

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.04.2026 16:48
№ 1198810-8; 1.1.

6 апреля 2026 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с Регламентом Государственной Думы вносим проект федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Приложения:

1. текст законопроекта на 1 л.;
2. пояснительная записка на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. перечень федеральных законов, на 1 л.;
5. копия законопроекта на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы:

А.В.Гордеев

В.И.Кашин

Н.И. Васильев

Сенатор Российской Федерации:

Е.В.Дягилева

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В.Гордеевым, В.И.Кашиным,
Н.И. Васильевым

Сенатором Российской
Федерации Е.В. Дягилевой

Проект № 1198810-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Статья 1

В части 5 статьи 20 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 1, ст. 10; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5166, 5167; 2022, № 27, ст. 4630; № 29, ст. 5238; № 45, ст. 7672) слова «, и (или) продажи на территории Российской Федерации» заменить словами «, или продажи на территории Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

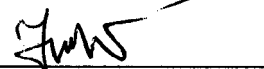
Президент
Российской Федерации

В.Путин

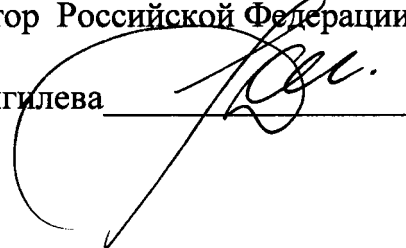
Депутаты Государственной Думы:

А.В.Гордеев 

В.И.Кашин 

Н.И. Васильев 

Сенатор Российской Федерации:

Е.В.Дягилева 

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 20
Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных
биологических ресурсов»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - законопроект) подготовлен в целях совершенствования правового регулирования в области прибрежного рыболовства с учетом сложившейся практики правоприменения.

Законопроектом предлагается устранить правовой пробел в части уточнения возможности реализации на экспорт переработанной на рыбоперерабатывающих заводах прибрежных регионов рыбной продукции, произведенной из уловов, добытых в режиме прибрежного рыболовства.

В соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 20.12.2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Закон о рыболовстве) предусмотрено, что уловы водных биоресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, в живом, свежем или охлажденном виде, живая, свежая или охлажденная рыбная продукция, произведенная на судах рыбопромыслового флота, подлежат транспортировке, хранению и выгрузке в морские порты Российской Федерации и иные места выгрузки, определяемые органами государственной власти прибрежных субъектов Российской Федерации на территориях таких субъектов, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях производства рыбной продукции на производственных объектах, предназначенных для производства рыбной продукции на территории прибрежного субъекта Российской Федерации, и (или) продажи на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации.

В настоящее время закреплён основной принцип прибрежного рыболовства - доставка уловов на берег для дальнейшей переработки и реализации.

Вместе с тем в правоприменительной практики возникли проблемы с реализацией такой рыбной продукции переработанной на рыбоперерабатывающих заводах прибрежных регионов.

Так, в соответствии с частью 5 статьи 20 Закона о рыболовстве продажа такой рыбной продукции возможна исключительно в соответствии с законодательством об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации.

При этом, положения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не применяются к отношениям, связанным с организацией и осуществлением внешнеторговой деятельности, а именно экспортом.

Таким образом, отсылка к законодательству об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации в части 5 статьи 20 Закона о рыболовстве служит основанием для контролирующих органов фиксировать нарушение в части реализации на экспорт переработанной рыбной продукции, произведенной из уловов, добытых в режиме прибрежного рыболовства, поскольку такая реализация осуществляется в соответствии с иным законодательством, а именно об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Анализ данных по направлениям разрешенного использования уловов водных биоресурсов прибрежного рыболовства показывает, что 99,24% из объемов поставляется для производства рыбной продукции на перерабатывающие предприятия в прибрежных регионах, менее 1% продается в свежем, живом и охлажденном виде на отечественном потребительском рынке. В случае переработки прибрежных уловов на береговых предприятиях не менее половины такой рыбной продукции затем экспортируется. Ежегодная стоимость такого экспорта оценивается не менее 15 млрд рублей.

При расширении практики применения части 2 статьи 8.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях суммы штрафных санкций составят от 2 до 3 размеров стоимости такой экспортируемой продукции. При этом лица, осуществляющие прибрежное рыболовство, фактически могут понести ответственность за действия иных лиц – переработчиков прибрежных уловов и (или) экспортёров продукции из них. Кроме того, действия третьих лиц – переработчиков прибрежных уловов и (или) экспортёров продукции из них в случае экспорта такой продукции будут являться основанием для принудительного прекращения права на добычу (вылов) водных биоресурсов в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 13 Закона о рыболовстве.

Как следствие это приведет к сокращению и невыполнению ежегодных плановых показателей одного из основных по величине экспортной стоимости направления «Рыба и морепродукты» федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Сложившаяся ситуация вынуждает рыбопромышленные компании отказываться от осуществления прибрежного рыболовства, что неизбежно негативно влияет на полномасштабную загрузку прибрежных рыбоперерабатывающих предприятий необходимым сырьем, ставит под

угрозу выполнение задачи по освоению выделенных объемов квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в рамках прибрежного рыболовства, нивелирует вклад прибрежного рыболовства в обеспечение продовольственной безопасности страны.

Принятие законопроекта устранил правовые пробелы в действующем законодательстве и позволит усовершенствовать нормы Закона о рыболовстве в части осуществления прибрежного рыболовства.

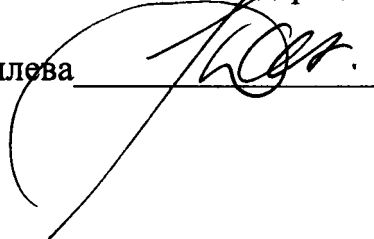
Депутаты Государственной Думы:

А.В.Гордеев 

В.И.Кашин 

Н.И. Васильев 

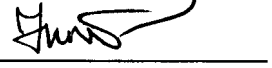
Сенатор Российской Федерации:

Е.В.Дягилева 

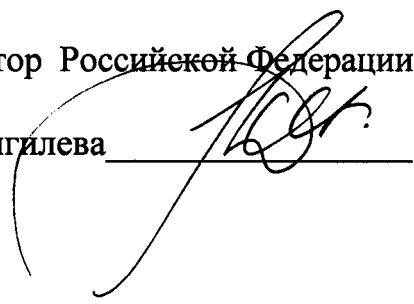
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 20
Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных
биологических ресурсов»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует расходов, покрываемых за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и не повлияет на размеры совокупных поступлений в бюджетную систему Российской Федерации при уплате сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Депутаты Государственной Думы:

А.В.Гордеев 
В.И.Кашин 
Н.И. Васильев 

Сенатор Российской Федерации:

Е.В.Дягилева 

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Депутаты Государственной Думы:

А.В.Гордеев 

В.И.Кашин 

Н.И. Васильев 

Сенатор Российской Федерации:

Е.В.Дягилева 