

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

16 июля 2026 г. № 3.6-02/3053@

Председателю Комитета
Совета Федерации
по аграрно-продовольственной
политике и природопользованию

А.В. ДВОЙНЫХ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

Комитет Совета Федерации по экономической политике (далее - комитет) рассмотрел Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2026 года (проект № 1199086-8 внесен сенаторами Российской Федерации А.В. Яцкиным, А.В. Двойных, И.Д. Зубаревым, Л.З. Талабаевой, Б.А. Невзоровым, А.И. Роликом, Н.В. Федоровым, Е.В. Дягилевой, депутатами Государственной Думы А.В. Гордеевым, И.Я. Яровой, В.И. Кашиным), и отмечает следующее.

Федеральный закон вносит изменения в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации", Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" и Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

Федеральный закон направлен на уточнение правового регулирования контроля за приемкой, перегрузкой, транспортировкой и выгрузкой уловов водных биологических ресурсов, добытых при осуществлении рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской

Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также рыбной продукции, произведенной из таких уловов.

Федеральным законом предусмотрено, что требования к приемке, выгрузке, перегрузке уловов водных биоресурсов, произведенной из них рыбной продукции, которые осуществляются без присутствия должностного лица органа охраны, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Действующее требование об обязательном присутствии должностного лица органа охраны при погрузке, выгрузке и перегрузке уловов водных биоресурсов и рыбной продукции было значимым инструментом противодействия незаконному вылову в период менее развитого нормативного и цифрового обеспечения контроля. Однако в настоящее время система регулирования рыбохозяйственного комплекса существенно изменилась: действует более прозрачное и долгосрочное распределение квот, используются электронные промысловые журналы, суда оснащаются средствами позиционирования, внедрены системы прослеживаемости товаров, а рыбопромысловые суда проходят контрольные пункты (точки), где обеспечивается контроль со стороны пограничных органов.

В этих условиях обязательное присутствие должностных лиц при каждом соответствующем действии в ряде случаев приводит к дублированию контрольных мероприятий. Особенно это проявляется при перегрузке уловов с добывающих судов на плавучие базы и последующей перегрузке рыбной продукции, произведенной из этих уловов, на транспортные суда.

Сохранение такого порядка создает избыточную административную и финансовую нагрузку на предприятия рыбохозяйственного комплекса, ведет к потере промыслового времени и затрудняет внедрение риск-ориентированного подхода в государственном контроле.

Федеральным законом вводятся новые понятия:

- уточнение терминологии в части указания на рыбную продукцию, произведенную из уловов водных биологических ресурсов;

- замена термина "погрузка" на термин "приемка", что точнее отражает фактическое содержание соответствующих операций.

Дополнение главы 5¹ Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" новой статьей 43⁷ закрепляет контроль за приемкой, перегрузкой, транспортировкой и выгрузкой соответствующих уловов и рыбной продукции за федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

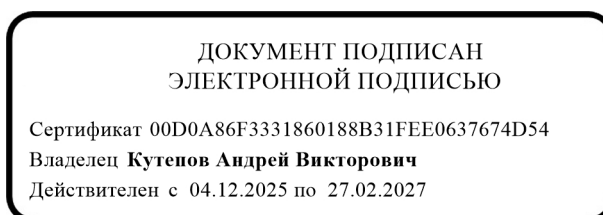
Комитет отмечает, что вносимые изменения не отменяют государственный контроль и не ограничивают полномочия государственных органов по проведению контрольных мероприятий.

Федеральный закон устраняет избыточное дублирование контрольных мероприятий, при этом уточняет компетенции уполномоченных органов и вводит более рациональный подход без снижения уровня государственного контроля за добычей, оборотом и перемещением уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них рыбной продукции.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы текста Федерального закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, коррупциогенные факторы не выявлены.

На основании вышеизложенного Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель комитета



А.В. Кутепов