекерских конторах, с 1 января 2026 года до 2,25 % и с 1 января 2028 года до 2,5 % выручки, полученной такими организаторами.

Федеральный закон № 157-ФЗ разработан в целях совершенствования механизма финансирования и развития спортивной инфраструктуры, его положения о поэтапном увеличении размеров целевых взносов соответствуют поручению Президента Российской Федерации (подпункт «в» пункта 1 перечня

поручений Президента Российской Федерации от 29 ноября 2024 г. № Пр-2500 по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта).

Обоснование предлагаемого дополнительного увеличения размеров целевых отчислений в материалах к законопроекту отсутствует.

Кроме того, как следует из финансово-экономического обоснования, принятие законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем следует отметить, что Федеральным законом от 28 ноября 2025 г. № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации» пункт 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации был дополнен новым подпунктом 19¹⁶, в соответствии с которым расходы в виде целевых отчислений от азартных игр, осуществляемые организатором азартных игр в букмекерской конторе в размере и порядке, которые предусмотрены статьей 6² Федерального закона № 244-ФЗ, при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций включаются в состав внереализационных расходов.

При этом в соответствии со статьями 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налог на прибыль организаций подлежит зачислению в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации.

Таким образом, реализация предлагаемых изменений повлечет выпадающие доходы федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, размер и источники компенсации которых в материалах к законопроекту не определены.

С учетом изложенного и исходя из того, что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение выпадающих доходов бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

И.Н. Каграманян

