

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«6» апреля 2026 г.

№ 31-02.84/17

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.04.2026 19:56
№ 1199086-8; 1.1.

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л.;
2. Пояснительная записка на 4 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Сенаторы Российской Федерации

А.В. Яцкин

А.В. Двойных

И.Д. Зубарев

Л.З. Талабаева

Б.А. Невзоров

А.И. Ролик

Н.В. Федоров

Е.В. Дягилева

Депутаты Государственной Думы

А.В. Гордеев

И.А. Яровая

В.И. Кашин

Вносится
сенаторами Российской Федерации
А.В. Яцкиным, А.В. Двойных,
И.Д. Зубаревым, Л.З. Талабаевой,
Б.А. Невзоровым, А.И. Роликом,
Н.В. Федоровым, Е.В. Дягилевой
депутатами Государственной Думы
А.В. Гордеевым, И.А. Яровой,
В.И. Кашиным

Проект № 1199086-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона
«О континентальном шельфе Российской Федерации»
и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической
зоне Российской Федерации»**

Статья 1

Часть пятую статьи 14⁴ Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 49, ст. 4694; 2009, № 52, ст. 6440; 2021 г. № 27 ст. 5166; 2022, № 27, ст. 4630) изложить в следующей редакции:

«Погрузка, выгрузка, перегрузка уловов водных биоресурсов, рыбной продукции должны осуществляться в присутствии и под контролем должностного лица федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, за исключением случаев, включенных в перечень,

утвержденный Правительством Российской Федерации. Порядок осуществления погрузки, выгрузки, перегрузки уловов водных биоресурсов для случаев, включенных в указанный перечень, утверждается Правительством Российской Федерации».

Статья 2

Пункт 5 статьи 12⁴ Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 51, ст. 6273; 2009, № 52, ст. 6440; 2018, № 27, ст. 3944; 2021, № 27, ст. 5166; 2022, № 27, ст. 4630; 2025, № 26, ст. 3495) изложить в следующей редакции:

«5. Погрузка, выгрузка, перегрузка уловов водных биоресурсов, рыбной продукции должны осуществляться в присутствии и под контролем должностного лица федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Сенаторы Российской Федерации

А.В. Яцкин

А.В. Двойных

И.Д. Зубарев

Л.З. Талабаева

Б.А. Невзоров

А.И. Ролик

Н.В. Федоров

Е.В. Дягилева

Депутаты Государственной Думы

А.В. Гордеев

И.А. Яровая

В.И. Кашин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»

В соответствии с положениями части пятой статьи 14⁴ Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», пункта 5 статьи 12⁴ Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (далее - законы) на лиц, осуществляющих рыболовство, возложена обязанность осуществлять погрузку, выгрузку, перегрузку уловов водных биоресурсов, рыбной продукции в присутствии должностного лица органа охраны.

Указанная норма сыграла положительную роль в борьбе с незаконным выловом (добычей) водных биологических ресурсов в период слабого нормативного регулирования деятельности рыбохозяйственного комплекса, не эффективной системы краткосрочного распределения объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов и практически полного отсутствия цифрового обеспечения контрольно-надзорной деятельности.

В тоже время в результате последовательной работы всех ветвей власти к 2025 году была создана эффективная система управления рыбным хозяйством, обеспечивающая прозрачное и долгосрочное распределение квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, стимулирование строительства современных судов и рыбоперерабатывающих заводов, что позволило получить значимые результаты в отношении вылова добычи водных биологических ресурсов и их переработки. Существенно изменились возможности для реализации эффективных контрольно-надзорных мероприятий: повсеместно внедрены электронно-промысловые журналы, рыболовные суда оснащены системами позиционирования, внедрены системы прослеживаемости товаров.

Возможные риски вывоза неучтенной рыбной продукции за пределы ИЭЗ

России в настоящее время нивелируются обязанностью по прохождению судами рыбопромыслового флота контрольных пунктов (точек), в которых также предусмотрен контроль со стороны пограничных органов.

Также рыбная продукция, выгружаемая на территории Российской Федерации, подвергается контролю со стороны ряда уполномоченных государственных органов и подлежит учету в государственных информационных системах для ввода в оборот.

С учетом этого требование об осуществлении погрузки, выгрузки, перегрузки уловов водных биоресурсов, рыбной продукции в присутствии должностного лица органа охраны в настоящее время в ряде случаев утратило свою актуальность и фактически приводит к необоснованному дублированию контрольных мероприятий в отношении водных биологических ресурсов и изготовленной из них продукции.

В частности, необходимо присутствие должностных лиц органов охраны как при перегрузке уловов водных биоресурсов с добывающего судна на плавучую базу (завод), так и при перегрузке рыбной продукции произведенной плавучей базой (заводом) из указанных уловов на транспортные суда.

При этом хозяйственная деятельность плавучей базы (завода) фактически тождественна работе береговых предприятий, в отношении которых не предусмотрен обязательный контроль при приемке улова водных биоресурсов.

В результате предприятия осуществляющие приемку уловов водных биоресурсов на суда рыбопромыслового флота (плавучие базы) для изготовления на данных судах рыбной продукции несут явно избыточную нагрузку со стороны контролирующих органов, осложняющую нормальную производственную деятельность, влекущую значительные финансовые издержки, потерю промыслового времени, и в целом оказывающую существенное влияние на финансово-экономическое состояние предприятий

Дальневосточного региона, их налоговую отдачу и эффективность освоения водных биоресурсов.

Кроме того, обеспечение исполнения требования об обязательности проведения полного и многократного контроля добытых (выловленных) водных биоресурсов препятствует внедрению риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля и не обоснованно отвлекает значительные силы и средств федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, поскольку законами и иными нормативными правовыми актами перечень органов охраны исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации не конкретизирован, а проведение мероприятий по контролю в отношении осуществляемых судами рыбопромыслового флота перегрузок в связи с осуществлением рыболовства в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации отнесено исключительно к компетенции ФСБ России.

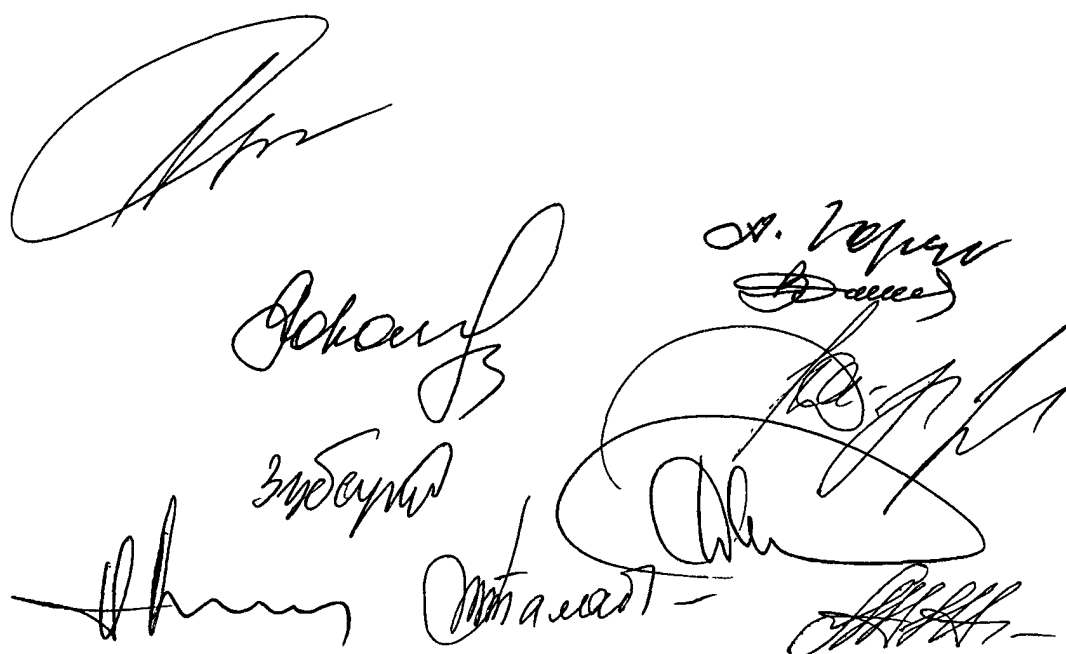
В связи с этим представляется целесообразным внесение в Законы изменений, предусматривающих отнесение присутствия и контроля при перегрузке к компетенции федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, определение случаев, допускающих перегрузку без присутствия должностных лиц названного органа в целях создания благоприятных условий для поставок рыбной продукции на внутренний рынок, а также требований к осуществлению такой перегрузки, обеспечивающие надлежащий контроль рыболовства.

Принимая во внимание, что особенности рыболовства, устанавливаемые Законами, относятся к компетенции Минсельхоза России, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, не являющегося органом охраны исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, определение указанных выше случаев и требований

[Handwritten signatures]

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью
14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской
Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной
экономической зоне Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» не повлечет увеличения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

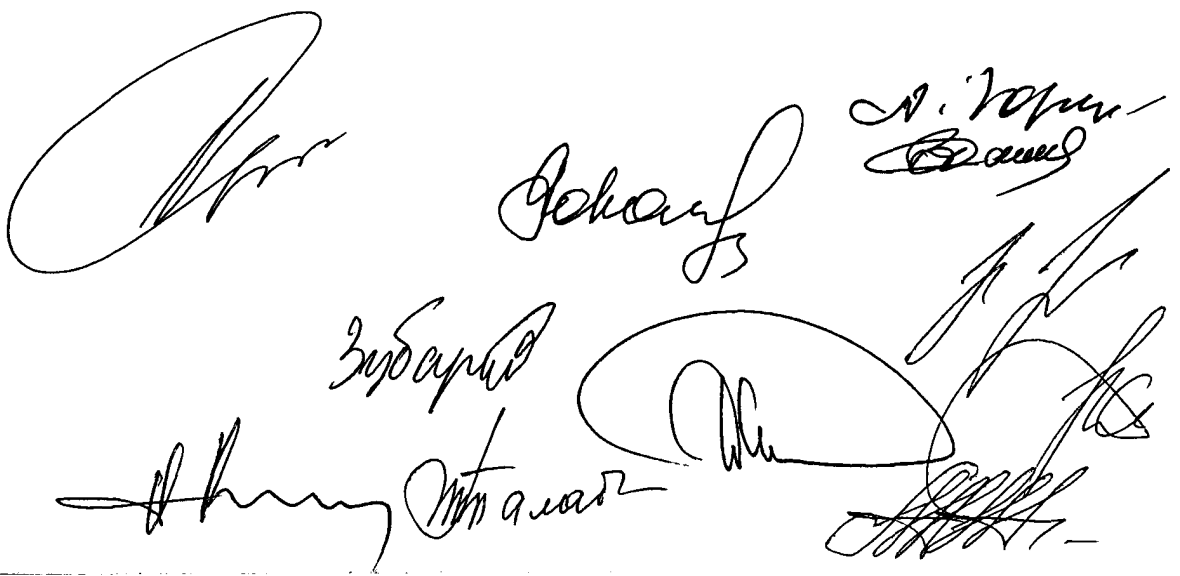


Handwritten signatures of officials, including the following legible names: *А. Верин*, *Зубов*, *Малахов*, and others.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



Handwritten signatures of various officials, including:

- Зубарев
- Васильев
- Иванов
- Петров
- Сидоров
- Тихонов
- Федотов
- Харьков
- Цыганов
- Шаров
- Щербаков
- Юрьев
- Яковлев



Сенатору Российской Федерации
И.Д.Зубареву

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 18 » февраля 2026 г.

№ ДГ-П11-5296

МОСКВА

На № 11-02.81/ИЗ@ от 15 декабря 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона "О континентальном шельфе Российской Федерации" и статью 12⁴ Федерального закона "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации И.Д.Зубаревым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается уточнение порядка осуществления государственного контроля при погрузке, выгрузке и перегрузке уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них рыбной продукции при осуществлении рыболовства на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в части установления случаев, допускающих осуществление указанных операций без присутствия должностных лиц федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести изменения в Федеральный закон "О континентальном шельфе Российской Федерации" (далее - Федеральный закон о континентальном шельфе), согласно которым Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по утверждению перечня случаев, при наступлении которых погрузка, выгрузка,

0097136-Уч-2026 (4.0)



перегрузка уловов водных биологических ресурсов, рыбной продукции будут осуществляться в отсутствие должностного лица федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Данной статьей также предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием по утверждению порядка осуществления погрузки, выгрузки, перегрузки уловов водных биологических ресурсов для случаев, включенных в указанный перечень. При этом неясно, почему данным порядком не предусматривается установление регулирования в отношении погрузки, выгрузки, перегрузки рыбной продукции для соответствующих случаев.

Согласно пункту 5 статьи 12⁴ Федерального закона "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" в редакции законопроекта погрузка, выгрузка, перегрузка уловов водных биологических ресурсов, рыбной продукции должны осуществляться в присутствии и под контролем должностного лица федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом о континентальном шельфе. Однако в Федеральном законе о континентальном шельфе данные случаи фактически не установлены.

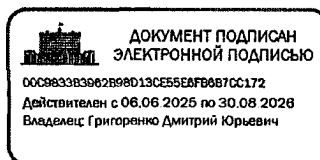
Законопроект необходимо дополнить положениями о сроке вступления в силу федерального закона, соответствующими требованиям Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Принятие федерального закона не повлечет негативных финансово-экономических последствий и не окажет негативного влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

